

**УДК 35.351**

**Чекотов И.П.,  
Студент магистратуры  
2 курс, факультет  
«Государственное и муниципальное управление»  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
Россия, г. Москва**

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Аннотация:** В статье дается общая характеристика государственной кадровой политики в Российской Федерации. Дается определение, описываются основные механизмы реализации государственной кадровой политики. Проводится анализ основных нормативных правовых актов, описываются основные виды государственной кадровой политики по уровням власти. Также уделяется внимание кадровой работе. Выявляются отдельные проблемы нормативно-правового регулирования реализации государственной кадровой политики.

**Ключевые слова:** Система государственного и муниципального управления, государственная политика, государственная кадровая политика, кадровая работа.

**Annotation:** The article gives a general description of the state HR policy in Russian Federation. The author gives a definition and describes main mechanisms of implementation of the state HR policy. The analysis of the main legal acts is carried out and the main types of the state HR policy by levels of public administration are described. Attention is also paid to personnel work. Regulation problems of the state HR policy implementation by legal acts are identified.

*Key words: System of public administration, public policy, state HR policy, HR work.*

Государственная кадровая политика – это очень важная часть государственной политики [7, с. 182]. Невозможно в существующей действительности представить реализацию государственной политики без грамотной реализации кадровой политики. Она позволяет поддерживать высокий уровень профессионализма и компетентности государственных служащих, обеспечивать их мотивацию и ответственность.

Грамотная кадровая политика также способствует повышению эффективности и результативности работы государственных органов, улучшению качества предоставляемых ими услуг, а также повышению доверия граждан к власти.

Помимо всего прочего, правильно реализуемая государственная кадровая политика является важным фактором в привлечении и сохранении талантливых и квалифицированных специалистов.

Государственная кадровая политика является необходимым условием успешного функционирования государственных органов, а также для обеспечения интересов граждан и развития страны в целом

В различных источниках даются различные определения государственной кадровой политики, но очень сложно найти четкое общепринятое определение государственной кадровой политики в Российской Федерации, которое бы было закреплено в том или ином нормативном правовом акте, регулирующем реализацию государственной кадровой политики, что уже вызывает вопросы. Согласно финансовому словарю Финам, Государственная кадровая политика – общегосударственная стратегия формирования, развития и рационального использования трудового потенциала страны [10]. В то же время в Универсальном дополнительном практическом толковом словаре под авторством И. Мостицкого дается

следующее определение: государственная кадровая политика – деятельность республиканских и местных органов управления по созданию целостной системы формирования и эффективного использования трудовых ресурсов, развития кадрового потенциала органов государственного управления и самоуправления, различных отраслей экономики и сфер деятельности, ориентированного на эффективное решение актуальных экономических, социальных и политических задач [9]. Е.Ю. Иванова в своей работе «Государственная кадровая политика: сущность и актуальные проблемы» утверждает, что Под кадровой политикой в сфере государственного и муниципального управления понимается последовательная деятельность государства и всех его органов по формированию требований к государственным и муниципальным служащим, по их подбору, подготовке и рациональному использованию их профессионального потенциала [6, с. 92]. Можно заключить, что государственная кадровая политика – это система мер и действий, которые направлены на формирование и развитие кадрового потенциала государства, обеспечение высокого уровня профессиональной подготовки государственных служащих, создание условий для эффективной работы государственных органов и повышение качества предоставляемых государством услуг.

Существуют различные механизмы реализации государственной кадровой политики [5, с. 10]:

- механизм нормативно-правового обеспечения государственной кадровой политики;
- механизм организационного, обеспечения государственной кадровой политики;
- механизм научно-информационного обеспечения государственной кадровой политики;
- механизм учебно-методического обеспечения государственной кадровой политики;

- механизм организационного обеспечения государственной кадровой политики.

Необходимо уделить отдельное внимание нормативно-правовому регулированию государственной кадровой политики. Нормативно-правовое регулирование государственной кадровой политики является важным инструментом обеспечения эффективного управления государственными органами и учреждениями. Оно позволяет установить правила и принципы подбора, назначения, повышения, перевода и увольнения государственных служащих, а также определить порядок их оценки профессиональной компетентности и эффективности работы.

Нормативно-правовое регулирование государственной кадровой политики также способствует снижению коррупционных рисков в государственном управлении, поскольку устанавливает четкие правила, согласно которым должны осуществляться кадровые процессы.

Кроме того, нормативно-правовое регулирование государственной кадровой политики обеспечивает защиту прав и интересов государственных служащих, предотвращает произвол и дискриминацию в отношении них.

Именно поэтому, нормативно-правовое регулирование государственной кадровой политики играет ключевую роль в обеспечении эффективного и ответственного управления государственными органами и учреждениями, а также в защите прав и интересов государственных служащих.

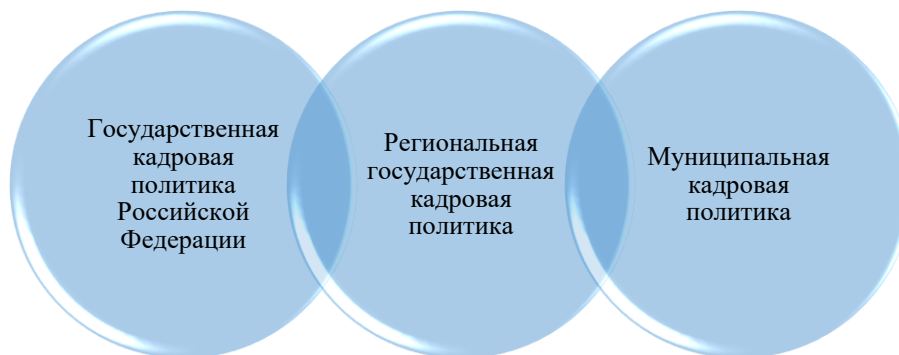
В настоящее время на федеральном уровне власти, существует несколько основных нормативных правовых актов, которыми регулируется реализация государственной кадровой политики:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Важно отметить, что данные нормативные правовые акты регулируют не только реализацию государственной кадровой политики, а изначально направлены на регулирование систему государственного и муниципального управления в целом. Все основные положения, которыми должны руководствоваться ответственные за реализацию государственной кадровой политики лица, замещающие государственные должности и должности государственной гражданской и муниципальной службы разбросаны по разным нормативным правовым актам. Данные нормативно-правовые акты даже не подкреплены никакой единой концепцией или стратегией по реализации государственной кадровой политики, которая бы задавала единый вектор и описывала основные положения и расставляла необходимые акценты, что в свою очередь сделало бы государственную кадровую не только прозрачной и понятной для лиц, ответственных за ее реализацию, но и упростило бы в целом достижение тех или иных целей и выполнение поставленных задач.

Проанализировав основные нормативные правовые акты, регулирующие реализацию государственной кадровой политики, можно заключить, что существует несколько уровней реализации государственной кадровой политики, которые согласуются с существующей системой государственного и муниципального управления в Российской Федерации. Сами условные виды государственной кадровой политики с пересечением сфер влияния оных изображены на рис.1.



**Рисунок 1. Виды государственной кадровой политики**

Государственная кадровая политика Российской Федерации сама по себе едина на территории страны, но с учетом культурного разнообразия, большого количества национальностей и народностей, проживающих на территории страны, и вытекающей из этого самобытности отдельных субъектов Российской Федерации и неоднородности устройства их органов государственной власти, каждый отдельный субъект Российской Федерации в реализации государственной региональной кадровой политики руководствуется особенностями, присущими данному субъекту федерации будь то: национальный и религиозный состав населения, демографические показатели, особенности региональной экономики и др.

Муниципальная кадровая политика также находится в прямой зависимости от общегосударственной, и в большинстве своем проводит аналогичные региональному и федеральному уровням реализации государственной кадровой политики мероприятия [8]. Изучение муниципальной кадровой политики, реализуемой на территории Российской Федерации требует проведения отдельного исследования.

В настоящее время в Российской Федерации в реализации государственной кадровой политики большую роль играет кадровая работа, которую осуществляют кадровые службы органов власти. То, что включает в

себя кадровая работа на государственной гражданской службе, описывается в 44 статье Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» и дублируется на муниципальном уровне:

- Оценка, проверка, поиск и привлечение кадров с последующим формированием кадрового состава.
- Работа с документами, связанными с поступлением на гражданскую службу.
- Аттестация граждански служащих.
- Содействие в профессиональном и должностном росте и повышение квалификации гражданских служащих.
- Работа с кадровым резервом включая его формирование.
- Проведение служебных проверок.
- И др.

Требуется отметить, что все основные положения, закрепленные 44 статьей

Таким образом государственная кадровая политика Российской Федерации является очень важной частью государственной политики Российской Федерации. В рамках существующей системы государственного и муниципального управления государственная кадровая политика реализуется на всех уровнях власти начиная от федерального и заканчивая муниципальным. Нормативно-правовая основа реализации государственной кадровой политики достаточно разрознена и не имеет основного нормативного правового акта, который бы задавал прозрачный и понятный вектор для ее полноценной и всеобъемлющей реализации. Основным механизмом ее реализации является кадровая работа, которая сводится к типовой бюрократии и явно не соответствует актуальным вызовам нового времени. Важно заключить что требуется более детальное регулирование реализации государственной кадровой политики в правовом поле.

### **Использованные источники:**

1. Конституция Российской Федерации Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. // СПС «КонсультантПлюс».
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федер. закон РФ от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
3. О государственной гражданской службе в Российской Федерации: Федер. закон РФ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
4. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федер. закон РФ от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
5. Большедворский А.К., Долженков Е.Н. Механизмы реализации государственной кадровой политики в современных условиях / А.К. Большедворский, Е.Н. Долженков // СИСТЕМНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ. – 2017. – №4. – С. 9–12.
6. Иванова Е.Ю. Государственная кадровая политика: сущность и актуальные проблемы / Е.Ю. Иванова // Социально-экономические явления и процессы. – 2011. – №1-2. – С. 92–97.
7. Сычанина С.Н., Тонян М.Н. Сущность государственной кадровой политики и ее цели / С.Н. Сычанина, М.Н. Тонян // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2019. – №9. – С. 182–185.
8. Инна Смирнова. Кадровая политика в органах местного самоуправления // Образовательный портал «Справочник». [Электронный ресурс]. — Дата последнего обновления статьи: 08.02.2023. — URL: [https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe\\_i\\_municipalnoe\\_upravlenie/kadrovaya\\_politika\\_v\\_organah\\_mestnogo\\_samoupravleniya/](https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/kadrovaya_politika_v_organah_mestnogo_samoupravleniya/) (дата обращения: 05.03.2023).
9. Универсальный дополнительный практический толковый словарь. И. Мостицкий. [Электронный ресурс]. URL: <https://rus-mostitsky-universal->



[dict.slovaronline.com/3562-государственная%20кадровая%20политика](http://dict.slovaronline.com/3562-государственная%20кадровая%20политика) (дата обращения: 05.03.2023).

10. Финансовый словарь Финам. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.finam.ru/dictionary/wordf00F24/> (дата обращения: 05.03.2023).