

*Варфоломеева Елена Викторовна  
студент магистратуры  
3 курс, юридический институт  
Белгородский государственный национальный  
исследовательский университет  
Россия, г. Белгород*

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** в статье рассматриваются наиболее часто возникающие вопросы правового регулирования защиты информационных систем в Российской Федерации, в том числе о применении понятий «информационная система» и «автоматизированная система», а также правильной классификации информационной системы как «государственная информационная система». Предлагается внесение изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 №149-ФЗ.*

***Ключевые слова:** информация, защита информации, автоматизированная система, информационная система, государственная информационная система, оператор информационной системы.*

***Abstract:** The article discusses the most frequently arising issues of legal regulation of information systems protection in the Russian Federation, including the application of the concepts of “information system” and “automated system”, as well as the correct classification of an information system as a “state information system.” It is proposed to introduce amendments to the Federal Law “On*

*Information, Information Technologies and Information Protection” dated 27.07.2006 No. 149-FZ.*

**Key words:** *information, information protection, automated system, information system, state information system, operator of information system.*

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 №149-ФЗ (далее – Закон №149-ФЗ) установил понятие «информационная система» как «совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств» [1]. При этом под «информацией» подразумеваются «сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления» [1], а «информационные технологии – процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов» [1].

В нормативных документах государственных регуляторов ФСТЭК России и ФСБ России, которые принимаются в соответствии с Законом №149-ФЗ, также используется понятие «информационная система», однако в документах, принятых до введения этого закона, используется понятие «автоматизированная система». Так, в методических документах и национальных стандартах в области защиты информации используется понятие «автоматизированная система», определенное национальным стандартом ГОСТ 34.003-90 «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Термины и определения».

В связи с этим возникает вопрос по применению понятий «информационная система» и «автоматизированная система». Разъяснения по нему даны в информационном сообщении ФСТЭК России от 15.07.2013 №240/22/2637 (далее – Информационное сообщение). В п.6 Информационного сообщения, сказано «...Учитывая, что Требования, утвержденные приказом

ФСТЭК России от 01.02.2013 №17, и Состав и содержание мер, утвержденные приказом ФСТЭК России от 18.02.2013 №21, разрабатывались во исполнение федеральных законов от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» соответственно, в которых используется понятие «информационная система», в нормативных правовых актах ФСТЭК России также использовано указанное понятие. Исходя из родственных определений понятия «информационная система», установленного Федеральным законом от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», и понятия «автоматизированная система», установленного национальным стандартом ГОСТ 34.003-90, а также из содержания Требований, утвержденных приказом ФСТЭК России от 11.02.2013 №17, и Состав и содержания мер, утвержденных приказом ФСТЭК России от 18.02.2013 №21, использование в нормативных правовых актах ФСТЭК России понятия «информационная система» не влияет на конечную цель защиты информации» [5].

Отметим, что ГОСТ 34.003-90 заменен на ГОСТ Р 59853-2021 «Информационные технологии. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Термины и определения», который действует с 01.01.2022 года.

В соответствии с Законом №149-ФЗ информационные системы включают в себя государственные, муниципальные и иные информационные системы.

Правильная классификация системы имеет непосредственное практическое значение: если информационная система не является государственной, то ряд обязательных (порой серьезных) требований к защите данных, которые в ней обрабатываются, переходят в разряд рекомендаций.

Что же такое государственная информационная система?

Понятие «государственная информационная система» (далее – ГИС), цели и порядок ее создания, а также порядок эксплуатации установлены статьями 13 и 14 Закона №149-ФЗ.

Итак, согласно статьи 13 Закона №149-ФЗ «государственные информационные системы – федеральные информационные системы и региональные информационные системы, созданные на основании соответственно федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, на основании правовых актов государственных органов» [1].

Какие выводы можно сделать из содержания этого понятия?

Государственные системы бывают федеральные и региональные.

Федеральные государственные системы создаются на основании федеральных законов или же акта федерального государственного органа.

Региональные государственные системы создаются на основании законов субъектов или же акта регионального государственного органа.

В статье 14 Закона №149-ФЗ дается подробное описание государственных информационных систем:

- ГИС создается для реализации полномочий государственного органа, обмена информацией между государственными органами, также цель создания может быть определена федеральным законом;

- информационное наполнение – документированная информация, которая предоставляется физическими лицами, организациями, государственными органами, органами местного самоуправления.

К операторам государственных информационных систем, в которых ведется обработка информации ограниченного доступа (не содержащей сведений, составляющих государственную тайну), предъявляются требования, изложенные в Приказе ФСТЭК России от 11.02.2013 №17 «Об утверждении требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах» (далее – Приказ ФСТЭК №17).

Напомним, что согласно статьи 2 Закона №149-ФЗ «оператор информационной системы – гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных» [1].

Если организация подключена к государственной информационной системе, то приказ ФСТЭК №17 обязывает аттестовать систему, а для защиты информации должны применяться только сертифицированные средства защиты информации (имеющие действующие сертификаты государственных регуляторов ФСТЭК России или ФСБ России).

Нередки случаи, когда оператор информационной системы ошибочно относит ее к ГИС, в то время как она таковой не является. В итоге к системе применяются избыточные меры по защите, что влечет за собой, соответственно, и большие финансовые затраты организации.

Казалось бы, по определению: есть нормативный акт о создании – это государственная информационная система, нет – не является ГИС. Однако, на практике не всегда понятно, является ли система, к которой необходимо подключиться, государственной, и, следовательно, какие меры по построению защиты информации необходимо предпринять.

Добавляет неопределенности в этом вопросе и позиция государственных регуляторов, которые, осуществляя проверочные мероприятия, зачастую руководствуются косвенными признаками, характеризующими ГИС (так, по негласному мнению ФСТЭК России к «государственным» относятся все информационные системы, которые создаются, модернизируются и эксплуатируются на бюджетные деньги, что вообще не является обязательным). При несоблюдении требований о защите информации к нарушителям применяются санкции – от штрафа до более строгих мер.

Исходя из вышеизложенного представляется целесообразным внесение изменений в Закон №149-ФЗ, предусматривающих раскрытие содержания

понятия «государственная информационная система» в статье 2 «Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе».

Подобное изменение, на наш взгляд, позволит сделать определение ГИС «конкретным», устранить разнообразную (порой, недопустимую) трактовку данного понятия и различие между государственными регуляторами и операторами информационных систем.

### **Использованные источники:**

1. Российская Федерация. Законы. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федер. закон №149-ФЗ: принят Государственной Думой 8 июля 2006г.: одобрен Советом Федерации 14 июля 2006г. : послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61798/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/) (дата обращения: 03.11.2023). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

2. Российская Федерация. Законы. О персональных данных: Федер. закон №152-ФЗ : принят Государственной Думой 8 июля 2006г.: одобрен Советом Федерации 14 июля 2006г.: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61801/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801/) (дата обращения: 10.11.2023). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

3. Российская Федерация. Федеральная служба по техническому и экспортному контролю. Об утверждении Состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных: приказ ФСТЭК России от 18 февраля 2013г. №21 // Федеральная служба по техническому и экспортному контролю: офиц. сайт. URL: <https://fstec.ru/dokumenty/vse-dokumenty/priказы/prikaz-fstek-rossii-ot-18-fevralya-2013-g-n-21?ysclid=lp5j7wiupb152801908> (дата обращения: 10.11.2023).

4. Российская Федерация. Федеральная служба по техническому и экспортному контролю. Об утверждении Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах: приказ ФСТЭК России от 11 февраля 2013г. №17 // Федеральная служба по техническому и экспортному контролю: офиц. сайт. URL: <https://fstec.ru/dokumenty/vse-dokumenty/prikazy/prikaz-fstek-rossii-ot-11-fevralya-2013-g-n-17?ysclid=lp5h9koowe135666550> (дата обращения: 10.11.2023).

5. По вопросам защиты информации и обеспечения безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах в связи с изданием приказа ФСТЭК России от 11 февраля 2013г. №17 «Об утверждении Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах» и приказа ФСТЭК России от 18 февраля 2013г. №21 «Об утверждении Составы и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» : информационное сообщение Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 15 июля 2013г. №240/22/2637 // Федеральная служба по техническому и экспортному контролю: офиц. сайт. URL: <https://fstec.ru/dokumenty/vse-dokumenty/informatsionnye-i-analiticheskie-materialy/informatsionnoe-soobshchenie-fstek-rossii-ot-15-iyulya-2013-g-n-240-22-2637> (дата обращения: 10.11.2023).

6. ГОСТ Р 59853-2021. Информационные технологии. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Термины и определения: нац. стандарт Российской Федерации : утвержден и введен в действие приказом Федер. агентства по техн. регулированию и метрологии от 19 ноября 2021г. №1520-ст : введен впервые : дата введения

2022-01-01. // Кодекс: электрон. фонд правовой и норматив.-техн. информ.  
URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200181819> (дата обращения: 03.11.2023).

7. ГОСТ 34.003-90. Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Термины и определения: межгосударственный стандарт: утвержден и введен в действие постановлением Государственного комитета СССР по управлению качеством продукции и стандартам от 27 декабря 1990г. №3399: взамен ГОСТ 24.003-84, ГОСТ 22487-77 : дата введения 1992-01-01 : отменен с 01.01.2022 ; заменен на ГОСТ Р 59853-2021. // Кодекс: электрон. фонд правовой и норматив.-техн. информ. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200006979> (дата обращения: 03.11.2023).