УДК 33.2964

Беляев Д.И.,
студент
2 курс, факультет «Аграрная экономика»
ФГБОУ ВО «ВГСХА»
Россия, г. Великие Луки

АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ

Аннотация: *В современной экономической ситуации проблемы агропромышленного комплекса не могут быть решены сельскохозяйственными производителями самостоятельно. Рынок производства сельхозпродукции не является самодостаточным и не может существовать без государственной поддержки. В статье описываются основные формы государственной поддержки сельского хозяйства уточнены принципы, в соответствии с которыми формируется и функционирует система государственного регулирования аграрного сектора. Предложены мероприятия для сохранения динамики развития отраслей сельского хозяйства*

Ключевые слова: *сельское хозяйство, бюджетная государственная поддержка, аграрный сектор экономики.*

Abstraction: *in the current economic situation, the problems of the agro-industrial complex cannot be solved by agricultural producers on their own. The agricultural production market is not self-sufficient and cannot exist without state support. The article describes the main forms of state support for agriculture and specifies the principles according to which the system of state regulation of the agricultural sector is formed and operates. Measures are proposed to preserve the dynamics of the development of agricultural sectors.*

Keywords: *agriculture, state budget support, agricultural sector of the economy.*

Сельское хозяйство – одна из немногих отраслей экономики, как в развитых, так и в развивающихся странах, в которой мерам государственного регулирования придается особое значение. Существует целый ряд аргументов, обосновывающих тот факт, что государственная поддержка является экономической необходимостью, признанной во многих странах мира.

Государственная финансовая поддержка, в свою очередь, выделяется по отдельным направлениям, принятым Министерством сельского хозяйства (подпрограммам), к которым относятся[1]:

1) Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства. Подпрограмма включает зерновой, масложировой, картофельный, плодоовощной консервный, свеклосахарный и льняной подкомплексы, которые включают в себя производство продукции растениеводства, логистику и регулирование рынка. Изношенная материально-техническая база, низкие темпы селекции и семеноводства, недостаточная обеспеченность минеральными удобрениями не позволяют производителям достичь оптимального уровня производства и на должном уровне конкурировать с зарубежной сельскохозяйственной продукцией.

2) Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства. Подпрограмма будет поддерживаться в сферах производства мяса и молока, их первичной и последующей переработки, регулирования мясомолочного рынка, логистики. Мясомолочный подкомплекс-один из важнейших секторов аграрного рынка, от которого во многом зависит здоровье нации.

[1] Сайт Министерства сельского хозяйства РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://mcx.ru/, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.

3) Развитие мясного скотоводства. Целью программы является повышение конкурентоспособности мясного скотоводства, что требует увеличения поголовья скота специализированных мясных пород.

4) Поддержка малого бизнеса. Программа направлена на сохранение и дальнейшее развитие индивидуальных предпринимателей, личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств, малых сельскохозяйственных организаций. Основной целью Госпрограммы является создание благоприятных условий для проживания и ведения сельскохозяйственной деятельности субъектов малого предпринимательства.

5) Технико-технологическая модернизация, инновационное развитие. Программа направлена на финансирование инновационных проектов в сфере сельского хозяйства.

6) Обеспечение реализации государственной программы. Осуществление государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и организация производственно-технического, логистического, научно-информационного обслуживания агропромышленного комплекса России. Подпрограмма направлена на ускорение модернизации и развития агропромышленного комплекса, создание условий для социального развития сельскохозяйственных территорий и повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Структура движения средств бюджетной поддержки от государства к региону представлена на рисунке 1.

По каждому из направлений государственной программы предусмотрены государственные ассигнования на этот период (табл.1).

Таблица 1

Государственная поддержка основных направлений государственной программы, млн. руб.[2]

Программа	Год							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Развитие растениеводства	45868	43425	47275	53669	60208	67322	72707	76080
Развитие животноводства	57754	61938	67266	66574	65198	62444	59909	58286
Развитие мясного скотоводства	6823	7092	7714	8018	8359	8723	9111	9546
Поддержка МФХ	8620	8620	9920	10406	10773	11280	11776	12270
Техническая модернизация	2000	2000	3310	3164	3220	3277	3333	3389
Обеспечение реализации госпрограмм	21709	22721	22132	25184	26236	27099	28258	29112

[2] Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.

Рисунок 1. Движение средств бюджетной поддержки АПК России от государства к региону

Итого за время государственной программы на поддержку сельскохозяйственной деятельности должно быть выделено порядка 1 341 138 млн. рублей из федерального бюджета.

Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20 утверждена новая Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (далее – Доктрина продовольственной безопасности). Изменилась модель развития АПК с импортозамещающей на экспортно-ориентированную. Доктриной продовольственной безопасности также уточнены понятия «продовольственная безопасность», «продовольственная независимость», «экономическая доступность продовольствия», «физическая доступность продовольствия».

По оценке Минсельхоза России, в 2019 году достигнуты или превышены пороговые значения показателей продовольственной независимости (самообеспеченности) Российской Федерации:

– по зерну – 155,5%, что в 1,6 раза выше порогового значения (не менее 95%), установленного Доктриной продовольственной безопасности (+8,3 п.п. к 2018 году);

– по сахару – 125,4%, что в 1,4 раза выше порогового значения (не менее 90%) (+ 17,4 п.п. к 2018 году);

– по маслу растительному – 175,9%, что почти в 2 раза выше порогового значения (не менее 90%) (+18,6 п.п. к 2018 году);

– по мясу и мясопродуктам – 96,7%, что на 11,7 п.п. выше порогового значения (не менее 85%) (+1 п.п. к 2018 году).

Самообеспеченность остается ниже пороговых значений Доктрины продовольственной безопасности:

– по молоку и молокопродуктам – 84,4%, что на 5,6 п.п. ниже порогового значения (не менее 90%) (+0,5 п.п. к 2018 году);

– по соли пищевой – 65%, что на 20 п.п. ниже порогового значения (не менее 85%) (-2,3 п.п. к 2018 году);

– по овощам и бахчевым культурам – 88,4%, что на 1,6 п.п. ниже порогового значения (не менее 90%) (+1,2 п.п. к 2018 году);

– по фруктам и ягодам – 39,5%, что в 1,5 раза ниже порогового значения (не менее 60%) (+0,7 п.п. к 2018 году).

Осталась на уровне прошлого года самообеспеченность картофелем - 94,9%, что на 0,1 п.п. ниже порогового значения (не менее 95%) (табл. 2).

Таблица 2

Самообеспеченность основными продуктами питания, %

Показатель	Год					2019 год	
	2014	2015	2016	2017	2018	План[3]	Факт
Зерно	153,8	149,1	160	170,6	147,2	95	155,5
Масло растительное	143,1	125,5	142,6	153,5	157,3	90	175,9

[3] Пороговые значения Доктрины продовольственной безопасности

Сахар	95,4	100,6	105,9	115,1	108	90	125,4
Сахар (произведенный из сахарной свеклы)	83,8	89,9	101,5	115,1	108	-	125,4
Картофель	98	102,1	93,2	91,1	95,3	95	94,9
Молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	78,1	79,9	80,7	82,3	83,9	90	84,4
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	82,8	88,7	90,6	93,5	95,7	85	96,7
Соль пищевая	46,5	68,5	66,2	63,9	67,3	85	65
Овощи и бахчевые	84,1	86,8	87,4	87,6	87,2	90	88,4
Фрукты и ягоды	32,5	32,5	36,5	33,1	38,8	60	39,5

По данным сводной отчетности об ожидаемых результатах деятельности СХО за 2019 год, подготовленной на основании отчетов о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей АПК, получающих государственную поддержку, представленных субъектами Российской Федерации, рентабельность СХО (с учетом субсидий) ожидается на уровне 14,6%, что ниже целевого показателя (16%) на 1,4 п.п., однако выше уровня 2018 года на 2,1 п.п. (12,5%).

Без учета субсидий рентабельность составит 9,9% против 6,3% в 2018 году. В отчетном году прибыль до налогообложения (с учетом субсидий) ожидается в сумме 377,5 млрд. рублей, что на 20,5% выше уровня 2018 года. При этом удельный вес прибыльных хозяйств в общей численности СХО составит 87,2% (на 4,2 п.п. выше предшествующего года) при сокращении их общего количества (табл. 3, 4).

Таблица 3

Группировка СХО по уровню рентабельности по России

Группировка	2018 год		2019 год[4]	
	количество, ед.	доля группы к итогу, %	количество, ед.	доля группы к итогу, %
1	2	3	4	5
Всего	17518	100	16 544	100
из них по уровню рентабельности с учетом субсидий свыше 100%	577	3,3	426	2,6
от 90% до 100%	107	0,6	84	0,5
от 80% до 90%	149	0,9	161	1
от 70% до 80%	214	1,2	215	1,3
от 60% до 70%	292	1,7	313	1,9
от 50% до 60%	471	2,7	504	3
от 40% до 50%	657	3,8	802	4,8
от 30% до 40%	1019	5,8	1223	7,4
от 20% до 30%	1747	10	2056	12,4
от 10% до 20%	3081	17,6	3347	20,2
от 0% до 10%	6280	35,8	5366	32,4
от -10% до 0%	802	4,6	634	3,8
от -20% до -10%	548	3,1	396	2,4
от -30% до -20%	405	2,3	285	1,7
от -40% до -30%	252	1.4	179	1,1
от -50% до -40%	176	1	99	0,6

[4] Ожидаемые данные за 2019 год включают в себя показатели товаропроизводителей, зарегистрированных как юридическое лицо

от -60% до -50%	131	0,7	82	0,5
от -70% до -60%	105	0,6	68	0,4
от -80% до -70%	75	0,4	45	0,3
от -90% до -80%	53	0,3	41	0,2
от -100% до -90%	54	0,3	30	0,2
менее -100%	323	1,8	188	1.1

Таблица 4

Уровень рентабельности от реализации основных видов сельскохозяйственной продукции за 2018 год и ожидаемый за 2019 год по Российской Федерации

Наименование показателя, продукции	2018 год	2019 год	Изменение
Уровень рентабельности, % с учетом субсидий	12,5	14,6	+2,1
без учета субсидий	6,3	9,9	+3,6
Уровень рентабельности от продаж, % (без учета продукции подсобных производств и промыслов)	14,4	13,5	-0,9
в том числе: продукции растениеводства	23	23,4	+0,4
продукции животноводства	9,1	8,1	-1
продукции глубокой переработки сельскохозяйственного сырья	7,5	2	-5,5
Справочно: продукции подсобных производств и промыслов	-	7,2	

В рамках Государственной программы было выделено большое количество денежных ассигнований из бюджетов всех уровней, что в целом положительно отразилось на результатах ведения сельскохозяйственной деятельности в стране за исследуемый период. Однако в сравнении с

поддержкой, оказываемой передовыми странами в области сельского хозяйства, такими как страны ЕС и США, данная сумма не выглядит внушительной. Как уже было приведено ранее на одну только прямую поддержку фермеров, страны ЕС ежегодно тратят 40 млрд. евро. А если взять общую сумму субсидий, направленных на поддержку сельскохозяйственной деятельности, сумма достигнет порядка 60 млрд. евро, как, впрочем, и в США. Данный показатель в разы превосходит отечественные показатели, обозначая большую разницу в уровне развития отрасли.

Из выполненного анализа можно сделать вывод о том, что и без того большой поток импортной продукции сельского хозяйства из других стран продолжит расти из-за отмены или снижения таможенных тарифов, которые спровоцируют снижение цен на сельскохозяйственную продукцию. В данном случае российские производители окажутся в неравных условиях и некоторые из них на грани банкротства, поскольку в ЕС и США оказывается огромная поддержка фермерам, которые могут без особых потерь в прибыли снизить цены на товары, а, в конечном счете, и монополизировать рынок, эти последствия могут поставить под вопрос государственную продовольственную безопасность.

Все эти вышеперечисленные факторы позволяют нам заявить о необходимости выявления методов и способов эффективного распределения государственной поддержки на основе методов программно- целевого планирования, что позволит в условиях острой нехватки бюджетных средств распределять их наиболее эффективным образом.

Список литературы:

1. Матвеев И. Захарова В. Государственная поддержка сельского хозяйства в регионе // АПК: экономика, управление. №9. С.35.

2. Нечаев В.И. Региональные аспекты государственного регулирования агропромышленного производства: монография / В.И. Нечаев, Ю.И. Бершицкий, С.М. Резниченко. — СПб.: Лань, 20 — 336 с.
3. Ходос ДВ. Экономический механизм инновационного развития сельского хозяйства региона // Управление экономическими системами. №3.-С.12.