

Румянцева Валерия Александровна

студент магистратуры

Национальный исследовательский Московский государственный

строительный университет

Россия, г. Москва

Научный руководитель: Таскаева Наталья Николаевна, к.э.н., доцент

Национальный исследовательский Московский государственный

строительный университет

Россия, г. Москва

**ПОДХОД К ФОРМИРОВАНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННО -
ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ
УПРАВЛЯЮЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ В СФЕРЕ ЖКХ**

Аннотация: В статье приведены понятие организационно-экономического механизма, основные подходы и проблемы формирования и развития в секторе жилищно-коммунального хозяйства. Формирование организационно-экономического механизма обеспечивает новые возможности активизации всего объема социально-экономического пространства вокруг жилищно-коммунального сектора. Стратегия развития предприятий жилищно-коммунальной сферы учитывает современные вызовы национальной экономики. Устанавливает новый долгосрочный качественно определенный вектор для развития этого сектора экономики, а также методы, инструменты и формы государственной деятельности в сфере отношений между субъектами рынка по экономическим, социальным, инвестиционным, проектным, строительным и эксплуатационным процессам для улучшения качества жизни граждан.

Ключевые слова: *подход, ЖКХ, организационно-экономический механизм управления, стратегия развития отрасли ЖКХ.*

Annotation: *The article presents the concept of organizational and economic mechanism, the main approaches and problems of formation and development in the sector of housing and communal services. The formation of the organizational and economic mechanism provides new opportunities to activate the entire volume of socio-economic space around the housing and communal sector. The development strategy of housing and communal enterprises takes into account the current challenges of the national economy. it establishes a new long-term qualitatively defined vector for the development of this sector of the economy, as well as methods, tools and forms of state activity in the sphere of relations between market entities on economic, social, investment, design, construction and operational processes to improve the quality of life of citizens.*

Keywords: *approach, housing and communal services, organizational and economic mechanism of management, development strategy for the housing and utilities sector.*

Достаточно часто, в экономической литературе, применяется категория «механизм». В соответствии с данными Российской государственной библиотеки за 10 лет в Российской Федерации было защищено около 500 кандидатских и докторских диссертаций, темы которых состояли из следующих словосочетаний: экономический механизм; механизм управления; организационно-экономический механизм и т.д. В экономической литературе применяется различные виды механизмов, в большом количестве отмечается высокая степень неопределенности, не позволяющая сформировать понятийный аппарат и формализовать предмет исследования. Достаточно часто, определение механизмов содержит весьма расширенные признаки, соответственно это позволяет включить в понятие любой экономической или организационный процесс в хозяйственной системе.

К исследованию экономических механизмов можно выделить пять научных подходов: структурный подход; информационный подход; функциональный подход; комбинированный подход; кибернетический подход.

Основоположником всех научных подходов, которые применяют категорию экономический механизм является структурный или системно-организационный подход, разработка которого была начата с конца 60-х годов прошлого столетия в работах Л. И. Абалкина по хозяйственным механизмам плановой экономики. Результатом развития структурного подхода стало привычное применение категории «механизм» для описания функционирования любой экономической системы.

Большое количество исследований экономических механизмов производится в рамках структурного подхода, часто употребляемые понятия при реализации структурного подхода: экономический механизм, организационно-экономический механизм, механизм управления и т.д.

Основными недостатками структурного подхода являются:

1. отсутствие иерархии и структурированности механизмов;
2. отсутствие общепризнанной методологии формирования механизмов и управления ими применительно к экономике, условиям кризиса.

Информационный подход более известен благодаря таким экономистам как Л. Гурвич, Э. Маскин, Р. Майерсон. Особенность информационного подхода состоит в применении методов математической теории игр, механизм которых обеспечивает решение различных задач в экономических процессах, при этом внимание акцентируется на субъективных предпочтениях, стратегиях, формировании встроенных механизмов для обеспечения раскрытия участниками рынка имеющейся информации. Недостатком информационного подхода является то, что он не учитывает объективные интересы экономических субъектов, характер процессов, эффективность деятельности регуляторов рынка.

Функциональный подход достаточно известен в настоящее время, был разработан и представлен французской экономической школой в работах А. Кульмана. Функциональный подход предполагает, что под механизмом понимается взаимосвязь, которая возникает между различными экономическими явлениями в некоторых условиях, под воздействием первоначального импульса. Число механизмов, как правило рассчитывают, как произведение числа импульсов и существующих взаимосвязей между экономическими явлениями. Этот подход предполагает, что механизмы не играют самостоятельной роли, так как представлены в большом количестве и в виде комбинаций и взаимосвязей.

Комбинированный подход представляет собой развитие и сочетание нескольких названных выше подходов. В рамках данного подхода выделяют процессный подход, получивший развитие в работах таких авторов, как А. Чаленко, В.А. Слепов, В.К. Бурлачков, К.В. Ордов.

При процессном подходе механизм изучается как совокупность взаимосвязанных элементов, ресурсов, способов их соединения для обеспечения функций процессы. Особенность состоит в разграничении понятий «механизм» и «управление». Таким образом, управление выступает как генератор командных воздействий, механизм как подчиненный исполнительный элемент, который обеспечивает ресурсами реализацию команды управления. Внутреннее содержание процесса представляет собой соединение механизма с управлением. В рамках данного подхода механизм не может быть отдельно от процесса, так как представляет его составную часть, не имеет собственного управления и носит характер субъективный¹², т.е. является по сути гипотетическим процесс.

Интеграционный подход необходим для преодоления недостатков информационного и функционального подходов, в рамках данного подхода

1 Modern trends in development management of organizational and economic systems (new look): Collective monograph. (2014). Edited by Doctor of Economics, professor Timirhalyeyeva R.R. Simferopol: "Arial" Printing house, 662.

² Слепов В.А., Бурлачков В.К., Ордов К.В. О теории экономических механизмов // Финансы и кредит. 2011. № 24. С. 2–8

механизм не может быть создан, а должен быть выделен субъектом хозяйствования из взаимосвязей для передачи информационного сигнала, изменения элементов экономической системы. Интеграционный подход подразумевает, что экономические механизмы носят субъективный характер, находятся в зависимости от субъекта управления, а роль механизма сводится к информационному компоненту.

Кибернетический подход представляет собой следствие развития структурного подхода, был предложен М.П. Логиновым. В соответствии с данным подходом, происходит деление системы на следующие три подсистемы, представленные на рисунке 1.



Рисунок 1. – Деление экономической системы на подсистемы в соответствии с кибернетическим подходом при формировании организационно-экономического механизма управления

Особенность кибернетического подхода состоит в построении иерархии механизмов в экономической системе, выделении таких основных типов механизма управления как, экономический механизм управления и хозяйственный механизм управления. С помощью кибернетического подхода можно сконструировать модель механизма в экономической системе предприятия в сфере ЖКХ.

При исследовании научных подходов экономических механизмов, можно отметить, что в каждом наблюдаются признаки кибернетического подхода, которые связаны с рассмотрением информационной составляющей

при взаимодействии элементов экономической системы, механизмов с внешней средой предприятия.



Рисунок 2. - Схема организационно-экономического механизма управления
Существенным содержанием организационно-экономического механизма в сфере ЖКХ является формализованное описание, следующих параметров:

- основных экономических процессов, проблем и фактор, структура которых определяется их объективными свойствами, субъективным целевым характером и влияет на устойчивый рост жилищно-коммунального сектора;
- цели, задачи, решения, а также меры государственной жилищной политики;
- субъектно-объектная структура участников жилищно-коммунального сектора, в том числе потребителей (расходы единицы) и подрядчики;
- процедуры уточнения и, возможно, корректировки сроков реализации этапов реформирования жилищно-коммунального сектора;
- мониторинг этапов реализации и общего процесса;

Экономический механизм управления, может рассматриваться как синоним организационно-экономического механизма и должен быть основан на точных расчетах предприятия в собственных и привлеченных финансовых ресурсах для достижения стратегических целей. Основными составляющими экономического механизма управления являются:

1. Подсистемы обеспечения (правовое обеспечение, нормы и нормативы и т.д.);

2. Функциональные подсистемы (планирование, прогнозирование, технико-экономическое обоснование проекта, анализ фактических затрат, система оплаты труда, страхование рисков и т.д.);

3. Экономические рычаги (налоговые льготы, процентные ставки по кредитам и т.д.)

Также составляющими экономического механизма управления являются такие механизмы:

1. Механизм конкуренции и ценообразования определяется итогами анализа прогнозируемой рыночной конъюнктуры на рынках сбыта с учетом предполагаемых конкурентных стратегий участников рыночных отношений, воздействия факторов внешней среды на экономическую политику предприятия;

2. Механизм самофинансирования включает в себя реинвестирование нераспределенной прибыли, формирование фондов амортизации, использование взносов учредителей. Механизм создается в результате реализации стратегии, а эффективность находится в зависимости от полноты достижения целей, решения важнейших задач на этапах продвижения к установленным бизнес-целям.

3. Механизм государственного регулирования экономического развития, направленный на поощрение деловой и инвестиционной активности предприятий;

4. Механизм заемных средств для реализации стратегий, который предполагает использование кредитных средств, иностранных инвестиционных ресурсов, лизинга и т.д.³

³ Savchenko, A.V. & Solovyov, V.P. (2013). The essence and components of organizational economic mechanism of fostering innovation in the enterprise. Electronic scientific specialized edition of "Efficient economy", 12.

В настоящее время в Российской Федерации достаточно часто говорят о формировании жилищной политики и жилищных отношений в соответствии с принципами рыночной экономики на основании учета интересов всех слоев населения, при реформировании ЖКХ основная задача видится в определении форм и размеров государственного участия в регулировании механизма при проведении реформы. Формами регулирования являются целевые комплексные программы развития (федеральные, региональные, муниципальные); среднесрочное и краткосрочное программирование; стимулирование развития; специальные целевые проекты в субъектах федерации. Желательно выполнять программы развития ЖКХ поэтапно, это должно быть определено с учетом местных условий и пространственного потенциала субъекта Российской Федерации, а также приоритетов, конкретных целей и задачи стоящие перед регионами в развитии отрасли.

Таким образом, основным вектором развития ЖКХ является создание жизнеспособных проектов развития жилищно-коммунального хозяйства с улучшением качества услуг, экологичности и потребления, их стоимости за счет снижения эксплуатационных расходов. Задачами нового направления развития сектора ЖКХ состоят в следующем:

- в научном обосновании взаимозависимости конкурентоспособности услуг ЖКХ от качества, экологичности и стоимости потребления;
- формирование рейтинговой системы оценки конкурентоспособности проектов в сфере ЖКХ в разрезе социально ориентированного развития;
- создание модели для оценки конкурентоспособности на основе взаимосвязи и взаимодействия показателей качества, экологичности и стоимости потребления, а также методов оценки привлекательности для конечного пользователя;
- предложение системы параметров для оценки качества услуг ЖКХ, методологии управления качеством при оказании услуг ЖКХ;

– обоснование критериев классификации услуг в как экологически безопасных, а также предложение форм, методов;

– анализ критериев отбора для групп клиентов услуг ЖКХ с разным доходным уровнем.

На основании полученных данных разработка организационно-экономического механизма развития предприятий сферы ЖКХ послужит обеспечением конкурентоспособности услуг для улучшения характеристик жилой среды для граждан. Социально-экономические реформы, происходящие в Российской Федерации, радикально изменили подходы к решению жилищной проблемы, экономической и организационной базы жилищно-коммунального хозяйства. Была проведена многолетняя работа по формированию правовых и экономических условий перехода к рыночным методам регулирования, а также реализации целевых программ дала определенные результаты жилищного строительства: увеличение объема жилых площадей, улучшение жилищных условий граждан, доступность жилья для семьи с низким доходом⁴.

Сегодня в России в условиях экономического кризиса важно обратить внимание на подведение итогов реформирования отраслей экономики с наиболее острой социальной направленностью. Одной из этих отраслей является жилищный и жилищно-коммунальный сектор, в том числе жилищное управление. Преимущества организационно-экономического механизма включают в себя его уникальную и специфическую особенность, которая заключается в доступности и возможности использования пространственного потенциала жилищного управления.

Влияние организационных и экономических элементов механизма на условиях рыночной экономики, учитывая мультипликативный эффект жилищного сектора как движущей силы пространственного развития

⁴ Haken, H., & Portugali, J. (2014). Information Adaptation: The Interplay Between Shannon Information and Semantic Information in Cognition. Heidelberg, etc.: Springer.

национальной экономики, позволит не только активизировать функционирование и развитие смежных сфер секторов экономики. Его реализация откроет новые возможности для активизации всего социально-экономического пространства вокруг жилищного сектора, вовлечения населения в экономическую деятельность и увеличения его занятости.

Основными методами управления управлявшей организацией в сфере ЖКХ должны стать организационно-распорядительные, административные, бюджеты, финансово-экономические и маркетинговые методы управления. В контексте экономически нестабильной ситуации особую важность приобретает управление затратами на обслуживание объектов при поддержке из федерального бюджета, потому что вопросы рационального ресурсосбережения, эффективной эксплуатации активов должны становиться приоритетом на любом уровне, от государственного до уровня отдельных организаций. Система показателей включает в себя множество факторов, наиболее значимыми из которых являются характер услуг и степень технического совершенствования этих услуг, стоимость для населения.

Реализация управленческих действий в жилищно-коммунальном секторе в рамках организационно-экономического механизма позволит не только ускорить темпы и увеличить объем предоставления услуг ЖКХ на основании цены и качества, но чтобы сбалансировать функциональное и пространственное развитие территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, существенно повысить экологичность услуг ЖКХ, создать собственный капитал предприятиям ЖКХ, а также на их основе повысить конкурентоспособность жилищных проектов в регионе и качество жизни населения.

В контексте экономически нестабильной ситуации особую важность приобретает управление затратами на обслуживание объектов при поддержке из федерального бюджета, потому что вопросы рационального ресурсосбережения, эффективной эксплуатации активов и проекта становится

приоритетом на любом уровне, от государственного до уровня отдельных компаний. Эффективное функционирование системы управления особенно актуально в период финансового кризиса и дефицита федерального бюджета.

Библиографический список

1. Modern trends in development management of organizational and economic systems (new look): Collective monograph. (2014). Edited by Doctor of Economics, professor Timirhalyeyeva R.R. Simferopol: "Arial" Printing house, 662.

2. Savchenko, A.V. & Solovyov, V.P. (2013). The essence and components of organizational economic mechanism of fostering innovation in the enterprise. Electronic scientific specialized edition of "Efficient economy", 12.

3. Haken, H., & Portugali, J. (2014). Information Adaptation: The Interplay Between Shannon Information and Semantic Information in Cognition. Heidelberg, etc.: Springer.

4. Слепов В.А., Бурлачков В.К., Ордов К.В. О теории экономических механизмов // Финансы и кредит. 2011. № 24. С. 2–8