

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**

Аннотация: В рамках данной статьи автором проводится исследование актуальных проблем и перспектив развития, касающихся административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов. Аргументирована необходимость совершенствования деятельности контрольно-надзорных подразделений по рассмотрению жалоб граждан и организаций.

Ключевые слова: Административно-юрисдикционная деятельность таможенных органов, производства по делам об административных правонарушениях, рассмотрение жалоб.

**PROBLEMS AND PROSPECTS OF THE DEVELOPMENT OF
ADMINISTRATIVE AND JURISDICTIONAL ACTIVITIES OF CUSTOMS
AUTHORITIES**

Abstract: In the framework of this article, the author conducts a study of current problems and development prospects related to the administrative and jurisdictional activities of customs authorities. The need for improving the activities of the control and supervisory units for the consideration of complaints of citizens and organizations is argued.

Keywords: Administrative and jurisdictional activities of the customs authorities, proceedings on administrative offenses, consideration of complaints.

Административно-юрисдикционная деятельность таможенных органов, к сожалению, не является идеальной и в ней имеется целый ряд проблем, а также имеется несколько направлений для дальнейшего развития.

В ходе написания статьи были обнаружены следующие проблемы производства по делам об административных правонарушениях:

По делам о нарушении таможенных правил часто проводится экспертиза, но её срок проведения в КоАП РФ не определён, из-за этого возможно затягивания производства по делу об административном правонарушении. Данная проблема может быть решена путём внесения соответствующего срока в статью 26.4 КоАП РФ.

При доказывании по делам об административных правонарушениях имеется проблема, связанная с использованием технических средств, потому что, согласно части 1 статьи 26.8 КоАП РФ специальные технические средства должны быть измерительными приборами. Однако таможенные органы используют и технические средства, не являющиеся измерительными приборами при производстве по делам об административных правонарушениях. В качестве примеров можно взять инспекционно-досмотровые комплексы, радиотехнические аппараты, и жёсткие видеоскопы.

В связи с этим, логично будет дополнить понятие специальное техническое средство предусмотренные статью 26.8 КоАП РФ расширив его, включив в него технические средства, не являющиеся измерительными приборами.

Таможенный досмотр товаров и транспортных средств и личный таможенный досмотр могут проводиться в целях предотвращения административного правонарушения, если имеется достаточно данных позволяющих полагать, что имеется событие административного правонарушения.

В результате проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств и личного таможенного досмотра составляется акт досмотра по форме установленное Решением ЕЭК, он составляется в присутствии двух понятых ими же подписывается.

При этом если были обнаружены признаки административного правонарушения, в ходе проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств и личного таможенного досмотра, необходимо повторное составление протокола по делу об административном правонарушении, но уже форме установленной КоАП РФ. Протокол по своей сути дублирует акт досмотра, к тому же форма акта досмотра соответствует основным требованиям, предъявляемым к протоколу.

В связи с этим можно не признать акт таможенного досмотра и личного таможенного досмотра, документом с момента, составления которого дело об административном правонарушении считается возбужденным. Это позволит избавить сотрудников таможенных органов от составления по своей сути аналогичных документов.

Для того, что бы акт таможенного досмотра мог быть документом возбуждающим дело об административном правонарушении, стоит внести изменения в статью 27.7 КоАП РФ и статью 28.1 КоАП РФ.

Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно - розыскной деятельности»¹ предусматривает проведение оперативно - розыскной деятельности для выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, но не для выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия административных правонарушений.

Учитывая специфику административных правонарушений о нарушении таможенных правил и их смежность с преступлениями, фактическое использование результатов оперативно-розыскной деятельности в целях борьбы с административными правонарушениями в сфере таможенного дела, следует внести изменения в Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и официально закрепить возможность проведения оперативно-розыскной деятельности для выявления, предупреждения,

¹ Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru.

пресечения и раскрытия административных правонарушений, предусмотренных Главой 16 КоАП РФ.²

Перейдем к другой сфере административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов - рассмотрению жалоб на решения и действия бездействия таможенных органов и их должностных лиц.

Наиболее важной проблемой в этой сфере представляется недостаточное использование цифровых ресурсов для рассмотрения обращений юридических лиц.

Граждане имеют право подать электронное обращение на сайте Федеральной таможенной службы, в том числе с приложением документов, юридические лица лишены такого удобного сервиса. Учитывая проходящую цифровизацию таможенных органов, введение электронного декларирования и открытие центров электронного декларирования, отсутствие такой возможности у юридических лиц выглядит странным.

Данную возможность можно реализовать через личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности, учитывая, что обмен документами через личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности с таможенными органами осуществляется на постоянной основе. Введение в кабинет участника ВЭД отдельного сервиса по подаче жалоб, позволит ускорить процесс подачи и рассмотрения жалоб.

Также жалобы, поступающие в электронной форме гораздо легче обрабатывать для формирования соответствующей статистики по рассмотрению жалоб.

Осуществление данного вида административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в электронной форме сделает ведомственный порядок обжалования ещё более привлекательным. Выявление четкой специализации предметов оснований жалоб рассматриваемых

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru.

вышестоящими таможенными органами говорит о несовершенстве рассмотрение жалоб по другим категориям дел. Например, по делам об административных правонарушениях.

В АЮ ТО связанной с дисциплинарным производством в таможенных органах серьезных проблем не выявлено. Единственным направлением развития представляется изменение Дисциплинарного устава, в который следует включить ведомственные Приказы ФТС России о проведении служебной проверки (т.е. провести кодификацию правовых актов по дисциплинарному производству в отношении сотрудников таможенных органов).

Во время исследования АЮ ТО были выявлены и некоторые структурные недостатки самой системы таможенных органов. В таможенных органах имеются подразделения, которые дублируют функции контрольно-надзорные функции друг друга, и их реализация требует внутриведомственного взаимодействия. Такому положению вещей способствует совмещение функций контроля и надзора вышестоящих таможенных органов (ФТС России, РТУ, таможни). Фактически выполняются одни и те же задачи при выполнении своих полномочий структурными подразделениями ТО, а так же надзорных полномочий вышестоящими ТО.

Стоит сказать, что в правовых отделах вышестоящих ТО, есть отделы/подразделения, которые выполняют по своей сути те же задачи. Такое положение вещей позволяет говорить о том, что следует передать часть полномочий функциональных подразделений, ведомственно-контрольных и надзорных подразделений новому органу – Административной комиссии. Для создания Административных комиссий не потребуются проводить существенных структурных изменений в ТО, а исключение надзорных функций позволит в отдельных структурных подразделениях ТО освободить должностных лиц от излишней несвойственной нагрузки, а в отдельных случаях сократить штат сотрудников ТО.

Административные комиссии позволят оперативно и в одном подразделении рассматривать жалобы граждан и организаций. Наличие

отдельного структурного подразделения по рассмотрению жалоб поможет популяризации ведомственного порядка обжалования.

Список используемой литературы:

1. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru.
3. Агабалаев М.И. Организационно-правовые основы деятельности и основные функции таможенных органов Российской Федерации. М.: ЗАО «Изд-во «Экономика», 2006. // <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=142539>.
4. Бакаева О.Ю. Правовое регулирование финансовой деятельности таможенных органов Российской Федерации. Автореф. дис. д-ра юрид.наук Саратов, 2005. // Электронная библиотека диссертаций РГБ URL.: <http://diss.rsl.ru/?lang=ru>.
5. Ванин М.В. Повышение эффективности управления таможенной службой России: автореф. дис. канд. экон. наук. М., 2000. // Электронная библиотека диссертаций РГБ URL.: <http://diss.rsl.ru/?lang=ru>.