

*Ахметова Альбина Талгатовна,
преподаватель
ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»
Стерлитамакский филиал,
г. Стерлитамак
Поренко Роман Викторович,
студент юридического факультета
ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»
Стерлитамакский филиал,
г. Стерлитамак*

**ПРОБЛЕМЫ КОДИФИКАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** в данной научной статье рассматривается проблема кодификации российского экологического законодательства, его необходимость. Рассматривается зарубежный опыт кодификации в качестве примера для российского права.*

***Abstract:** this scientific article deals with the problem of codification of Russian environmental legislation, its necessity. The article considers the foreign experience of codification as an example for Russian law.*

***Ключевые слова:** экологическое законодательство, охрана окружающей среды, Кодекс, кодификация.*

***Keywords:** environmental legislation, environmental protection, Code, codification.*

В настоящее время одним из спорных и актуальных вопросов экологического права выступает необходимость и проблема кодификации экологического законодательства. Актуальность данного вопроса обусловлена наличием в отечественной юридической литературе множества научных работ, которых посвящены именно вопросу о необходимости выработки целостного нормативно-правового акта в рассматриваемой сфере.

На сегодняшний день в Российской Федерации отсутствует единый нормативно-правовой акт, которые вбирал бы в себя положения о всех аспектах правового регулирования и охраны окружающей среды. Законодательство об экологии состоит из нескольких десятков федеральных законов и более сотни подзаконных нормативно-правовых актов. Однако, стоит сразу отметить, что правоприменительная практика позволяет сделать вывод о том, что значительная часть из этих актов отличается немалым количеством законотворческих ошибок, сопровождающихся наличием противоречивых друг другу норм и понятий. В связи с этим достижение установленных целей правового регулирования в экологической сфере не представляется возможным [1, С. 1223-1229].

Проблемой реализации в полной мере природоохранного законодательства выступает непосредственное многообразие нормативно-правовых актов в данной сфере. Правовая база по данному вопросу представляет собой большое количество нормативно-правовых актов, регулирующих лишь конкретные аспекты природопользования и охраны окружающей среды (например, отдельные федеральные законы освещают вопросы использования конкретного вида природного ресурса). В связи с этим, в настоящее время возникает потребность в создании кодифицированного закона, объединившего все стороны правового регулирования экологический правоотношений, которым бы и смог стать Экологический Кодекс Российской Федерации.

Стоит отметить, что на сегодняшний день в ряде субъектов Российской Федерации имеются собственное кодифицированное экологическое законодательство. Это обусловлено отсутствием единой правовой базы на федеральном уровне, к которой бы могли ссылаться регионы при регулировании экологических правоотношений. В частности, существуют Экологический Кодекс Республики Башкортостан, Экологический Кодекс Республики Татарстан и другие. Однако, по мнению многих ученых, данные акты носят всего лишь декларативный характер, иными словами, ретранслируют федеральные нормы экологического законодательства, не принимая во внимание собственные природно-климатические и правовые региональные особенности [4, С. 110-112].

Концепция создания и принятия Экологического Кодекса Российской Федерации существует уже на протяжении более 15 лет. Проблемой реализации данной концепции выступает тот факт, что систематизация законодательства в экологической сфере выступает достаточно трудоемким и длительным процессом, который требует непосредственно устранения коллизий, пробелов, чрезмерного количества отсылочных норм, а также коренных переработок уже существующих экологических норм.

Стоит отметить, что еще в 2007 году Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации опубликовано на своём сайте Концепцию проекта Экологического Кодекса РФ. В ней содержалась информация о том, что принятие данного кодифицированного акта позволит сформировать в нашей стране такие правовые условия, которые бы позволили поддерживать благоприятность окружающей природной среды, обеспечить снижение социальных издержек и затрат федерального бюджета на ликвидацию ущерба от отрицательных последствий воздействия на окружающую среду техногенного характера, сокращать негативное воздействие хозяйственной деятельности на окружающую среду посредством стимулирования экологических методов. Объявление 2017 года в России

«Годом экологии» также не поспособствовало внесению законопроекта Экологического Кодекса Российской Федерации на рассмотрение представительными органами государства.

Проблема кодификации природоохранного законодательства на федеральном уровне является актуальной и ввиду того, что правовое регулирование отдельных вопросов использования природных ресурсов и охраны окружающей среды в целом является неполноценным. Например, разногласия в правоприменительной практике зачастую обусловлены отсутствием нормативно закреплённой терминологии. Проблема использования некоторых природных ресурсов и в целом правовой их охраны заключается как в самом их содержании, так и в отсутствии соответствующих нормативно-правовых актов, которые регулировали бы данный вопрос. В частности, в качестве примера можно отметить отсутствие единого федерального законодательства в области охраны почв. В то время как отдельные регионы нашей страны преодолевают данный пробел посредством регионального нормотворчества. Так, вопрос об охране почв в Республике Башкортостан, в частности требования рационального использования почв и их охране регламентируется Законом Республики Башкортостан от 5 января 2004 года N 59-з «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан».

Некоторые авторы отмечают, что прототипом для кодификации российского законодательства в области экологии, а также своего рода путеводителем в данном вопросе может выступить соответствующий зарубежный опыт. В частности, И.А. Игнатьева придерживается мнения о том, что при модернизации и кодификации экологического законодательства не менее важным фактором является изучение опыта зарубежных стран в данном вопросе.

Наиболее качественным примером кодификации экологического законодательства выступает Экологический Кодекс Франции. Экологический

Кодекс Франции состоит из 775 параграфов, разделенных на Общую и Особенную части. Общая часть содержит положения о контрольных и надзорных мерах по охране окружающей среды, о планировании, об экологической ответственности, её информации, а также об охране экологии на международном уровне. Особенная часть данного кодифицированного акта посвящена регулированию охраны вод, лесов, земель, атмосферного воздуха; включает в себя институты биотехнологии и генной инженерии [1, С. 123-131].

Анализ опыта зарубежных стран в плане кодификации природоохранного законодательства позволяет выделить следующие особенности его создания, которые могли бы быть применены в российской практике при создании кодифицированного акта в рассматриваемой области:

1. Во-первых, создание Экологического Кодекса Франции осуществлялось посредством инкорпорации. То есть, содержательность данного Кодекса обусловлена включением в него текстов, ранее принятых законов в экологической сфере. При этом правовые нормы, которые противоречили друг другу и устарели были исключены.

2. Во-вторых, участниками группы по работе над кодификацией природоохранного законодательства Франции были также и преподаватели правовых дисциплин французских высших учебных заведений, представители юридических профессий и общественности. В связи с этим, процесс кодификации получился объективным и исчерпывающим.

3. В-третьих, благодаря кодификации законодательства рассматриваемой сферы позволило французскому праву уточнить отдельные правовые категории [3, С. 228-230].

Можно сказать, что кодификация экологического законодательства выступает одной из главных и необходимых задач для юристов XXI века. Существование объективных причин обуславливает необходимость принятия единого кодифицированного акта в данной сфере. В частности,

предпосылками к такой деятельности по систематизации природоохранного законодательства выступают:

1. Большое количество законодательных коллизий и пробелов в рассматриваемом вопросе, касающихся, в первую очередь, процесса охраны и использования отдельных природных ресурсов;

2. Осуществление экологических норм затрудняется из-за непринятия во внимание отдельных экологических факторов в процессе создания иных законов;

3. Неполющенность защиты экологических интересов государства и общества из-за отсутствия единства и независимости законодательства в сфере охраны окружающей среды;

4. Существующий Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ отличается большим числом отсылочных норм, в связи с чем основной акт природоохранного законодательства носит в большой степени ограничительный характер.

Таким образом, можно сделать вывод, что проблема кодификации экологического законодательства выступает актуальным вопросом экологического права. Данный вопрос обсуждается в ученых кругах уже более 15 лет, что подкрепляет необходимость в выработке единого кодифицированного акта в рассматриваемой области - Экологического Кодекса Российской Федерации. При этом нужно принимать во внимание удачный опыт соответствующей кодификации зарубежных стран, в частности, Франции.

Библиографический список:

1. Голиченков А.К. Основные подходы к разработке концепции проекта Экологического кодекса РФ. Право и политика. 2000. № 10. С. 123-131.

2. Кобылинская, С.В. Вопросы кодификации экологического законодательства РФ // Молодой ученый. 2014. № 1 (60). С. 228-230.

3. Кузнецова Н.В., Богданович А.Г. Проблемы кодификации экологического законодательства // Международный научный журнал «Синергия наук». 2018. №30. С. 1223-1229.

4. Оль Е.М. Проблемы экологического законодательства и их влияние на реализацию экологических прав человека // Молодой ученый. 2019. № 17 (255). С. 110-112.