

*Морозов И.Л.,*

*доктор политических наук, доцент*

*доцент кафедры «Государственное управление и менеджмент»*

*Волгоградский институт управления*

*Россия, г. Волгоград*

*Орлов М.Е.,*

*студент*

*2 курс магистратуры, факультет «Государственное и муниципальное*

*управление»*

*Волгоградский институт управления*

*Россия, г. Волгоград*

## **ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИХ РЕШЕНИЯ**

*Аннотация:* в статье рассматриваются основные проблемы в системе противодействия коррупции. Российская Федерация ведет активную борьбу с коррупцией на всех уровнях власти, проводит антикоррупционную политику во всех сферах жизнедеятельности общества, однако искоренить такой вид преступности достаточно сложно. Теневая экономика, латентность преступлений хорошо продуманные коррупционные схемы и иные причины мешают государству в полной мере бороться с коррупцией. В настоящее время ужесточается ответственность за нарушение антикоррупционного законодательства, вводятся новые правовые нормы, призванные сделать систему оказания государственных услуг более прозрачной.

*Актуальность темы работы обусловлена необходимостью устранения всех противоречий и коллизий в правоприменительной практике и*

*нормативных актах, которые позволят на практике более эффективно бороться с коррупцией.*

**Ключевые слова:** *Коррупция; Антикоррупционная деятельность; Государственная служба; Бюрократия; Гражданское общество.*

**Annotation:** *the article discusses the main problems in the anti-corruption system. The Russian Federation is actively fighting corruption at all levels of government, conducts an anti-corruption policy in all spheres of society, but it is quite difficult to eradicate this type of crime. The shadow economy, the latency of crimes, well-thought-out corruption schemes and other reasons prevent the state from fully fighting corruption. Currently, the responsibility for violating anti-corruption legislation is being tightened, new legal norms are being introduced to make the system of public services more transparent.*

*The relevance of the topic of the work is due to the need to eliminate all contradictions and collisions in law enforcement practice and regulations that will make it possible to fight corruption more effectively in practice.*

**Key words:** Corruption; Anti-corruption activities; Public Service; Bureaucracy; Civil Society.

Государственная служба представляет собой систему публично-правовых отношений, которые возникают между государством (в виде различных органов государственной власти федерального, регионального значения) и госслужащим, который готов к исполнению задач органов государственной власти в интересах государства.

Необходимо осознавать тот факт, что государственная служба это в первую очередь служба на благо государства, во имя интересов государства. Она является одним из главных инструментов государства по организации общественной жизни граждан внутри государства<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации: Учебное пособие для вузов. Изд-во Юристъ, 2018. - 300 с.

Используя различные источники информации (практический опыт общения и взаимодействия с государственными служащими, аналитические материалы средств массовой информации, статистические данные Росстата и прочие источники информации), можно выделить следующий ряд проблем, которые существуют в области профессиональной деятельности госслужащего в настоящее время на территории российского государства:

- недоступность или слабый уровень доступа граждан к информации о деятельности государственных служб и госслужащего;
- отсутствие доверия со стороны населения к деятельности госслужащего;
- низкий уровень коммуникаций между структурными подразделениями и ведомствами, что неблагоприятно сказывается на своевременном и полном исполнении госслужащим своих должностных обязанностей;
- высокий уровень коррупции среди госслужащих и чиновников;
- слабая мотивация госслужащих с целью улучшения показателей эффективности их деятельности (службы);
- дефицит квалифицированных кадров и т.д.

Основные проблемы в системе противодействия коррупции лежат в области государственного управления и отсутствия конституционного закрепления антикоррупционной политики в качестве одного из важных направлений построения правовой системы, стоящей на страже закона и правопорядка в стране, охраны прав и интересов граждан. Выделим проблемы, связанные с тем, что меры антикоррупционного характера в России, малоэффективны:

- морально-психологические проблемы, связанные с разрушением морально-нравственных принципов населения в период перехода к рыночной экономике, в условиях криминализации общества и развития теневой экономики, становление новых институтов в государстве, которые еще не наработали практику антикоррупционного поведения и пресечения коррупционных преступлений в системе управления;

- экономический кризис, неэффективная система мотивации государственных служащих способствуют нарушению госслужащими запретов и ограничений для удовлетворения собственных потребностей и личной выгоды;

- отсутствие в Конституции РФ норм, прямо указывающих на антикоррупционность правовой системы государства;

- несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей антикоррупционную деятельность в стране;

- высокий уровень скрытых (латентных) преступлений в экономической сфере;

- огромный бюрократический аппарат власти;

- сокрытие (искажение) доходов имущества от декларирования, хотя данная обязанность заложена на государственных служащих федеральным законодательством и утоняется в практике Конституционного суда РФ<sup>2</sup>;

- иные причины.

Зарубежный опыт антикоррупционной деятельности показывает, что эффективной мерой в решении вопроса снижения уровня коррупции является создание независимых и специализированных органов по борьбе с коррупцией.

С 2020 года на территории Российской Федерации функционирует Федеральный комитет по противодействию коррупции и экстремизму РФ, который совместно с Президентом РФ, следственными органами и органами прокуратуры своей целью ставит восстановление справедливости при нарушении прав граждан и хозяйствующих субъектов, нарушенных вследствие совершения преступлений коррупционной направленности.

---

<sup>2</sup>Постановление Конституционного Суда РФ от 29.11.2016 N 26-П "По делу о проверке конституционности подпункта 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 17 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" в связи с запросом Верховного суда Республики Башкортостан".

Благодаря усилиям следственных органов и Комитета в 2021 году к уголовной ответственности был привлечён глава Удмуртской Республики А. Соловьев. Служащий был уличен в коррупционной деятельности по ч. 6 ст.290 УК РФ в особо крупном размере посредством продвижения интересов частной компании при выполнении государственного заказа регионального значения. Суд вынес решение о применении к нему меры ответственности в виде лишения свободы сроком на 10 лет и уплатой штрафа в размере 275 млн. руб.<sup>3</sup>

От эффективности работы системы государственной службы зависит уровень доверия граждан своей страны к самому государству, в котором они работают и живут. Если высокий уровень коррупции, излишний бюрократизм и низкая мотивация госслужащих будут развиваться в государстве, то оно никогда не сможет стать полноценным развитым государством с демократической формой правления.

Высокая латентность коррупционных правонарушений не позволяет только на базе статистики проследить масштабность и степень распространенности коррупции. Нужно рассматривать не только последствия этого явления, а его причины, среди которых в России, прежде всего, называют экономические и социальные проблемы, пробелы действующего законодательства, неудовлетворительную работу контролирующих органов и пр.

Особое внимание следует обратить на коррупцию среди органов государственной власти, так как органы, которые должны поддерживать уровень государства на международной арене, работать для граждан и государства в целом, чаще всего либо порождают коррупцию, или поддерживают, а не искореняют ее из органов государственной власти для изменения жизни в нашей стране к лучшему.

---

<sup>3</sup>Приговор Завьяловского районного суда Удмуртской Республики от 14.10.2021 // <http://fkrke.ru/category/наша-работа>, дата обращения: 24.04.2023

Необходимо подчеркнуть, что коррупция представляет реальную угрозу национальной безопасности нашей страны, а предотвращение и противодействие ей должно быть отнесено к высоким приоритетам государства.

Для борьбы с коррупцией необходимы полноценное гражданское общество, независимые общественные институты, объективное и компетентное приобщение средств массовой информации.

Основной акцент целесообразно делать на повышение уровня прозрачности в работе всех ветвей и уровней власти. Обстановка в общей сложности маловероятно будет изменяться в полной мере, если видеть только нынешние события и факты. Отрицательные тенденции получится изменить путём предусмотрительности коррупционных ситуаций.

Распространению коррупции в российском обществе и системе государственного управления способствует низкий уровень правосознания россиян. В этом направлении необходимо проводить мероприятия по повышению уровня правовой грамотности и правового сознания граждан с целью совместной борьбы с коррупцией государства и гражданского общества. Правовое просвещение россиян – одно из направлений реализации Национальной стратегии противодействия коррупции.<sup>4</sup>

В реализации антикоррупционной стратегии государства правовая культура участников правоотношений играет существенную роль, уровень которой во многом определяет содержание и эффективность регулятивной, воспитательной и охранно-защитной функций государства.

Механизм взаимодействия государства и гражданского общества в сфере противодействия коррупции включает в себя<sup>5</sup>:

---

<sup>4</sup>Лесных, Е.К. Конституционные основы борьбы с коррупцией в Российской Федерации / Е.К. Лесных. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 9 (404). — С. 81-84.

<sup>5</sup>Лесных, Е.К. Конституционные основы борьбы с коррупцией в Российской Федерации / Е.К. Лесных. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 9 (404). — С. 81-84.

– участников антикоррупционной деятельности: государственные и муниципальные органы власти, уполномоченные по правам человека, общественные объединения и организации (профессиональные объединения, СПО, профсоюзы, СМИ, религиозные организации и др.), представители бизнеса, отдельные граждане и юридические лица, международные органы и организации;

– объект и предмет антикоррупционной деятельности во взаимодействии государственных институтов и институтов гражданского общества (общественные отношения в сфере принятия и реализации законодательных, управленческих, правоприменительных решений, заключающих в себе возможность коррупционных проявлений);

– принципы взаимодействия государственных институтов и институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности (объективность, беспристрастность, справедливость, неподкупность, ответственность);

– системную организацию антикоррупционной деятельности государственных институтов и институтов гражданского общества (федеральный, региональный, муниципальный, локальный уровни);

– этапы антикоррупционной деятельности государственных институтов и институтов гражданского общества (мотивировочный, информационный, аналитический, оценочный, результативный);

– критерии эффективности взаимодействия государства и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции (обеспеченность, охрана и защита прав и свобод человека и гражданина, неподкупность должностных лиц, действенность общественного контроля, транспарентность деятельности органов власти и их должностных лиц, снижение уровня коррупции);

– итоговый результат антикоррупционной деятельности государственных институтов и институтов гражданского общества, его теоретическое и практическое применение.

Реализация механизма взаимодействия государства и гражданского общества в сфере противодействия коррупции в социальной практике будет способствовать развитию правосознания граждан, профессиональной этики, правовой культуры государственных и муниципальных служащих, совершенствованию законотворческой и правоприменительной деятельности.

Системное противодействие коррупции предполагает непосредственное взаимодействие государства с гражданским обществом, в том числе при выработке управленческих решений. Поэтому важным показателем взаимодействия государства и гражданского общества в сфере противодействия коррупции является включение его представителей в антикоррупционные советы и комиссии, функционирующие в органах государственной власти.

Важным фактором антикоррупционной деятельности является доступность для граждан информации о коррупции, а также о результатах и способах борьбы с ней. В настоящее время такая информация размещается на официальных сайтах государственных органов в сети Интернет. В свою очередь, общественные объединения и организации гражданского общества могут способствовать дальнейшему распространению и обработке такой информации. Выпуск и распространение антикоррупционных памяток, брошюр способствует повышению эффективности противодействия коррупции.

Формой взаимодействия государства и гражданского общества в антикоррупционной сфере является рассмотрение обращений, поступающих от граждан и организаций в государственные органы и содержащих информацию о коррупции. Такие обращения являются своего рода индикаторами коррупционных рисков в деятельности органов публичной



власти, основой для принятия управленческого решения по предупреждению коррупции<sup>6</sup>.

В настоящее время в России сформировалась обширная нормативно-правовая база для противодействия коррупции, которую смело можно назвать антикоррупционным правом или антикоррупционным законодательством. Действующие в Российской Федерации нормативные правовые акты, устанавливающие запреты, ограничения, обязанности и меры противодействия коррупции соответствуют самым высоким международным стандартам<sup>7</sup>.

Подводя итог исследованию, хотелось бы сделать несколько выводов, направленных на совершенствование государственного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства в Российской Федерации:

1. Необходимо установить общие принципы и систему государственного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства путем принятия соответствующего федерального закона, которым необходимо регламентировать виды государственного контроля, его формы, субъектов государственного контроля, административные контрольные процедуры и критерии оценки эффективности контрольных мероприятий.

2. Необходимо рассмотреть вопрос о создании в федеральных органах исполнительной власти специализированных подразделений по противодействию коррупции в установленных сферах деятельности.

3. Важнейшим условием эффективности государственного контроля в сфере противодействия коррупции является информационная открытость и доступность информации о деятельности государственных и муниципальных

---

<sup>6</sup>Бурда, М.А. Антикоррупционная политика современной России: особенности формирования новых подходов государственного управления // PolitBook, №2. – 2019. – С. 83-97.

<sup>7</sup>Мартынов А. В. К вопросу о необходимости совершенствования государственного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства Российской Федерации // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, №1. – 2019. – С. 143-156.

органов, и их должностных лиц, а также о соблюдении данными лицами антикоррупционного законодательства РФ.

4. Следует активно внедрять механизмы автоматизации контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства. Это позволит как повысить уровень открытости и беспристрастности деятельности по выявлению коррупционных правонарушений, так и позволит более эффективно взаимодействовать правоохранительным органам и государственным органам, осуществляющим контроль и надзор за соблюдением законодательства о противодействии коррупции.

Как показало исследование в рамках настоящей работы, то уровень коррупции в Волгоградской области существенно выше, чем в Ростовской области и Краснодарском крае. Однако для всех регионов коррупция имеет место быть и соответственно необходимо предпринимать меры, направленные на борьбу и профилактику с коррупцией. Для этого можно рекомендовать проведение следующих мероприятий:

- своевременного предупреждения средствами прокурорского надзора коррупционных правонарушений, выявления и устранения их причин и условий;

- привлечения к предусмотренной законом ответственности лиц, виновных в совершении коррупционных правонарушений;

- ужесточение законодательства по борьбе с коррупцией за счет кратного увеличения сроков лишения свободы коррупционерам, как это принято в цивилизованных странах (такая мера должна быть реализована на федеральном уровне).

Ещё одним важным аспектом борьбы с коррупцией является активное гражданское общество. Для формирования гражданского общества необходимо повышать уровень образованности населения и свободу СМИ.

### Список использованных источников:

1. Справочный документ о международной борьбе с коррупцией, подготовленный Секретариатом ООН. A/CONoF. 169/14.13 Apr. — 1995; Опыт осуществления практических мер, направленных на борьбу с коррупцией государственных должностных лиц. A/CONoF. 169/L. 20/Add. 3. 6 May. — 1995. Девятый конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. — Каир, Египет, 29 апреля — 8 мая 1995 г. A/CONoF. 169/16. — С. 78–83.
2. Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации: Учебное пособие для вузов. Изд-во Юристъ, 2018. - 300 с.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 29.11.2016 N 26-П "По делу о проверке конституционности подпункта 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 17 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" в связи с запросом Верховного суда Республики Башкортостан".
4. Приговор Завьяловского районного суда Удмуртской Республики от 14.10.2021 // <http://fkrke.ru/category/наша-работа>, дата обращения: 24.04.2023
5. Лесных, Е.К. Конституционные основы борьбы с коррупцией в Российской Федерации / Е.К. Лесных. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 9 (404). — С. 81-84.
6. Бурда, М.А. Антикоррупционная политика современной России: особенности формирования новых подходов государственного управления // PolitBook, №2. — 2019. — С. 83-97.