

*Геленидзе И.Э.,  
студентка*

*Финансовый университет при Правительстве РФ  
2 курс, факультет Государственного управления и финансового контроля  
Россия, г. Москва*

*Филиппова А.А.,  
студентка*

*Финансовый университет при Правительстве РФ  
2 курс, факультет Государственного управления и финансового контроля  
Россия, г. Москва*

*Научный руководитель: Зверева Т.В.,  
д-р социол. наук, профессор*

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РФ**

***Аннотация:** В статье рассмотрены основные проблемы налоговой политики РФ и обозначены возможные пути их решения. А также обозначены перспективы развития налоговой политики России на ближайшие годы.*

***Ключевые слова:** Налоговая политика, налоговая система, налоговые поступления, налоги и сборы, налоговый контроль, налоговое администрирование.*

***Annotation:** The article considers the main problems of the tax policy of the Russian Federation and identifies possible solutions. It also outlines the prospects for the development of Russia's tax policy for the coming years.*

***Key words:** tax policy, tax system, tax revenues, taxes and charges, tax control, tax administration.*

Налоговая политика является составной частью финансовой политики государства. Она представляет собой совокупность экономических, финансовых, правовых мер, которые способствуют формированию налоговой системы в стране для обеспечения удовлетворения финансовых потребностей государства. Основными задачами налоговой политики являются: замедление инфляции, рост национального дохода, борьба с безработицей.

Налоговая политика — это один из основных инструментов государственного регулирования экономики; ее цели и содержание зависят от политического строя и задач, стоящих перед государством. Именно поэтому задачей первостепенной важности является сформировать концепцию налоговой политики, которая уравнивала бы финансовые интересы хозяйствующих субъектов и государства. Главными задачами налоговой политики РФ являются:

- обеспечение финансовыми ресурсами государства;
- создание благоприятных условий для увеличения эффективности национальной экономики;
- повышение уровня жизни населения.

Однако налоговая политика России не лишена недостатков, можно привести ряд проблем современной налоговой политики России:

1. Проблема двойного налогообложения. Эта проблема оказывает значительное негативное влияние на организации и предприятия, которые имеют имущество и осуществляют свою деятельность по получению дохода непосредственно за рубежом. Проблема может быть решена двумя способами: либо путем налогового зачета (данный путь предполагает согласие государства принять ту сумму налогов, которая была уплачена налогоплательщиком данного государства за рубежом по отношению к доходам, которые возникли на территории данного государства), либо путем заключения соглашений между странами об устранении данной проблемы. В России наиболее используемым методом считается метод зачета, тем не менее, в настоящее время действуют более 80 налоговых соглашений между Российской Федерацией и другими

странами. Для решения данной проблемы следует улучшить систему зачета, также расширить количество соглашений.

2. Получение прибыли вне налогообложения. Эта проблема появляется в результате того, что некоторые предприятия и физические лица не платят налоги, таким образом они не принимают непосредственного участия в формировании бюджета. Это приводит к дефициту бюджета. Решению данной проблемы будет способствовать ужесточение таможенного контроля, сопровождаемое единой системой «прослеживания» продукции от момента поступления для оформления и до продажи конечному пользователю. Также решением этой проблемы может выступить создание единого федерального регистра, в котором будут собраны сведения о налогоплательщиках.

3. Проблемы осуществления налогового контроля в Российской Федерации. Необходимость контроля обосновывается тем, что происходит систематическое недополучение налоговых платежей в бюджеты различных уровней. Эффективный налоговый контроль должен состоять из следующих элементов:

- специальная система, которая бы помогла наиболее оптимально использовать ограниченные материальные и кадровые ресурсы налоговых инспекций (чтобы было достигнуто соотношение: наибольшие результаты - минимальное количество средств и усилий);
- система объективной оценки деятельности налоговых инспекторов;
- повторная проверка тех компаний (предприятий), где уже ранее был замечен факт сокрытия налогов в больших размерах (проверка подлинности текущего учёта и оценка степени доверия).

4. Недостаточная ясность налогового законодательства. Налоговое законодательство РФ является недостаточно ясным, четким и стабильным, особенно для людей, не являющихся специалистами в этой области. Поэтому перед государством ставится задача по проработке правовой, законодательной и экономической базы по налогам и сборам, по улучшению системы налогового администрирования.

Как и простым гражданам, налоговым органам и другим органам государственной власти хорошо известны перечисленные проблемы. Какие же изменения в налоговой политике Российской Федерации нас ждут в ближайшие годы?

В 2019 году Минфин России принял Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Из анализа некоторых положений данных направлений можно сделать вывод об увеличении фискальной нагрузки на экономику, которая уже несколько возросла в предыдущие годы. Это можно объяснить ростом ставок и коэффициентов в формуле расчета налога на добычу полезных ископаемых и добычу нефти, продолжением роста налоговой нагрузки на имущество, повышением ставки НДС с 18 до 20%, а также индексацией акцизов и страховых взносов. Такая тенденция ожидается вплоть до конца 2022 года.

В целом, можно выделить 4 основных блока, которые на данный момент находятся на стадии преобразования:

- перечень налогов;
- критерии проверки налоговых агентов налоговыми службами;
- порядок расчета существующих налогов;
- система налогового администрирования.

Более подробно будут рассмотрены некоторые из этих блоков.

Минфин собирается пересмотреть оценки убытков от применения налоговых льгот и преференций. Возобновление действия некоторых или даже увеличение количества возможных налоговых вычетов и льгот станет возможным после изменения подхода к подсчету налоговых доходов. Ведь при возможности получения налогового вычета или льготы вполне вероятно увеличение самой налоговой базы по тому или иному налогу. Пересмотр действия налоговых преференций будет зависеть от самого налога.

Минфин предлагает ввести новый вычет по налогу на прибыль на финансирование научно-исследовательских работ, а также обеспечить возможности «компенсации затрат на создание необходимой для проектов

инфраструктуры общего пользования за счет вновь уплачиваемых налогов». Эти предложения потенциально могут внести позитивный вклад в активизацию инвестиционных процессов. Однако то, каким именно образом они будут реализованы на практике, может существенно отразиться на их результативности. В частности, в отношении вычета на финансирование научно-исследовательских работ в документе указано, что право предоставления этого вычета будет принадлежать регионам, и при этом нет никаких сведений о том, предполагается ли направлять средства федерального бюджета на поддержку регионов, которые примут решение предоставлять такой вычет. В отсутствие такой поддержки данная мера по факту будет иметь крайне ограниченное применение.

Большим событием для налогоплательщиков, покупателей и налоговых органов стало внедрение контрольно-кассовой техники или ККТ, которая позволяет пользоваться электронными чеками и отслеживать все транзакции, что упрощает налоговую отчетность, в частности, уже отменена кассовая отчетность. В дальнейшем планируется отменить налоговую отчетность в целом для организаций с упрощенной системой налогообложения.

Налоговые органы в ближайшие годы планируют ввести бесконтактное налоговое администрирование. Это означает, что налогоплательщик станет более свободным, то есть не будет обременен постоянным контролем и давлением со стороны государства, например, как при уплате коммунальных услуг.

Наиболее важные изменения коснутся теневого сектора экономики. Чтобы остановить вывод российского капитала за рубеж, начался третий этап амнистии иностранных активов. В случае успеха планируется продлить его еще на год. Следовательно, принятые государством меры по изменению налогового законодательства должны позволить российской экономике преодолеть стагнацию российского ВВП на уровне 1,2-1,5% в год.

Министерство финансов планирует продолжить ранее взятый курс на накопление профицита бюджета и сокращение налоговых льгот в экономике. В ближайшие три года налоговая политика России изменится не значительно.

Несмотря на ряд положительных аспектов некоторых изменений, дальнейшее увеличение фискальной нагрузки на экономику будет отрицательно воспринято налогоплательщиками, в том числе предпринимателями. В связи с этим можно выдвинуть несколько рекомендаций:

1. Предоставить возможность для предпринимателей по упрощенной налоговой системе (ГНС) выбрать статус плательщика НДС. Это предложение будет способствовать интеграции организаций по упрощенной системе налогообложения в цепочку создания стоимости наряду с крупными фирмами.

2. Упростить бухгалтерский учет и финансовую отчетность для малых и средних предприятий с возможностью получения кредитов у коммерческих банков для такой отчетности, в настоящее время банки по запросу Центрального банка запрашивают у организаций полную бухгалтерскую (финансовую) отчетность.

3. Перейти к промежуточной стадии, когда налогоплательщик переходит от упрощенной системы налогообложения к общей системе налогообложения с пониженными налоговыми ставками в течение первых трех лет. Предпринимателям сложно быстро перестроить свою деятельность в новых экономических условиях. Переход от упрощенной системы налогообложения к единой системе налогообложения влечет за собой значительное увеличение объема и видов налогов, а также увеличение объема бухгалтерского учета, что впоследствии приводит организации к фрагментации, а не увеличению.

4. Обеспечить стабильность экономических условий (налоговое законодательство). Периодически вводится мораторий на введение новых налогов, сборов и платежей, а также на повышение ставок существующих налогов и сборов. Информирование налогоплательщиков заранее об изменениях налогового законодательства. Стабильность налогового бремени является фундаментальным фактором экономического роста, так как риски для

инвесторов снижаются. Это предложение также особенно актуально для успешной реализации программы для самозанятых, которые добровольно легализуют свою деятельность в обмен на низкие ставки.

Таким образом, проблем, возникающих в сфере налоговой политики, не избежать. Всегда будут возникать недопонимания между налогоплательщиками и налоговыми органами, система не может быть совершенна. Но это не значит, что ее не нужно совершенствовать. Меры, которые предпринимают в настоящее время специализированные органы, и решения, которые были предложены в данной статье, могут помочь в осуществлении налоговой политики Российской Федерации.

#### **Использованные источники:**

1. Толчинская, М.Н. Анализ современной налоговой политики России / М.Н. Толчинская // Актуальные вопросы современной экономики. — 2019. — № 1. - С. 424–428.
2. Кузьмина Н.А. Анализ проблем двойного налогообложения // Молодой ученый. — 2016. — №25. — С. 314-318.
3. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов // [https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/ONBNiTTP\\_2020-2022.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/ONBNiTTP_2020-2022.pdf)
4. Солодянкина Т.В., Шеина А.Ю. Ключевые компоненты цифровой трансформации в современном налоговом администрировании // Финансовая экономика. – 2019. – № 4. – с. 440-443.
5. Семенова Г.Н., Маршавина Л.Я. Взаимодействие налоговых органов с налогоплательщиками // Вестник МГОУ. – 2018. – № 2. – с.120-125.