

*Бурлев О.В.,
студент программы магистерской подготовки,
Институт государственной службы и управления
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
Россия, г. Москва*

**КАЗАЧЬЕ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ВОЙСКОВОГО
КАЗАЧЬЕГО ОБЩЕСТВА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА**

***Аннотация:** В статье рассматриваются вопросы организации в Российской Федерации казачьих частных охранных предприятий войсковых казачьих обществ, организационно-правовые основы их деятельности в сфере общественной безопасности и правопорядка, а также устанавливаются их функциональные положительные аспекты и исследуются проблемы.*

***Ключевые слова:** охранный предприятие, реестровые казаки, контрактная основа, объекты, взаимодействие, полиция, органы местного самоуправления.*

***Abstract:** The article considers the organization in the Russian Federation of cossack private security companies of military cossack societies, their organizational and legal bases of activity in the sphere of public security and law and order, as well as establishes their functional positive and problematic aspects.*

***Keywords:** security company, registered cossacks, contract basis, objects, interaction, police, local government.*

Деятельность институтов гражданского общества в реалиях современной жизни России, в том числе и казачьих дружин, становится все более заметной и

активной формой участия населения в обеспечении общественной безопасности и правопорядка. В то же время нечеткое и размытое функциональное выражение элементов во всей структуре властных отношений порождает конфликтные ситуации, которые нарушают государственно-властный баланс системы и дестабилизируют общественный порядок в целом [6, с. 148.], в том числе и в сфере общественной безопасности и правопорядка.

Как сказал В.В. Путин по этому поводу в Ростове-на-Дону на заседании Государственного совета Российской Федерации: «Не подлежит сомнению - чем больше людей будет включаться в эту работу, тем успешнее она будет. Добровольные помощники способны не только снизить уровень преступности на улицах и в жилом секторе, но и заниматься ее профилактикой. Подчеркну: этот вопрос должен быть детально продуман» [8].

Современное российское казачество проходит этап своего возрождения лучших казацких традиций в привлечении казачества к обеспечению общественной безопасности и правопорядка. Система казачьих обществ имеет вертикально закреплённую структуру, состоящую из нескольких уровней и включающую хуторские, станичные, городские, районные (юртовые), окружные (отдельские), войсковые, всероссийские казачьи общества. Члены обществ всех уровней могут в установленном порядке принимать на себя обязательства по несению государственной или иной службы [3].

На современном этапе организация общественных организаций в сфере общественной безопасности и правопорядка регулируется Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об участии граждан в охране общественного порядка» [2]. В нем содержатся нормы, в соответствии с которыми граждане могут участвовать в правоохранительной деятельности, приобретая специальный статус и создавая добровольные народные дружины, в том числе казачьи дружины, в сфере общественной безопасности и правопорядка. В ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» [1] предусмотрено, что

российское казачество проходит федеральную государственную службу, связанную с правоохранительной деятельностью, в соответствии с федеральным законодательством. Такого типа народные добровольные дружины, в том числе и казачьи, находящиеся на государственной службе, – это не только инструмент воздействия на нарушителей правопорядка, но и один из признаков развития гражданского общества, столь сложно формируемого в Российской Федерации. Они объединяют граждан, имеющих общие нематериальные потребности, состоящие в сохранении исконной среды обитания, развитии традиционного образа жизни, культуры и др., что является характерным для общественных организаций. Казачьи дружины – это сформированная из казаков, внесённых в реестр войсковых казачьих обществ, привлекаемых на государственную службу в соответствии с российским законодательством, финансируемые из бюджетов публичной власти, действующие в организационно-правовых формах:

- обычных казачьих дружин;
- специализированных казачьих дружин;
- частных охранных организаций, учреждаемых войсковым казачьим обществом.

Казачья частная охранный организация в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка является юридическим лицом (как частное охранный предприятие), создается войсковым казачьим обществом из казаков, внесённых в государственный реестр казачьих обществ, для охраны объектов государственной и муниципальной собственности на коммерческой основе в месте их дислокации (далее – казачье ЧОП).

Возрождение охранный деятельности Кубанским казачьим войском активизировалось с подписанием губернатором края А.Н. Ткачевым распоряжения от 01.02.2008 № 54-р «О привлечении членов казачьих обществ Кубанского казачьего войска к охране объектов муниципальной собственности» [5]. В нем было рекомендовано:

- главам муниципальных образований активизировать привлечение на основе законодательства казаков из Кубанского казачьего войска к участию в обеспечении охраны объектов как муниципальной собственности, так и иной собственности, а также объектов обеспечения жизнедеятельности населения;

- войсковому казачьему обществу организовать обучение казаков, способных по своим деловым и моральным качествам осуществлять охранную деятельность;

- Главному управлению внутренних дел по Краснодарскому краю оказывать содействие Кубанскому казачьему войску в обучении и подготовке казаков, а также в получении казачьими обществами лицензий на осуществление частной охранной деятельности.

Впоследствии на федеральном уровне распоряжением Правительства РФ от 11.09.2012 № 1661-р «О предоставлении Кубанскому войсковому казачьему обществу права учреждения частной охранной организации» [4], казачьим обществам было предоставлено право учреждать частные охранные организации.

В 2011 году на Ставрополье состоялось Всероссийское совещание-семинар с руководителями центров лицензионно-разрешительной работы территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации, где представители лицензионно-разрешительной системы МВД представили методические материалы и разъяснили пошагово, как организовать охранное предприятие.

Первое в России казачье частное охранное предприятие было создано 24 января 2013 года – казачье ЧОП «Пластуны», которое получило лицензию МВД РФ. Казачье ЧОП «Пластуны» оперативно приступило к работе, уже в то время у предприятия были объекты под охраной: школы, детские дошкольные учреждения, жилищно-коммунальные организации. Губернатор Краснодарского края В.И. Кондратьев нашел способ дать больше работы казачьим ЧОПам. Сегодня казачьи ЧОПы охраняют школы и детские сады. Каждый год на

финансирование госпрограммы «Казачество Кубани» из регионального бюджета выделяется 1 млрд. 100 млн. рублей. По состоянию на начало осени 2016 года в районных казачьих обществах (на территории 37 муниципалитетов) работают 43 охранных предприятия. Казачьими ЧОПами охраняются 318 объектов соцсферы, в том числе 189 школ, 97 детских садов, 6 краевых объектов (техникумы, колледжи), 26 объектов спорта, культуры и ЖК [7]. Такой формат взаимодействия казаков с органами государственной власти и местным самоуправлением важен для всех заинтересованных сторон. Казачьи ЧОПы стали экстренной заменой ушедших с постов охраны судов и других объектов сотрудников вневедомственной охраны. Договоры с казачьими ЧОПами заключаются как на конкурсной основе, так и «без торгов как с единственным поставщиком услуг». Например, таким образом казачье ЧОП «Пластуны» выиграло два конкурса на охрану объектов сочинского стадиона «Фишт» в 2018 году.

Создание казачьих ЧОПов служит не только решению коммерческих задач, но и расширению гражданского участия в деле укрепления правопорядка в стране. Формирование личного состава в таких казачьих ЧОПах осуществляется по территориальному признаку из казаков – местных жителей, которые знают и людей, и окружающую обстановку, что помогает им в работе. Оказание охранных услуг казачьими ЧОПами происходит на возмездной контрактной основе с коммерческими организациями по охране их собственности и муниципалитетами по охране муниципального имущества.

Так, например, контракт от 03.09.2018 № 18-ЗК «Охрана муниципальной собственности на приморских набережных Лазаревского внутригородского района города Сочи» заключен между Администрацией Лазаревского внутригородского района и ЧОП «Рубеж безопасности» на охрану муниципальной собственности на приморских набережных Лазаревского внутригородского района города. Такие договоры регулируются положениями гл. 39 ГК, касающейся возмездного оказания услуг. По словам вице-губернатора

Николая Долуды поручение губернатора по привлечению казачьих ЧОПов к охранной деятельности можно считать выполненным. В 31 муниципалитете, в 12 городах и районах 100% соцобъектов охраняются казаками, в 19 районах этот показатель приближается к 100% [7].

Следует отметить, что если казачьи дружины успешно помогают правоохранительным органам в наведении порядка на улицах городов и сёл и в деле общественной безопасности в целом, то деятельность частных охранных предприятий пока оставляет желать лучшего. Главным сдерживающими негативным фактором в деятельности ЧОПов является низкий уровень их востребованности на рынке охранных услуг в связи с конкуренцией и прохождением процедуры конкурса при государственных закупках. По условиям закона о частных охранных организациях такие казачьи ЧОПы должны иметь транспорт, группы быстрого реагирования, оружие, централизованную охрану и это во всех районах и населённых пунктах. Поэтому поставленные задачи охранной деятельности в рамках казачьих ЧОПов по охране почти всех объектов соцсферы: школ, детских садов, краевых объектов (техникумы, колледжи), объектов спорта, культуры и ЖК требуют вложения больших финансовых и материальных ресурсов. Таких средств у войсковых казачьих обществ просто нет. Взять под охрану такое большое количество объектов – задача не из легких. Предлагается краевому правительству рассмотреть возможность выделения средств на приобретение автомобилей повышенной проходимости и иного необходимого имущества, а также следует рассмотреть вопрос необходимых льготных преференций для казачьих ЧОПов. Для решения этих задач необходимы сотни, если не тысячи, казаков, прошедших обучение по достаточно высоким требованиям подготовки, фактически на уровне сотрудников полиции. Поэтому не менее важным является вопрос кадрового обеспечения частного охранного предприятия и подготовки кадрового состава из реестровых казаков.

Таким образом, в субъектах Федерации появляются хорошо

подготовленные, вооруженные общественные формирования правоохранительной направленности, решающие задачи также и силового характера в регионах с компактным проживанием казаков.

В этих субъектах Федерации необходимы дополнительные формы взаимодействия государства и казачьих обществ в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка, имеющие системный характер и позволяющие существенно повысить эффективность деятельности. Например, создание специального органа в системе публичной власти по координации, взаимодействию и контролю за деятельностью казачьих ЧОПов.

В этих условиях для эффективного привлечения казачьих ЧОПов к решению задач в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка считаем целесообразным: принять ряд подзаконных актов, направленных на создание механизма регулирования взаимодействия; создать единую информационную базу данных; определить направления и разработать программы участия казачьих ЧОПов в федеральных, региональных, местных и иных программах в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка; постоянно внедрять и совершенствовать различные формы и методы взаимодействия полиции с казачьими ЧОПами; разработать критерии эффективности взаимодействия ЧОПов с органами государственной власти и местного самоуправления. В свою очередь, предпринимательская деятельность казачьих ЧОПов позволит больше средств выделять на внутреннее развитие казачьих обществ, в том числе и организацию взаимодействия по обеспечению общественной безопасности и правопорядка.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О государственной службе российского казачества» // Собрание законодательства РФ. – 2005. - N 50. - Ст. 5245.

2. Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 14. - Ст. 1536.

3. Указ Президента РФ от 07.10.2009 N 1124 "Об утверждении Положения о порядке принятия гражданами Российской Федерации, являющимися членами казачьих обществ, обязательств по несению государственной или иной службы" // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 41. - Ст. 4734.

4. Распоряжение Правительства РФ от 11.09.2012 № 1661-р «О предоставлении Кубанскому войсковому казачьему обществу права учреждения частной охранной организации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 38. - Ст. 5170.

5. Распоряжение губернатора Краснодарского края от 01.02.2008 № 54-р «О привлечении членов казачьих обществ Кубанского казачьего войска к охране объектов муниципальной собственности» // Кубанские новости. - 2008. – 5 февраля.

6. Чепунов О.И. Система органов государственной власти в Российской Федерации: теоретические и конституционно-правовые аспекты: Монография. - Москва: Социум, 2010. – 421 с.

7. Национальный портал по охране и безопасности «ГардИнфо»: [элект. рес] <http://guardinfo.online/2018/02/12/sochi-plastuny-budut-oxranyat-stadion-fisht-za-845-mln-rublej-iz-kraevogo-byudzheta/> (дат. обр. 10.10.2019).

8. Сетевое издание "Вести.Ру". [элект. рес] <https://www.vesti.ru/doc.html?id=128272&tid=46932#>(дат.обр. 20.01.2019).