

*Апольский Е.А.,
кандидат юридических наук, доцент
заведующий кафедрой теории и истории государства и права
Ростовский институт (филиал)
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Всероссийского государственного университета
юстиции (РПА Минюста России)»
ВГУЮ (РПА Минюста России)
в г. Ростове-на-Дону*

*Бабаева С.В.,
студент
2 курс, факультет «Юридический»
Ростовский институт (филиал)
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Всероссийского государственного университета
юстиции (РПА Минюста России)»
ВГУЮ (РПА Минюста России)
в г. Ростове-на-Дону*

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ 2020 ГОДА

Аннотация: В статье изучаются главные причины, из-за которых потребовалось изменить положения Конституции Российской Федерации, относящиеся к особенностям работы публичной власти. Проанализированы перспективы выполнения ключевых конституционно-правовых инициатив.

Автором дана оценка изменениям во взаимосвязи с сохранением стабильности государственного управления. В статье сформулированы авторские выводы и оценки, взгляд на осуществляемые преобразования российской Конституции. Также предложено продолжение научных обсуждений, связанных с вопросом осуществления подготовленных конституционных новелл.

Ключевые слова: *Конституционные реформы, поправки к Конституции, разделение властей, Государственный совет, публичная власть, легитимность.*

Annotation: *The article examines the main reasons why it was necessary to change the provisions of the Constitution of the Russian Federation related to the specifics of the work of public authorities. The prospects for the implementation of key constitutional and legal initiatives are analyzed. The author gives an assessment of the changes in the relationship with the preservation of the stability of public administration. The article formulates the author's conclusions and assessments, a look at the ongoing transformations of the Russian Constitution. It is also proposed to continue scientific discussions related to the implementation of the prepared constitutional novels.*

Key words: *Constitutional reforms, amendments to the Constitution, separation of authorities, State Council, public authority, legitimacy.*

Закон РФ «О поправке к Конституции РФ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» № 1-ФКЗ от 14 марта 2020 года¹ начал действовать с 14 марта 2020 года. Как раз в указанную дату его официально опубликовали после того, как он был одобрен нужным количеством законодательных собраний субъектов РФ.

¹ Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Парламентская газета, № 11, 20-26.03.2020.

В первый раз за весь период действия российской Конституции изменения предусматриваются во все 6 глав Конституции РФ, в которые допускается внесение поправок. Это 3-8 Главы. Раньше в текст Основного закона уже добавляли поправки. Два раза это делали в 2008 году и два раза – в 2014 году. Однако исключительный характер конституционной реформы и пятого в новейшей истории России Закона о поправке в Конституцию РФ, обусловлен не только оригинальностью предмета подготовленных изменений. В первый раз используется специальный способ начала действия подобного закона, меняется непосредственная структура специального закона о внесении поправки.²

С позиции содержания добавляемых изменений возможно их деление на те, которые напрямую меняют организацию российской публичной власти, и те, которые идеологическим образом оформляют подобные изменения (фиксация дополнительных конституционных ценностей). В области первых изменений дополнительно возможно выделение двух направлений.

Первым направлением оказалось перераспределение полномочий между Президентом и палатами федерального парламента, касающихся вопросов формирования (соответственно, и реального воздействия на работу) Правительства, органов прокуратуры, Конституционного Суда. Общая тенденция – определённое расширение перспектив для выполнения парламентского контроля процесса назначения на вакантные места в высших эшелонах отечественной исполнительной власти, а также тех органов государства, которые занимаются реализацией надзорных (контрольных) функций. Например, Президент РФ готов предусмотреть для себя обязательство по проведению предварительных консультаций с Советом Федерации во время назначения на должности тех руководителей

² Курданова, М.Х. Конституционные основы социального государства в контексте конституционной реформы 2020 года / М.Х. Курданова // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – Т. 17. – № 5(138). – С. 21-32. – DOI 10.17803/1994-1471.2022.138.5.021-032. – EDN TZEILC.

федеральных ведомств и министерств, которыми он напрямую и самостоятельно управляет, без участия Правительства РФ. Подобные консультации на предварительной основе станут организовываться в Совете Федерации в ходе назначений региональных прокуроров.³

Вторым направлением оказывается смена статуса Государственного совета, сформированного в виде совещательного органа и оказывающего содействие выполнению полномочий президента страны (по Указу Президента РФ от 1 сентября 2000 г.), изменение его названия на «Государственный Совет Российской Федерации» (эта версия названия указана в поправке). Как раз указанная конституционная новелла привела к появлению наиболее значительных дискуссий.⁴

В плане поправок в Конституцию РФ, относящихся к формированию общей системы публичной власти, успешного механизма осуществления государственного управления особенно важен закон о Государственном совете, который ранее подписал президент страны. В этом законе установлены статус и организационно-правовая база создания и функционирования Государственного совета. В законодательстве в первый раз предложили легальную характеристику для единой системы публичной власти. Целью её работы, как это выходит на основе общей логики подготовки конституционных поправок, окажется выполнение и защита свобод и прав гражданина и человека, формирование условий, обеспечивающих социально-экономическое развитие страны.

Наделение Государственного совета конституционным статусом позволит увеличить его значение в системе российских органов публичной власти. Государственный совет, на основе предусмотренных для него

³ Медушевский, А.Н. Российский правовой и политический строй: смысл текущих реформ и перспективы будущих конституционных трансформаций / А.Н. Медушевский // Теоретическая и прикладная юриспруденция. – 2022. – № 1(11). – С. 68-78. – DOI 10.22394/2686-7834-2022-1-68-78. – EDN UDDАНК.

⁴ Баринов, Э. Э. Промежуточные итоги конституционной реформы 2020 года в свете оценки ее влияния на современное российское законодательство / Э.Э. Баринов // Спутник высшей школы. – 2022. – № 2(7). – С. 12-21. – DOI 10.55346/27825647_2022_02_12. – EDN WUKNMB.

функций, должен превратиться в особый компонент, обеспечивающий выполнение общей политики государства общенациональных проектов и программ, а также выполнить функцию объективного арбитра для согласования федеральных и региональных интересов.

Из-за новых вызовов современного этапа развития понадобилось добавить в текст Конституции РФ дополнительные механизмы, предусматривающие выполнение конституционных ценностей; дефиниций и терминов, оказавшихся новыми для конституционного текста. Часть из них можно рассмотреть в виде целей в области развития жизнедеятельности государства и общества.

Конституционная реформа уже смогла превратиться в источник качественного развития существующего законодательства. В ходе её выполнения правовое регулирование в области организации и работы публичной власти станет значительно меняться, приводиться в соответствие с изменившимся текстом главного закона страны.⁵

В то же время получение совокупного позитивного суммарного результата в форме улучшения качества и результативности публичного управления, улучшения уровня жизни жителей страны не нужно связывать с выполнением отдельной законодательной инициативы либо закона, принятого для исполнения положений Конституции РФ. Конституционной реформой были затронуты довольно разнообразные варианты отношений в обществе. Потребовались значительные изменения в действующее законодательство. Они отличаются комплексным характером и оказываются единым процессом, позволяющим добиться позитивного развития страны.

В соответствии с результатами законодательной деятельности рассматриваемых нескольких месяцев, конституционное реформирование предусматривало напряжённую законотворческую деятельность, призванную

⁵ Конституционная реформа: 2020 [Электронный ресурс]. URL: <http://bku.surgu.ru/ru/news/students/2020/3/2313-constitutionnaya-reforma-2020> (дата обращения: 15.11.2022).

улучшить существующее законодательство. Также оно выступило в виде важной проверки для определения прочности всего действующего государственного механизма. Совокупность важных из-за этого законодательных инициатив уже подготовлена и оказывается на завершающем этапе принятия. По части из инициатив уже приняты федеральные законы. В то же время окончание конституционной реформы предусматривает наиболее значительные усилия, прикладываемые со стороны парламента.⁶

В заключение выделим главные моменты. Мы полагаем, что не ожидается обычное решение в области доктринального объяснения конституционных новшеств и в теоретической части, и в ходе подготовки и законодательной фиксации механизмов выполнения, и в практической работе судебных органов. Научные споры. Связанные с вопросами выполнения ожидаемых конституционных новелл, подготовленные учёными модели, осуществление их совместного инкорпорирования в правовую действительность со стороны государственных органов, институтов гражданского общества, каждого российского гражданина, безусловно, окажутся позитивным действием для России.

Конечно, конституционные преобразования не ограничены процедурными моментами. С их помощью собираются переосмыслить, законодательно привести правовую систему в соответствие с конституционными новеллами и изменениями. В дальнейшем их следует внедрить и для правоприменения, и для правосознания.

⁶ Хизриева, А. Г. Конституционно-правовые реформы в Российской Федерации / А. Г. Хизриева // Образование. Наука. Научные кадры. – 2022. – № 2. – С. 108-109. – DOI 10.24412/2073-3305-2022-2-108-109. – EDN EYVMCD.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, № 31, ст. 4398.

2. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Парламентская газета, № 11, 20-26.03.2020.

3. Баринов Э.Э. Промежуточные итоги конституционной реформы 2020 года в свете оценки ее влияния на современное российское законодательство / Э.Э. Баринов // Спутник высшей школы. – 2022. – № 2(7). – С. 12-21. – DOI 10.55346/27825647_2022_02_12. – EDN WUKNMB.

4. Конституционная реформа: 2020 [Электронный ресурс]. URL: <http://bku.surgu.ru/ru/news/students/2020/3/2313-konstitutsionnaya-reforma-2020> (дата обращения: 15.11.2022).

5. Курданова М.Х. Конституционные основы социального государства в контексте конституционной реформы 2020 года / М.Х. Курданова // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – Т. 17. – № 5(138). – С. 21-32. – DOI 10.17803/1994-1471.2022.138.5.021-032. – EDN TZEILC.

6. Медушевский А.Н. Российский правовой и политический строй: смысл текущих реформ и перспективы будущих конституционных трансформаций / А.Н. Медушевский // Теоретическая и прикладная юриспруденция. – 2022. – № 1(11). – С. 68-78. – DOI 10.22394/2686-7834-2022-1-68-78. – EDN UDDANK.

7. Хизриева А.Г. Конституционно-правовые реформы в Российской Федерации / А.Г. Хизриева // Образование. Наука. Научные кадры. – 2022. – № 2. – С. 108-109. – DOI 10.24412/2073-3305-2022-2-108-109. – EDN EYVMCD.