

*Абдусаламов Солтан Ибрайымович,  
студент,  
Ульяновский государственный педагогический университет,  
Ульяновск*

## **ЭНЕРГОСЕРВИСНЫЙ ДОГОВОР**

***Аннотация:** Последнее время характеризуется существенным изменением отношений граждан, государства и общества к энергоэффективности. Энергоэффективность признаётся наиболее важным приоритетом в политике государства, она способствует конкурентоспособности страны и росту благосостояния граждан. Эффективное использование энергии, является конечной целью сокращения количества энергии, необходимой для предоставления продуктов и услуг.*

***Ключевые слова:** Энергоэффективность, энергосервисный договор, исполнитель, заказчик.*

***Annotation:** Recently, it has been characterized by a significant change in the attitudes of citizens, the state and society towards energy efficiency. Energy efficiency is recognized as the most important priority in state policy, it contributes to the competitiveness of the country and the growth of the well being of citizens. Efficient use of reducing the amount of energy needed to provide products and services.*

***Keywords:** Energy efficiency, energy contract ,contractor, customer.*

Сегодня энергосбережение и энергоэффективность – главный фактор роста ВВП и эффективности экономики России. Реализуемая Правительством Российской Федерации энергосберегающая политика predetermined достаточно обширную сферу использования энергосервисных договоров

(контрактов), так как разрешает квалифицировать в качестве указанного договора (контракта) любое соглашение, содержащее любой набор операций и услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергоэффективности потребления энергоресурсов.

Правовое регулирование рассматриваемого договора (контракта) характеризуется достаточно сложной системой, что вытекает из правоотношений в данной области участниками которых являются как частные так и публичные субъекты, при этом в последнем случае правоотношения осложняются спецификой контрактной системы.

Объектом исследования являются общественные отношения, характеризующие энергосервисный договор.

Предметом исследования являются теоретико-методологические и нормативные основы правового регулирования энергосервисного договора.

Целью исследования является комплексное правовое изучение особенностей энергосервисного договора, выявление проблем и путей их решения в указанной сфере.

Нормативно-правовая база, регулирующая сферу энергосбережения и энергоэффективности включает акты международного, федерального и регионального уровня. Однако основным актом регулирования отношений в рассматриваемой сфере является Федеральный закон РФ от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принятые на его основе подзаконные акты.

Сторонами договора являются лица, между которыми заключен энергосервисный договор (сокращенно-ЭСД).

Сторонами ЭСД являются Исполнитель и Заказчик (ч. 1 ст. 19 № 261-ФЗ), при этом конкретный субъектный состав будет зависеть от вида ЭСКД заключенного с участием частных или публичных субъектов.

В роли исполнителя выступает энергосервисная компания (ЭСКО) - это компания, которая управляет и координирует всеми стадиями внедрения проекта по энергосбережению и обеспечивает другие сопутствующие услуги.

Энергоэффективность – это не только энергосбережение, но и оптимизация соотношения эффекта (полезности, качества, стоимости, количества произведенных продуктов, качества жизни, социального комфорта) и энергетических затрат, которых требует произведенное благо.

ЭСКД - это новый тип гражданско-правовых договоров направленный на внедрение энергосберегающих технологий.

Признаки ЭСКД: консенсуальность; возмездность; цель - достижение определенного результата - уровня экономии от внедрения энергоэффективных мероприятий; рисковый характер; наличие специального предмета; двух- или трехсторонний; наличие программ в области энергосбережения и энергоэффективности, а в рамках контрактной системы - соблюдение специальных требований энергетической эффективности.

Основным отличительным признаком предмета ЭСК является характер проводимых энергосберегающих мероприятий и особая область, в которой они осуществляются, а также цель - достижение результата в виде экономии энергоресурсов от мероприятий, проводимых исполнителем согласно договора.

Сторонами энергосервисного договора согласно Закона № 261 Об энергоэффективности и энергосбережении указанные субъекты названы: Исполнитель энергосервисного договора и Заказчик (ч. 1 ст. 19 № 261-ФЗ).

Сторонами ЭСКД в многоквартирном доме являются заказчик и исполнитель согласно Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491 (п. 38 Правил) могут быть:

- 1) собственники помещений с одной стороны (п. 38);

2) ЭСКО (в этом случае собственники должны наделить полномочиями на заключение энергосервисного договора в интересах собственников от своего имени или от имени собственников управляющую организацию, товарищество собственников жилья или жилищный, жилищно-строительный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив);

3) управляющая организация, товариществом собственников жилья, жилищный, жилищно-строительный кооператив и пр.

На практике нередко в качестве заказчиков могут быть: в 1) собственники квартир и иных жилых помещений, пригодных для проживания, например, комнат гостиничного типа (КГТ) , напрямую или через управляющую организацию в многоквартирном доме (МКД); 2) непосредственно управляющая организация или товарищество собственников жилья (ТСЖ)- в части проведения мероприятий, например, по утеплению общих помещений их административного здания, где расположены служащие Управляющей организации-компании (руководитель, бухгалтера, инженер по ремонту сантехники, иного оборудования многоквартирного дома, мастера, слесаря и т.п.). 3) государственный заказчик, муниципальный заказчик, (это могут быть госорганы управления и государственные учреждения, в том числе образовательные учреждения- автономные некоммерческие организации и т.п. публичные заказчики).

В качестве исполнителя Энергосервисного договора выступает – энергосервисная организация (иногда называют компания), имеющая лицензию на заключение таких договоров (ЭСД).

Среди энергосервисных компаний-исполнителей энергосервисных договоров (контрактов) по количеству контрактов лидирует ООО «ЕЭС-Гарант» (11,2% контрактов).

По данным Ассоциации энергосервисных компаний – «РАЭСКО» по итогам 2020 г.:

- было заключено 739 энергосервисных контрактов. Из 739 контрактов 19 контрактов были расторгнуты без каких-либо денежных выплат со стороны заказчиков их услуг; 14 контрактов были расторгнуты, поэтому эти компании были включены в исследование, проводимое Ассоциацией энергосервисных компаний, поскольку частично услуги этих компаний были оплачены заказчиками. В первый год после заключения было расторгнуто 33 контракта, что соответствует 4,5% всех заключенных в 2020 г. контрактов.

Как уже отметили выше, в качестве исполнителя энергосервисного договора выступает энергосервисная организация (ЭСКО) - это компания, которая управляет и координирует всеми стадиями внедрения проекта по энергосбережению и обеспечивает другие сопутствующие услуги.

Энергосервисные организации могут быть созданы на базе предпринимательских организаций (чаще в форме юридических лиц- ООО - обществ с ограниченной ответственностью или не публичных акционерных обществ, или проще, как раньше, закрытых акционерных обществ- АОЗТ), которые сейчас пока занимаются поставкой, наладкой и обслуживанием энергосберегающего оборудования и технологий, включая приборы учета электро-, теплоэнергии и воды. Также ЭСО могут быть созданы на базе предприятий-поставщиков энергии и ресурсов.

Содержание договора (ЭСКД) составляют обязательные (их можно называть существенными условиями договора в силу Закона № 261) и дополнительные условия, перечень которых установлен в названном Законом № 261-ФЗ, а также в Постановлении Правительства РФ от 18.08.2010 N 636 .

Обязательно-существенными условиями энергосервисного договора являются: 1) предмет ЭСД; 2) условие о величине экономии энергоресурсов; 3) условие о сроке действия ЭСД; 4) иные обязательные условия, предусмотренные обязательными нормами названных нормативно-правовых

актов. Стороны должны их определить самостоятельно при заключении конкретных договоров.

Особенности исполнения, расторжения или изменения энергосервисных контрактов определяются в соответствии с общими нормами ГК РФ, ФЗ № 4261-ФЗ, и возможно, как по добровольному расторжению-дополнительному соглашению о расторжении ЭСД, так и в судебном (принудительном порядке) по инициативе заказчика или исполнителя договора - в случаях ненадлежащего исполнения сторонами договора (одной или обеими сторонами).

Гражданско-правовая ответственность - это реализация особой, предусмотренного законом или договором санкции (меры государственного принуждения) за совершение гражданского правонарушения, выражающейся в виде утраты правонарушителем имущественного права либо в возложении на него дополнительной имущественной обязанности в целях восстановления имущественного положения потерпевшего.

Основанием гражданско-правовой ответственности является наличие полного состава гражданского правонарушения, который может носить как полный так и усечённый состав в отношении субъектов предпринимательской деятельности (ЭСКО).

Основными мерами ответственности согласно Правилам и типовым договорам (их еще называют образцами договоров, стандартными формами договоров, утверждаемыми ассоциациями (объединениями или Союдами) энергосервисных компаний) ) в рассматриваемой сфере, как правило, выступают неустойки, штрафы; или чаще (по дополнительному соглашению сторон).

Однако на практике чаще встречаются случаи - безвозмездного устранения недостатков или частичная компенсация убытков с виновной стороны (по обоюдному соглашению).

Срок действия энергосервисного договора (ЭСД) согласно Закона № 261 является существенным условием энергосервисного договора (ч. 2 ст. 19 ФЗ № 261-ФЗ). Таким образом, досрочное прекращение ЭСКД по инициативе заказчика представляет риск для ЭСО.

Хотя риски ЭСО не ограничиваются только досрочным расторжением или прекращением ЭСКД. Так, в практике имеются случаи полного отказа от ЭСД после их заключения и исполнения, в частности, в деле о признании ЭСД на общую сумму 638 274 819 руб. 57 коп. незаключенным между ЭСО в лице ООО «Тагил-Энерго лаборатория» (исполнитель-ответчик) и заказчика - Администрации города Нижний Тагил (истец). Однако суды, исследовав материалы дела, не нашли оснований признания ЭСД – ничтожным, указав, что по делу установлен факт недобросовестности со стороны заказчика-администрации, которая не препятствовала исполнению договоров и обратилась с иском по настоящему делу только после возникновения задолженности по оплате выполненных ООО «Тагил-Энерго лаборатория» работ и услуг (Определение Верховного Суда РФ от 17.11.2020 № 309-ЭС20-17483 по делу № А60-17246/2019). Таким образом, риски ЭСКО при выполнении работ по ЭСКД – достаточно высоки, что требует принятия защитных мер, например, страхование предпринимательского риска по ЭСКД.

Можно предложить такие предложения:

Говоря о понятии «вовлечение в хозяйственный оборот возобновляемых источников энергии», указанного в ГОСТ 31607-2012 в качестве признака энергосбережения, то отсутствие на его указание в ФЗ № 261-ФЗ, по мнению практических специалистов и ученых в этой области, существенно снижает потенциал самого Закона и государственной политике в области энергосбережения в целом.

В Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года одной из целей, является «переход к экологически чистой и

ресурсосберегающей энергетике». Таким образом, подп. 3 п. 2 ФЗ № 261-ФЗ необходимо дополнить указанием на «переход к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике и вовлечение в оборот возобновляемых источников энергии». Такими ресурсами может быть газ, ветряные генераторы, которые применяются в г. Ульяновске. Что касается электротранспорта, водородных источников, то по мнению проф. В.Е. Лукьяненко (Преподает Энергетическое право), это выдумки зарубежных неправительственных организаций, стремящихся ослабить наши ведущие организации: Акционерные общества: Газпром, Транснефть, Роснефть, Росатом (контролируемые государством) с целью лишения России естественных конкурентных, географических и иных природных преимуществ на мировых рынках электроэнергии и энергетических ресурсов (газа, нефти, нефтепродуктов и т.п.).

2. Говоря о понятии ЭСК в рамках контрактной системы понятие ЭСКД существенно дополняется нормами ст. 526 ГК РФ и ст. 34 ФЗ N 44-ФЗ из анализа которых можно дать следующее понятие: «Энергосервисный государственный или муниципальный контракт – это контракт на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (кроме сжиженного газа), поставок электрической энергии, мазута, угля, поставок топлива, используемого в целях выработки энергии, а также по присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым тарифам, предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов муниципальным или государственным заказчиком, заключённый на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, в соответствии с законодательством о



контрактной системе». Предлагаем закрепить данное определение в ст. 21 ФЗ N 261-ФЗ.

3. Сравнивая основные требования к энергосервисным договорам (ЭСД), определенные в Постановлении Правительства РФ от 18.08.2010 N 636 и в Письме Минэкономразвития России от 07.06.2017 N 15627-НП/Д07 следует отметить, что методические рекомендации Минэкономразвития России, по мнению специалистов, требуют доработки с учетом постановления Правительства РФ, в частности, уточнения механизма распределения между сторонами контракта дополнительной экономии энергоресурсов, сверх установленного в договоре. С указанными предложениями можно согласиться.

#### **Использованные источники:**

1. Федеральный закон РФ от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»//СЗ РФ,2009,№48,ст.5711.
2. Определение Верховного Суда РФ от 17.11.2020 №309-ЭС20-17483 по делу №А60-17246/2019 [Электронный ресурс]. Режим доступа: СПС Консультант плюс.