

Кармин Денис Григорьевич
Магистрант 3 курса гр. ЗМ-19/43
«ПОГиМУ ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ»
Россия, г. Москва
Научный руководитель: Шавлохов Алан Карлович
к.ю.н., доцент кафедры государственно-
правовых дисциплин ИГСУ
РАНХиГС при Президенте РФ, адвокат
Россия, г. Москва

СУЩНОСТЬ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕГО ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ

***Аннотация:** Авторами статьи рассматриваются вопросы, касающиеся особенностей деятельности Прокуратуры Российской Федерации и осуществления прокурорского надзора. Обозначены ключевые элементы, через которые раскрывается сущность такого понятия, как «прокурорский надзор».*

Помимо этого, авторами делаются выводы о существующих недостатках прокурорского надзора и его регламентации, а также способах их устранения.

***Ключевые слова:** прокурорский надзор, регламентация, деятельность Прокуратуры Российской Федерации, надзорные функции.*

***Abstract:** The author's of the article discusses issues related to the essence of the activities of the prosecutor's office and prosecutor's supervision in the Russian Federation. The key elements through which the essence of the concept of prosecutor's supervision is revealed are indicated.*

In addition, the author's draws conclusions about the existing shortcomings of prosecutorial supervision and its regulation, as well as ways to eliminate them.

Key words: *prosecutor's supervision, regulation, activities of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, supervisory functions.*

THE ESSENCE OF PROSECUTORIAL SUPERVISION IN THE RUSSIAN FEDERATION AND ITS LEGAL REGULATION

Отечественная прокуратура в своей деятельности проходила различные этапы и периоды, что было связано, в первую очередь, с изменениями политических режимов в стране.

Общество и государство имеют достаточно высокую степень интеграции на современном этапе развития. Поэтому соблюдение прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, согласно главному закону страны (Конституции Российской Федерации) являются большой ценностью.

Учитывая, что общественные отношения в Российской Федерации имеют высокий уровень интеграции, как государства, так и общества. Именно этот факт является показателем того, что права и свободы человека, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, являются ценностью. Несмотря на то, что внешне действующая система кажется вполне упорядоченной, возникают различного рода сбои, страдают не только разные слои населения, но и важные общественные отношения. По итогу, подобное выливается в многочисленные правонарушения. Подобный общественный резонанс необходимо предупреждать, поэтому и существует система правоохранительных органов, одним из ключевых является Прокуратура Российской Федерации.

На протяжении долгого периода времени, органы государственной власти в России меняли свою структуру, состав, исходя из чего появлялись

новые органы власти, нуждающиеся в эффективных контролирующих механизмах.

Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор как за соблюдением норм, изложенных в главном законе страны, так и за соблюдением российских законов [5]. Прокуратура Российской Федерации представляет собой институт системного контроля деятельности государственного аппарата [3]. Именно это позволяет обеспечить целостность правового поля государства.

Задачи прокурорского надзора ряд исследователей делят на категории:

- Общие;
- Специальные;
- Частные.

Обобщая не только сущность задач, но также и направление деятельности Прокуратуры Российской Федерации, необходимо отметить и классифицировать прокурорскую деятельность по указанным типам задач [4].

О.В. Воронин, говоря о задачах прокурорского надзора, предлагает выделить три общих, а именно:

«1. Охрана закрепленного в Конституции РФ и ином действующем на территории РФ законодательстве общественного и государственного строя.

2. Обеспечение и защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также прав и интересов предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности.

3. Обеспечение и защита публичных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также общества в целом» [4].

Затрагивая вопрос нормативного правового регулирования деятельности Прокуратуры Российской Федерации, основным является Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» [2] Согласно положениям закона,

устанавливается порядок осуществления прокурорского надзора за исполнением законов:

- органами власти;
- юридическими лицами;
- органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- в местах содержания лиц, находящихся в предварительном заключении.

Асташкина Е.Н., Курохтина Е.С. в своей статье «Сущность прокурорского надзора: теоретико-правовые аспекты» предлагают раскрывать его через четыре основных понятия: «объект, предмет, цели, задачи и основные направления деятельности» [3].

Далее рассмотрим такой спорный вопрос в теме прокурорского надзора – цели. С точки зрения теории, под целями необходимо понимать результат, который необходим и набор действий, которые позволят достичь этого самого результата. Исходя из общего понимания понятия «цель» можно сделать вывод о том, что целями прокурорского надзора является механизм по соблюдению действующего законодательства через социальные функции прокуратуры. Благодаря существующей правовой регламентации, реализуются такие задачи как верховенство закона, защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, осуществляется укрепление единства и законности. Помимо этого, интересы общества и государства.

В.Г. Бессарабов говорит о том, что «прокурорская деятельность обеспечивает своевременное выявление нарушений закона, своевременное устранение нарушений закона и их предупреждение» [3]. Определение В.Г. Бессарабова позволяет сделать вывод о том, что решение вышеуказанных задач осуществляется за счет применения служащими Прокуратуры Российской Федерации таких полномочий, которые устанавливают, пресекают, предупреждают нарушение закона.

Каждый субъект, осуществляющий указанные полномочия, имеет свою специфику. Ее можно классифицировать на военную, специализированную и территориальную [3]. Каждая из трех указанных осуществляет надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Специализированные прокуроры осуществляют надзор за исполнением закона в системе органов уголовного наказания, военные прокуроры осуществляют соответственно, надзор в сфере вооруженных сил Российской Федерации.

Ниже представлен обобщенный тематический перечень нормативных правовых актов, которые регулируют деятельность Прокуратуры Российской Федерации и прокурорского надзора и которыми руководствуется в своей деятельности ведомство. Значительную долю нормативных правовых актов, которыми руководствуется в своей деятельности Прокуратура Российской Федерации, занимают акты, затрагивающие вопросы:

- противодействия коррупции и предупреждению коррупционных преступлений;
- приказы о порядке предоставления сведений работниками о своих доходах, расходах, имуществе;
- различные кодексы этики работников прокуратуры и служебного поведения;
- положения о мотивации и стимулировании работников Прокуратуры Российской Федерации [6].

За последние несколько лет деятельность прокуратуры Российской Федерации достаточно высоко оценивается с точки зрения укрепления законности и правопорядка в стране, а также в вопросах обеспечения соблюдения положений, изложенных в Конституции Российской Федерации [1].

Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020

2. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1 // «Собрание законодательства РФ», 20.11.1995, N 47, ст. 4472.

3. Асташкина Е.Н., Курохтина Е.С. Сущность прокурорского надзора: теоретико-правовые аспекты // Вестник СГЮА. 2020. №1 (132). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-prokurorskogo-nadzora-teoretiko-pravovye-aspekty> (дата обращения: 28.09.2021).

4. Вавилин М.В. — Задачи прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи // Полицейская и следственная деятельность. – 2018. – № 2. – С. 24 - 34. DOI: 10.25136/2409-7810.2018.2.26726 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=26726

5. Шобухин, В.Ю. Этика и антикоррупционные стандарты в деятельности прокурора: некоторые вопросы правового регулирования / В. Ю. Шобухин // Бизнес, менеджмент и право. – 2017. – № 1-2. – С. 82-87.

6. Нормативные правовые акты Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный источник] URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_29/activity/combating-corruption/library/zakon/general

7. Актуальные проблемы прокурорской деятельности: сб. материалов науч.-практ. конф. (Москва, 30 ноября 2018 г.) / под общ. ред. Е.А. Глебовой; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2019. – 140 с