

УДК 628.47

Симонова Ксения Витальевна
студент 2 курса
Стерлитамакский филиал
Уфимского университета науки и технологий

**ВВЕДЕНИЕ НОВОЙ СТАТЬИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О
СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ПОБОЧНЫМИ ПРОДУКТАМИ И
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ**

Аннотация: В настоящей статье рассмотрены отдельные проблемы правового регулирования обращения с отходами производства и потребления, затронуты проблемы законодательного и доктринального определения понятия «отходы». В статье выделены проблемы реализации инструментов административно-правового механизма в рассматриваемой сфере отношений таких, как лицензирование, контроль, нормирование, а также гражданско-правовой аспект — вопросы перехода права собственности на отходы.

Ключевые слова: отходы, окружающая среда, законодательство.

Simonova Ksenia Vitalievna
2st year student
Sterlitamak branch
Ufa University of Science and Technology

**INTRODUCTION OF A NEW ARTICLE IN THE LEGISLATION ON
THE SPHERE OF HANDLING WITH BY-PRODUCTS AND LIABILITY
FOR VIOLATION**

Annotation: *This article examines certain problems of legal regulation of the management of production and consumption waste, and touches upon the problems of the legislative and doctrinal definition of the concept of “waste”. The article highlights the problems of implementing the instruments of the administrative-legal mechanism in the area of relations under consideration, such as licensing, control, regulation, as well as the civil law aspect - issues of transfer of ownership of waste.*

Keywords: *waste, environment, legislation.*

В Российской Федерации происходит в настоящий момент реформация законодательства. Происходящая реформа затронула многие законы страны, в том числе Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и внесла свои изменения. Требования при обращении с побочными продуктами производства установлены в новой статье 51.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»¹, введенной Федеральным законом от 14.07.2022 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступило в силу с 01.03.2023 года².

Понятие «побочный продукт» законодательно не были закреплены. Упоминания встречаются только в документах стандартизации, которые в силу ст. 2 Закона № 162-ФЗ не являются нормативно-правовыми актами и не являются обязательными к применению, если иное прямо не установлено законом. Ни один из документов стандартизации, содержащий упоминание указанных терминов, не является обязательным и, как следствие, использование указанных терминов в предложенных этими документами формулировках не является обязательным к принятию третьим лицам.

¹ Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 14.07.2022) [сайт] //URL: <https://docs.cntd.ru/document/901808297> (дата обращения 26.02.2022).

² Федеральным законом от 14.07.2022 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [сайт] //URL: <https://docs.cntd.ru/document/351175881?section=status> (дата обращения 26.02.2022).

Так, например, в п. 3.16 ГОСТ 30772-2001 «Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения»[6] определяет под побочным продуктом - дополнительная продукция, образующаяся при производстве основной продукции и не являющаяся целью данного производства, но пригодная как сырье в другом производстве или для потребления в качестве готовой продукции.

Налоговый кодекс РФ[7] в определении объекта налогообложения при операциях с подакцизными товарами (ст. 189 НК РФ) упоминает побочный продукт как неподакцизный товар, получаемый при производстве подакцизных товаров, в структуре организации, которая имеет свидетельство о регистрации лица, совершающего операции с подакцизным товаром, указывая при этом больше на процесс получения побочного продукта, чем давая ему определение. Таким образом, НК РФ отображает сложившуюся в отдельных отраслях экономики практику разграничения внутри бухгалтерского учета тех веществ и материалов, которые получают в производственной деятельности: основной продукции, попутной и побочной продукции, получаемой в процессе производства основной продукции, а также образуемых отходов, в т.ч. возвратных.

В статье 51.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» раскрывает побочные продукты производства как вещества и (или) предметы, образующиеся при производстве основной продукции, в том числе при выполнении работ и оказании услуг, и не являющиеся целью данного производства, работ или услуг, если такие вещества и (или) предметы пригодны в качестве сырья в производстве либо для потребления в качестве продукции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Положения данной статьи учитывают существующую практику, когда получаемый в производственной деятельности побочный продукт не является отходом, а используют в качестве сырья в собственном производстве или для потребления как готовую продукцию.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности в которых образуются не являющиеся продукцией производства вещества и (или) предметы- побочные продукты производства, должны осуществлять их отдельный учет обособленно от учета основной продукции производства и отходов и самостоятельно осуществляют их отнесение к отходам либо побочным продуктам производства вне зависимости от факта включения таких веществ и (или) предметов в федеральный классификационный каталог отходов. При этом на федеральный классификационный каталог отходов (ФККО) по общему правилу можно не ориентироваться.

К побочным продуктам производства можно относить вещества и предметы:

- образующиеся при производстве основной продукции (работ, услуг);
- не являющиеся целью данного производства;
- которые пригодны в качестве сырья в производстве либо для потребления как продукции.

При работе с побочными продуктами производства требуется:

- учитывать такие вещества и предметы отдельно от основной продукции и отходов;
- отражать в программе производственного экологического контроля (ПЭК) виды побочных продуктов, их объемы и даты образования, сроки использования и т.д.;
- не передавать третьим лицам эти вещества и предметы, если они не отвечают требованиям к сырью или продукции.

Существуют исключения, когда вещество или предмет входят в утверждённый Правительством РФ перечень таких, которые не могут быть отнесены к побочным продуктам производства.

Так, если образовались побочные продукты производства, информацию о них отражают в программе производственного экологического контроля и

отчете о его организации и результатах. Порядок установлен ст. 67 Закона № 7-ФЗ.

При этом нужно отражать следующие данные:

- виды побочных продуктов производства;
- объемы их образования;
- дату их образования;
- планируемые сроки использования в собственном производстве или передачи другим лицам;
- результаты таких использования/передачи.

При обращении с побочными продуктами производства – складировании/хранении, транспортировке, обработке/переработке, в т. ч. обезвреживании, использовании – недопустимо загрязнение окружающей среды и ее компонентов, в том числе почв, водных объектов и лесов, передавать побочные продукты производства, которые не соответствуют законодательным требованиям РФ к сырью либо продукции.

По общему правилу побочные продукты производства не признают отходами. Но есть 2 исключения. Это правительственный перечень следующие два случая:

1. Размещение побочки на объектах размещения отходов.
2. Неиспользование побочных продуктов в собственном производстве либо непередача другим лицам в качестве сырья или продукции по истечении 3-х лет с даты отнесения веществ и предметов к побочным.

В данных ситуациях дата признания побочных продуктов производства отходами – это наиболее ранняя из дат наступления указанных обстоятельств. Трехлетний срок устанавливается исходя из следующего: описание технологического процесса производства содержит технологические карты и регламенты организации процесса производства, включающие, в том числе, информацию о стадиях образования отходов и побочных продуктов, о местах

их складирования и о производственных мощностях помещений, используемых для складирования. Такие мощности не безграничны.

Срок 3 года был установлен законодателями исходя из разумного срока накопления побочных продуктов для использования их в производстве или возможности реализации для нужд других производителей. Они исходили из того, что производственные мощности помещений, используемых для складирования отходов и побочных продуктов, не безграничны. Это видно из описания процесса производства в технологических картах и регламентах организации процесса производства.

В случае признания побочных продуктов отходами юрлицо/ИП, от деятельности которых они образовались, обязаны исчислить и внести плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Особенности определения платежной базы для исчисления указанной платы устанавливают общие правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду. Но в любом случае к ставкам платы применяют дополнительный повышающий коэффициент 52.

В первом случае (размещение побочки на объектах для отходов) этот коэффициент применяют, если побочные продукты производства размещены на объектах для отходов по истечении 11 месяцев с даты образования таких продуктов. Плату вносят по месту нахождения объекта размещения отходов (случай № 1) или объекта, на котором складировали побочные продукты производства (случай № 2).

Отчетный период в отношении платы – календарный год, в котором побочные продукты производства признаны отходами.

В вводимой статье прописаны требования для признания отходов побочной продукцией, также описано, что не допустимо загрязнение окружающей среды и ее компонентов, в том числе почв, водных объектов и лесов, однако нет нормы права, которая регулирует административная ответственность в КоАП РФ, что исключает фактическое применение норм ФЗ

№ 248-ФЗ в части привлечения к ответственности лиц, нарушающих указанные требования. В целях устранения законодательного пробела предлагается ввести административную ответственность за несоблюдение требований к обращению побочных продуктов животноводства

Описанный порядок учета побочной продукции вступил в силу 1 марта 2023 года. Правила о включении в отчет и отнесении к отходам не применяются к побочным продуктам производства, учтенным в качестве таких продуктов до 1 марта 2023 года.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 2.05.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ». 04.08.2014. №31. Ст.4398.

3. Об отходах производства и потребления: федеральный закон от 24.06.1998 г. №89-ФЗ (в ред. от 29.12.2015 г.) // Собрание законодательства РФ. №26. 29.06.1998. Ст. 3009.

4. Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10.01.2002 г. №7-ФЗ (ред. от 24.11.2014, с изм. От 29.12.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015) // «Российская газета». №6. 12.01.2002.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 30.03.2015, с изм. от 07.04.2015) // «Собрание законодательства РФ». 17.06.1996. №25. Ст. 2954.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №95-ФЗ (ред. От 02.05.2015) // «Российская газета». №256. 31.12.2001.