

УДК 365.6

**Белкина Е.Н., доктор экономических наук, доцент
доцент кафедры государственного и муниципального управления
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет»**

Россия, г. Краснодар

Марчук Л.Д.,

студент,

2 курс магистратуры, факультет «Управления»

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет»

Россия, г. Краснодар

**ОЦЕНКА СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**

Аннотация: В статье рассматривается сущность и понятие категории детей-сирот и детей, рассмотрены основные органы управления социальной защиты и поддержки детей-сирот в Краснодарском крае. В статье также рассмотрено положение о министерстве труда и социального развития Краснодарского края. Рассмотрены основные задачи органов управления социальной защиты и поддержки детей-сирот в Краснодарском крае. В статье проведен анализ статистических данных в области социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Рассмотрены оказываемые меры поддержки в Краснодарском крае замещающим семьям в соответствии с Законом Краснодарского края от 13.10.2009 № 1836-КЗ «О мерах государственной поддержки семейных форм жизнеустройства и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае».

Ключевые слова: взаимодействие органов власти, дети-сироты, социальная защита, государственная поддержка, государственное управление, Краснодарский край.

Annotation: *The article examines the essence and concept of the category of orphans and children, examines the main management bodies of social protection and support of orphans in the Krasnodar Territory. The article also discusses the regulations on the Ministry of Labor and Social Development of the Krasnodar Territory. The main tasks of the management bodies of social protection and support of orphans in the Krasnodar Territory are considered. The article analyzes statistical data in the field of social support for orphans and children left without parental care. The measures of support provided in the Krasnodar Territory to substitute families in accordance with the Law of the Krasnodar Territory of 13.10.2009 No. 1836-KZ "On measures of state support for family forms of life and upbringing of children left without parental care in the Krasnodar Territory" are considered.*

Keywords: *interaction of authorities, orphans, social protection, state support, public administration, Krasnodarskiy kray.*

Рассматривая оценку системы государственного управления социальной защиты и поддержки детей-сирот в Краснодарском крае в первую очередь необходимо представить понятия основным терминам, рассматриваемым в данной статье [5].

В соответствии с законом Краснодарского края от 31.05.2005 № 880-КЗ «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае» дети-сироты - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель [4].

Органами управления социальной защиты и поддержки детей-сирот в Краснодарском крае являются:

- министерство труда и социального развития Краснодарского края;
- управления (отделы) по вопросам семьи и детства в муниципальных образованиях Краснодарского края.

В соответствии с положением о министерстве труда и социального развития Краснодарского края, утвержденным постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21.12.2015 № 1240 министерство труда и социального развития Краснодарского края (далее - министерство) является органом исполнительной власти Краснодарского края, которым осуществляет в числе прочего государственное управление в области социальной поддержки на территории Краснодарского края [6].

Основными задачами министерства в области социальной защиты и поддержки детей-сирот в Краснодарском крае являются:

- разработка и реализация государственных программ Краснодарского края, которые направлены на защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа;
- обеспечение приоритета семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и профилактика социального сиротства;
- оказание методической помощи и содействия органам местного самоуправления, которые осуществляют переданные государственные полномочия в области социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В таблице 1 представим анализ статистических данных в области социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таблица 1 – Статистические данные в области социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

| Показатель | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2021 г. к 2019 г., % |
|--|---------|---------|---------|----------------------|
| Количество проживающих ребенка-сироты и оставшихся без попечения родителей | 14274 | 14033 | 13743 | 96,2 |
| из них проживающих в семьях | 13986 | 13765 | 13498 | 96,5 |
| находятся под опекой (попечительством), в том числе под предварительной опекой (попечительством) | 6026 | 5465 | 5556 | 92,1 |
| воспитываются в приемных семьях | 7905 | 7993 | 7889 | 99,7 |
| на патронате воспитания | 56 | 59 | 56 | 100,0 |
| состоят на учете в региональном банке данных о детях-сиротах | 281 | 264 | 235 | 83,5 |

Анализ таблицы показал, что практически все показатели имеют тенденцию к снижению, в том числе Количество проживающих ребенка-сироты и оставшихся без попечения родителей.

В Краснодарском крае оказывается поддержка замещающим семьям в соответствии с Законом Краснодарского края от 13.10.2009 № 1836-КЗ «О мерах государственной поддержки семейных форм жизнеустройства и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае». Так в 2021 году предусмотрены следующие меры государственной поддержки:

- выплата ежемесячных денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) и в приемной семье, которая устанавливается с учетом возрастных категорий детей;
- выплата вознаграждения приемным родителям.

Кроме того, по состоянию на 31 декабря 2021 года в Краснодарском крае функционировало 10 государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству труда и социального развития Краснодарского края (3 детских дома, 1 комплексный центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 4 детских дома-интерната для умственно отсталых детей, 2 общеобразовательные школы-интерната, в том числе с профессиональным обучением).

Всего в указанных учреждениях, по состоянию на 31 декабря 2021 года, круглосуточно находились 522 ребёнка, а также в общеобразовательных школах обучалось 172 учащихся, приходящих из замещающих и кровных семей, 73 - на профессиональном обучении.

Кроме того важно отметить, что в Краснодарском крае имеется государственная программа Краснодарского края «Социальная поддержка граждан», которая утверждена постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 № 938. Координатором указанной программы является министерство [3].

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в

случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений [1].

В предоставлении жилых помещений участвуют, как министерство, так и уполномоченный орган местного самоуправления.

Анализ показал, что государственное управление социальной защиты и поддержки детей-сирот в Краснодарском крае оценивается эффективно, а действующая система государственной социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Краснодарском крае осуществляется на высоком уровне. В настоящее время в Краснодарском крае разработан ряд нормативно-правовых актов, которые позволяют осуществлять поддержку детей-сирот в Краснодарском крае.

Несмотря на положительные результаты в работе, а также большое количество нормативных документов, считаем целесообразным разработать мероприятия, направленные на повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/ (дата обращения: 10.05.2022).

2. Закон Краснодарского края от 15.12.2004 № 805-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края отдельными государственными полномочиями в области социальной сферы». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW177;n=5326> (дата обращения: 10.05.2022).

3. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15.04.2013 № 384 «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW177&n=108370#04116140365614953> (дата обращения: 10.05.2022).

4. Закон Краснодарского края от 31.05.2005 № 880-КЗ «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае». [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/23940880/> (дата обращения: 10.05.2022).

5. Жарова, О.Н. Социально-правовая защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / О. Н. Жарова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2016. — № 8 (112). — С. 745-747.

6. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21.12.2015 № 1240 Положение о министерстве труда и социального развития Краснодарского края. [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/23940880/> (дата обращения: 10.05.2022).