

Магомедова Русана Руслановна,

студентка 2 курса

Юридического института СКФУ (г. Ставрополь)

Научный руководитель: Заикин Виталий Викторович,

доцент кафедры административного и финансового права, к.ю.н.,

Юридического института СКФУ (г. Ставрополь)

БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** данная статья посвящена проблеме нестабильных условий для бюджетной системы Российской Федерации. Также рассматриваются характеристики, уровни и принципы бюджетной системы Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** бюджет, негативные последствия, государственный бюджет, эффективность, перераспределительная система.*

***Annotation:** this article is devoted to the problem of unstable conditions for the budget system of the Russian Federation. The characteristics, levels and principles of the budget system of the Russian Federation are also considered.*

***Key words:** budget, negative consequences, state budget, efficiency, redistributive system.*

Для реализации своих непосредственных функций, целей и задач, государству необходимы значительные финансовые средства, которые аккумулируясь в определенных государственных структурах, имеющих полномочия в сфере реализации и контроля государственных финансов, образуют бюджетную систему страны.

На современном этапе, в условиях нестабильности и неопределенности, характеризующих, как мировую социально-экономическую ситуацию, так

внутригосударственное положение, сбалансированность и эффективность функционирования бюджетной системы приобретает особую важность. Одним из факторов, выявивших значительный комплекс проблем, касающихся бюджетной системы государства, стала пандемия новой короновирусной инфекции COVID-19. Сама пандемия изначально никак не связывалась со сферой финансов, но мероприятия, связанные с профилактикой распространения короновирусной инфекции, в виде всеобщего карантина, соблюдения мер социальной дистанции, оказали негативное влияние именно на финансово-экономическую и бюджетную сферы.

Таким образом, негативные последствия социально-экономических кризисов, пандемии COVID-19, потребовали не только экономико-политических мер по нивелированию бюджетной системы, но и совершенствования правового регулирования бюджетной системы государства.

Как указывает Р.В. Ткаченко, в литературе бюджет рассматривается с позиции критериев экономики, права и материальности [1].

В экономической теории бюджет представляет собой денежный фонд, формируемый на государственном и региональном уровнях на основании перераспределения национальных активов, с целью использования на всей территории государства для решения управленческих задач.

В юриспруденции бюджет рассматривается как правовой акт, закрепленный законодательно и регулирующий реализацию механизма бюджетной системы и, связанных с ним, бюджетных правоотношений.

С точки зрения материальности, бюджет представляет собой централизованный денежный ресурс, механизм реализации которого входит в компетенцию определенных органов исполнительной власти, с целью решения задач государственного управления.

Исходя из существующих трактовок бюджета, можно сформулировать следующие его характеристики:

- бюджет – это общегосударственный финансовый ресурс;
- бюджет – это общегосударственный план по распределению доходов и расходов;

- бюджет – это законодательный акт, регламентирующий бюджетные и межбюджетные правоотношения.

Процесс бюджетирования, до недавнего времени, рассматривался как способ балансирования доходов и расходов бюджета, но развивающиеся и усложняющиеся экономические процессы и процессы государственного управления значительно расширяют рамки процесса бюджетирования, включая в него функции контроля, прогнозирования и защиты.

Бюджетная система формируется на основании государственного устройства и экономико-социальных отношениях, закрепляется законодательными актами, правовыми нормами и новеллами, регулирующих бюджетные, межбюджетные и внебюджетные правоотношения на всех уровнях государственной иерархии (ст. 6 БК РФ) [2].

Бюджетную систему составляют бюджеты трех уровней:

- федеральный и государственные внебюджетные фонды;
- бюджеты субъектов РФ;
- местные бюджеты.

Все бюджеты обобщаются в единый консолидированный бюджет государства [3].

Бюджетная система, как и другие организационные государственные системы, строится и действует на комплексе принципов, которые призваны повышать эффективность и результативность деятельности системы.

Основополагающие принципы построения бюджетной системы России на всех уровнях регламентированы статьей 28 БК РФ.

- единство системы. Закрепляет единство правового регулирования, формирования и реализации бюджетов всех уровней, документального обеспечения и отчетности, а также ответственности за нарушения бюджетного

законодательства. На сегодняшний день принцип единства бюджетной системы находится на стадии корректировки, так как действующий механизм перераспределения бюджетных средств не соответствует изменившимся реалиям государственного управления, что требует изменения законодательной базы, и, несомненно, окажет влияние на порядок реализации бюджетного механизма.

- разграничение элементов механизма бюджетной системы. Данный принцип разграничивает виды доходов, расходов и источников поступления средств в бюджеты различных уровней, а также закрепляет полномочия и ответственность за органами исполнительной власти субъектов РФ.

- самостоятельность бюджетов. Данный принцип закрепляет возможность формирования и реализации соответствующих бюджетов органами власти субъекта РФ, в целом, и местных администраций, в частности, самостоятельно, в рамках действующего законодательного регулирования. Исполнительные органы власти, в рамках имеющихся компетенций, регулируют источники финансирования бюджета, сбалансированность доходов и расходов.

- правовое равенство. Данный принцип закрепляет равные права для всех элементов бюджетной системы государства. Согласно данному принципу, никакой орган государственной власти субъекта РФ не может пользоваться большими бюджетными правами, чем другие субъекты РФ.

- полнота отражения бюджета. Данный принцип закрепляет обязательность полного отражения в бюджетах всех уровней законодательно закрепленного комплекса бюджетных операций.

- сбалансированность бюджета. Это означает, что наиболее оптимальным условием бюджетного устройства является соответствие объема расходов поступающим доходам, как бюджетным, так и из других источников финансирования. Этот принцип требует от органов власти предусматривать риски дефицита бюджета и пути их минимизации [4].

- эффективность реализации бюджета. В соответствии с данным принципом, при составлении бюджета любого уровня должно быть предусмотрено расходы на решение первостепенных задач в управлении субъекта РФ или определенной территории.

- достоверность бюджета. Все статьи бюджета должны быть обоснованы и аргументированы. Достоверность бюджета базируется на анализе социально-экономической ситуации и прогнозах развития территории, что обосновывает статьи доходов и расходов бюджета.

- прозрачность (открытость). Прозрачность бюджета и бюджетных операций значительно повышает эффективность государственной власти в целом и способствует социально-экономическому развитию, как конкретных территорий, так и государства в целом.

- адресность и целевой характер бюджетных средств. На основании ст. 38 БК РФ, выделяемые определенные статьи бюджета направлены на достижение определенных проблем и адресуются конкретным получателям. Обязательность и конкретность распределения бюджетных средств регулируется законом.

Таким образом, несмотря на то, что действующая бюджетная система РФ характеризуется целостностью и эффективностью, остается значительное количество проблем и нерешенных вопросов, которые в современной нестабильной ситуации, требуют быстрого решения.

Одной из важнейших проблем, требующих скорейшего разрешения остается вопросы бюджетных взаимоотношений и перераспределения бюджетных средств в субъекты РФ. Действующая перераспределительная система бюджетных средств характеризуется отсутствием комплексного подхода, что значительно снижает эффективность многоканальной финансовой помощи нуждающимся субъектам РФ. Отсутствие системного подхода в построении межбюджетных отношений приводит к

- усилению диспропорций в развитии субъектов РФ;

- неисполнению принципа равенства, так как частичная компенсация экономического неравенства приводит к правовому неравенству регионов и проблемам федеративных отношений;

- увеличению случаев нарушения бюджетного законодательства в сфере нецелевого использования бюджетных средств.

Бюджетная политика, направленная на дотационное выравнивание положения регионов, показывает ее несостоятельность и нуждается в переходе от дотационной помощи к перераспределению налоговых поступлений, что даст возможность более эффективно реализовывать принцип самостоятельности бюджетной системы. Необходимо пересмотреть модель взаимоотношений федерального и регионального бюджетов и сформировать такую модель, в которой будут расширены границы налоговых полномочий регионов и расширена региональная автономность. Подобные модели уже длительное время функционируют за рубежом, например в США, Канаде и других странах.

Список литературы:

1. Ткаченко Р.В. Бюджетное регулирование как комплексный правовой институт финансового права // Lexrussia. -2022. -Т. 75. -№ 4. -С. 86-97.
2. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998г. № 145-ФЗ (в ред. от 16.04.2022г.) // система «КонсультантПлюс».
3. Нуртдинов Р.М. Бюджетная система Российской Федерации: курс лекций – Казань, 2018, - 305с.
4. Елисеева А.И. Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации как элемент правового регулирования // Вестник Волжского университета имени В.Н. Татищева. - 2020. - № 4 (том 2) – С43-50.