

УДК 614.841.3

*Кононенко Елена Венедиктовна,  
кандидат физико-математических наук,  
старший научный сотрудник*

*Уральский институт ГПС МЧС России*

*Россия, г. Екатеринбург*

*Щеглов Антон Михайлович,*

*магистрант*

*2 курс, факультет заочного обучения, переподготовки и повышения*

*квалификации*

*Уральский институт ГПС МЧС России*

*Россия, г. Екатеринбург*

## **ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ КАК СРЕДСТВО УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

*Аннотация:* В статье рассмотрены особенности лицензирования деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры на территории Российской Федерации. Проанализированы требования к соискателям лицензии и особенности осуществления контроля за лицензиатами. Сделаны выводы о необходимости и эффективности постоянной проверки деятельности организаций в области пожарной безопасности.

*Ключевые слова:* Тушение пожаров, лицензирование, соискатель лицензии, пожар, лицензионные требования.

## LICENSING AS A MEANS OF MANAGEMENT INFLUENCE

***Annotation:** The article discusses the features of licensing activities for extinguishing fires in settlements, production facilities and infrastructure facilities on the territory of the Russian Federation. The requirements for license applicants and the peculiarities of exercising control over licensees are analyzed. Conclusions are drawn about the need and effectiveness of a constant audit of the activities of organizations in the field of fire safety.*

***Key words:** Fire extinguishing, licensing, license applicant, fire, license requirements.*

В целях предотвращения негативных последствий в результате пожара государство применяет такую форму контроля за предпринимательской деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей как лицензирование. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» определяет лицензирование как деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования [1].

В установленном ст. 12 Закона № 99-ФЗ Перечне лицензированию подлежит деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Постановлением Правительства РФ от 28 июля 2020 года N 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах,

на производственных объектах и объектах инфраструктуры» лицензирующим органом указанных видов деятельности определено МЧС России [2].

Лицензионными требованиями при осуществлении лицензируемого вида деятельности являются:

а) наличие у соискателя лицензии зданий, помещений и сооружений установленного в соответствии со статьей 33 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" [3] типа и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, размещенных на территории поселений и городских округов с учетом требований статьи 76 Технического регламента, а в случае размещения на территории производственных объектов - в соответствии со статьей 97 Технического регламента;

б) наличие у соискателя лицензии необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности мобильных средств пожаротушения, первичных средств пожаротушения, средств связи, огнетушащих веществ, средств спасения, пожарного оборудования, средств индивидуальной защиты пожарных, средств самоспасения пожарных, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и соответствующих установленным требованиям, а также технической документации на указанные средства, вещества и оборудование;

в) наличие у соискателя лицензии работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего высшее образование или среднее профессиональное образование по специальности "Пожарная безопасность" либо иное высшее образование, а также получившего дополнительное профессиональное образование по программе профессиональной переподготовки в области лицензируемого вида деятельности и имеющего стаж работы в Государственной противопожарной службе на должностях руководителей не менее 3 лет;

г) наличие у участвующих в действиях по тушению пожаров работников соискателя лицензии соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования и прохождения профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих;

д) отсутствие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у лиц, указанных в подпунктах "в" и "г" настоящего пункта;

е) прохождение лицами, указанными в подпунктах "в" и "г" настоящего пункта, обучения в области лицензируемого вида деятельности не реже 1 раза в 5 лет соответственно по типовым дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации либо по основным программам профессионального обучения - программам повышения квалификации рабочих и служащих;

ж) выполнение лицензиатом положений нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности в части организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, в том числе с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения в непригодной для дыхания среде, организации деятельности пожарно-спасательных гарнизонов, организации и несения караульной службы, подготовки личного состава пожарной охраны, проведения аттестации на право осуществления руководства тушением пожаров и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, а также привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

з) соблюдение лицензиатом требований к порядку учета пожаров и их последствий, установленных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям осуществляется в соответствии со статьей 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" в форме выездной оценки.

Осуществление предпринимательской деятельности без лицензии, если деятельность подлежит лицензированию, и ведение ее с нарушением установленных правил предусматривает административную ответственность в соответствии со ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [4].

Важным, с научной и практической точек зрения, является исследование механизма привлечения к ответственности должностных лиц и граждан, осуществляющих виды деятельности, подлежащие обязательному лицензированию, без получения соответствующих лицензий либо их имеющих, но допускающих нарушения лицензионных требований и условий.

Лицензионная деятельность есть важное средство управленческого воздействия, поскольку «отдельные права и обязанности появляются лишь в связи с наличием акта-разрешения». Последний выступает индивидуальным регулятором общественно значимого поведения. Опасность пожаров всегда была и остается весьма высокой, а проблема защиты от них одной из самых актуальных.

В связи с этим можно уверенно сказать, что лицензирование деятельности в области пожарной безопасности является крайне необходимым, потому что требует особого контроля деятельность, от которой зависят жизни людей. Для наиболее качественной работы, после получения лицензии необходимы постоянные проверки сотрудниками МЧС России деятельности организаций в области пожарной безопасности.

### **Литература:**

1. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
2. Постановление Правительства РФ от 28 июля 2020 года N 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».
3. Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ.