

*Минин И.Ю.,*

*студент*

*4 курс, специальность «Судебная и прокурорская деятельность»*

*Саратовская государственная юридическая академия*

*Россия, г. Саратов*

*Ким Г.О.,*

*4 курс, специальность «Судебная и прокурорская деятельность»*

*Саратовская государственная юридическая академия*

*Россия, г. Саратов*

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

***Аннотация:** В данной статье авторами рассмотрены некоторые проблемы прокурорского надзора за соблюдением экологического законодательства. Основное содержание работы посвящено анализу соблюдения природоохранного законодательства на основе действующего законодательства, а также изучения статистических данных. В результате были предложены пути решения обозначенных проблем.*

***Ключевые слова:** прокурорский надзор, экология, окружающая среда, латентность, законность, правовой нигилизм, экологические правонарушения.*

***Abstract:** In this article, the authors consider some problems of prosecutorial supervision of compliance with environmental legislation. The main content of the work is devoted to the analysis of compliance with environmental legislation on the basis of current legislation, as well as the study of statistical data. As a result, solutions to the identified problems were proposed.*

***Keywords:** prosecutor's supervision, ecology, environment, latency, legality, legal nihilism, environmental offenses.*

На современном этапе развития общество сталкивается с большим количеством важнейших проблем, одними из которых являются вопросы в сфере охраны окружающей среды, возникающие в результате увеличения уровня промышленного производства и потребления, нерационального использования природных ресурсов. В конечном итоге это является результатом загрязнения атмосферного воздуха, воды и почв, массового уничтожения лесов и растительности, а также вымирания и значительного снижения редких особей животного мира.

Вышеуказанные экологические показатели, свидетельствующие о «плачевном» экологическом состоянии, могут поставить под угрозу существование всего человечества, в связи с чем и возникает необходимость привлечения особого внимания, как со стороны общества, так и органов государственной власти, что и обуславливает актуальность данной темы. Сегодня надзор за исполнением экологического законодательства относится к приоритетным направлениям деятельности органов прокуратуры. Это подтверждается изданием Приказа Генпрокуратуры России от 15.04.2021 № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере»<sup>1</sup>, который закрепляет безоговорочное главенство экологических интересов общества на благоприятную окружающую среду над коммерческой составляющей жизни государства.

Однако, как показывает практика деятельности природоохранных прокуратур, повсеместно допускаются многочисленные нарушения законов в сфере экологии как должностными лицами, руководителями организаций, предпринимателями, и простыми гражданами.

За 2021 год органами прокуратуры были проведены масштабные проверки, направленные на выявление и устранение причин и условий,

---

<sup>1</sup> Приказ Генпрокуратуры России от 15.04.2021 № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере // Законность. № 6. 2021.

способствующих нарушениям экологических требований. На основании проведённых мероприятий за весь год было выявлено более 290 905 тыс. нарушений.

Согласно статистическим данным об основных показателях деятельности органов прокуратуры РФ в период с января по февраль 2022 года уже было выявлено 51 041 тыс. нарушений в сфере охраны окружающей среды и природопользования, внесено 13 703 тыс. представлений, в суды направлено 4 699 тыс. исков. По требованию прокуроров к административной и дисциплинарной ответственности привлечено 9 359 тыс. лиц и возбуждено 229 уголовных дел.<sup>1</sup>

Рассматривая данный вопрос, следует учесть и тот факт, что основная часть нарушений в природоохранной сфере чрезвычайно латентна и может не отражаться в данных официальной статистики. Несвоевременное реагирование не так критично, как полное его отсутствие, которое возможно вследствие сокрытия следов преступления по отношению к природе. Причиной тому может являться как большая и труднодоступная поднадзорная местность органов природоохранной прокуратуры, так и территориальная специфика Российской Федерации в целом, заключающаяся в малонаселенности и отсутствии развитой инфраструктуры дальних областей и регионов страны. Так, к примеру, точечная вырубка лесов на Дальнем Востоке практически не поддается своевременному обнаружению из-за огромных территорий леса и отсутствия какой-либо инфраструктуры в данных участках.

Одной из наиболее серьёзных проблем является недостаточная эффективность специализированных природоохранных органов, в результате чего наблюдается несвоевременное оперативное реагирование на нарушения экологического законодательства. Прежде всего, данная проблема связана с повышением сменяемости кадров, в том числе и руководящего состава.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/> (дата обращения: 23.05.2020).

<sup>2</sup> Амирджанян А.А. Прокурорский надзор: проблемные аспекты за исполнением природоохранного законодательства // Государственная служба и кадры. 2019. С. 405.

Кроме того, в практической деятельности органов прокуратур наблюдаются различные нарушения при осуществлении своих полномочий, причиной которых может служить, как низкий уровень профессиональной подготовки прокурора, так и корыстная заинтересованность. Предполагается возможным для совершенствования прокурорского надзора за экологическим законодательством повышать квалификацию прокуроров, путём их аттестации по знаниям и навыкам в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Нельзя забывать о том, что эффективность надзора в рассматриваемой сфере во многом зависит от осведомлённости прокурора об актуализированной экологической обстановке, а именно он обязан знать достоверную информацию о состоянии окружающей среды на территории, за которой осуществляет надзорную деятельность, об экологических проблемах, в том числе и наличии опасных промышленных предприятий. В данном ключе к одной из задач органов прокуратуры является оповещение граждан через сеть «Интернет» о правонарушениях в сфере экологии, давать различные рекомендации по защите экологических прав, размещать информацию о результатах надзорной деятельности, о состоянии окружающей среды в целом.<sup>1</sup>

Стоит уделить внимание и проблеме правового нигилизма большинства российских граждан. В целях устранения данной проблемы, органы прокуратуры должны проводить ознакомительную деятельность, состоящую в разъяснении населению экологического законодательства, в том числе и об ответственности за его нарушение. По нашему мнению, подобное направление способствует формированию здорового экологического мировоззрения, как у населения, так и у работников контролирующих и природоохранных органов,

---

<sup>1</sup> Копылова О.П., Медведева С.В. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства // Актуальные проблемы экологического права. 2021. № 3. С. 17-18.

в том числе у прокурорских работников межрайонных природоохранных прокуратур.

Далее следует рассмотреть проблему объектов накопленного вреда, реестр которых ведут соответствующие органы государственной власти, разделяя их на соответствующие категории. В данном аспекте будет целесообразно распространить контроль органов прокуратуры на такие объекты, поскольку зачастую они представляют собой заброшенные полигоны, объекты инфраструктуры, используемые как несанкционированные свалки, которые причиняют серьезный экологический вред. Так, при проведении проверочных мероприятий химического предприятия на р. Ангара, которое уже некоторое время не функционирует, обнаружили, что остатки ртутной линзы просачивались в воду, загрязняя ее выше допустимых норм.

Совершенствование деятельности по своевременному реагированию надзорных органов на нарушения закона в сфере экологии также требует привлечения особого внимания. Причиной несвоевременности, так и совсем отсутствием реагирования, может являться как большая и труднодоступная поднадзорная местность органов природоохранной прокуратуры, так и территориальная специфика нашей страны, заключающаяся в малонаселенности и отсутствии развитой инфраструктуры дальних субъектов РФ.<sup>1</sup> Одним из решений указанной проблемы представляется интенсивное внедрение информационных технологий, применение различных систем, в том числе искусственного интеллекта.

Предполагается, что на сегодняшний день наиболее эффективным методом прокурорского надзора за состоянием природной среды будет являться применение спутниковых карт и беспилотных летательных аппаратов, которые позволили бы сотруднику прокуратуры самостоятельно,

---

<sup>1</sup> Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: учебное пособие / Н.В. Григорьева. 6-е издание. Москва. РИОР: Инфра-М, 2020. 220 с.

без помощи специалистов, в режиме реального времени отследить исполнение законов в области природоохраны на достаточно большой территории, независимо от труднодоступности исследуемой местности.

Подводя итог вышеизложенному, экологические проблемы являются важным составляющим общей безопасности страны, и, в связи с этим, на органы прокуратуры возлагаются серьезные задачи, связанные с обеспечением исполнения природоохранного законодательства всеми субъектами природопользования, выявлением нарушений в указанной сфере, установлением причин, которые способствовали совершению таких нарушений, а также привлечением к ответственности виновных лиц.

#### **Использованные источники:**

1. Приказ Генпрокуратуры России от 15.04.2021 № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере // Законность. № 6. 2021.
2. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/> (дата обращения: 23.05.2020).
3. Амирджанян А.А. Прокурорский надзор: проблемные аспекты за исполнением природоохранного законодательства // Государственная служба и кадры. - 2019. - С. 405.
4. Копылова О.П., Медведева С.В. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства // Актуальные проблемы экологического права. - 2021. - № 3. - С. 17-18.
5. Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: учебное пособие / Н.В. Григорьева. 6-е издание. Москва. РИОР: Инфра-М, - 2020. - 220 с.