

УДК 343.3

*Шавлохов А.К.,  
кандидат юридических наук, доцент кафедры  
государственно-правовых дисциплин  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при  
Президенте Российской Федерации  
Россия, г. Москва, пр. Вернадского, д. 82, 119571*

*Тамов Н.С.,  
студент  
2 курс, факультет «Правовое обеспечение государственного  
муниципального управления»  
Институт государственной службы и управления  
Россия, г. Москва*

## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРОКУРАТУРОЙ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ЭКСТРЕМИЗМА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация:* Статья содержит в себе основные положения о деятельности Прокуратуры Российской Федерации в вопросе противодействия распространению экстремизма и терроризма. Автором представлены ряд полномочий работников Прокуратуры, которыми они руководствуются в ходе проведения профилактики терроризма и экстремизма в сети Интернет. Безусловно, профилактика необходима и в офлайн пространстве, но тенденции последнего времени, развитие механизмов и быстрота распространения информации любого рода в социальных сетях и других информационных площадках диктует свои условия.

**Ключевые слова:** деятельность прокуратуры, профилактика экстремизма и терроризма, безопасность Российской Федерации, закон об информации.

**Abstract:** *The article contains the main provisions on the activities of the Prosecutor's Office of the Russian Federation in countering the spread of extremism and terrorism. The author presents a number of powers of the employees of the Prosecutor's Office, which they are guided by in the course of the prevention of terrorism and extremism on the Internet. Of course, prevention is also necessary in the offline space, but recent trends, the development of technologies and the speed of dissemination of information of any kind in social networks and other information platforms dictate their own conditions.*

**Key words:** *activities of the prosecutor's office, prevention of extremism and terrorism, security of the Russian Federation, law on information.*

## **COUNTERACTION BY THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE SPREAD OF EXTREMISM ON THE INTERNET IN THE RUSSIAN FEDERATION**

С.А. Осипян выделяет три базовые функции прокуратуры: функция надзора за соблюдением Конституции РФ и законов; функция уголовного преследования в ходе уголовного судопроизводства; функция поддержания государственного обвинения в судебном разбирательстве и участия прокурора в суде. Подобный подход позволяет сосредоточить ресурс системы органов прокуратуры в наиболее важных направлениях, что имеет позитивный практический эффект [12].

Существует и точка зрения о наличии лишних функций прокуратуры: «в числе проблем современной прокуратуры на первый план выдвигается вопрос о ее функциональном предназначении. В настоящее время, на наш взгляд, законодателем она наделена рядом функций, не свойственных ей как органу надзора: к примеру, расследование дел «прокурорской» подследственности,

координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и т. п.» [12]

Экстремистская деятельность представляет собой приверженность крайним взглядам, позициям и общественной деятельности, которая выражается в различных формах. Экстремизм может проявляться двояко: как не выходить за конституционные рамки, так и проявляться в виде мятежей, провокации беспорядков и проведении различного рода и масштаба террористических акций [4]. В отличие от терроризма, экстремизм является более широким понятием. Изучение политической и социально-экономической ситуации в России показывает, что проявления экстремизма обнаруживают себя во всех сферах жизни нашего общества.

В области культуры экстремизм проявляется в пропаганде насилия, жестокости, цинизма, в уничтожении исторических памятников, предметов старины, являющихся национальным достоянием, и других крайних действиях, которые отрицательно сказываются на процессе воспитания, уровне культуры российских граждан.

В сфере межнациональных отношений экстремизм выражается в разжигании вражды и ненависти между нациями и народностями.

В области религии — в культивировании нетерпимого отношения к верующим других религиозных конфессий, насильственном захвате их культовых сооружений, разжигании националистических и сепаратистских настроений среди верующих, насильственных посягательствах на жизнь, здоровье и конституционные права священнослужителей и верующих других конфессий.

Приведенные разновидности экстремизма редко существуют в чистом виде. Как правило, все они тесно переплетены и взаимосвязаны.

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года содержит в себе положения, согласно которым экстремистская деятельность представляется одной из самых серьезных современных угроз

[2]. Противодействие терроризму и экстремизму на территории России осуществляется всеми ведомствами и органами государственной власти.

Прокуратура Российской Федерации выступает правоприменительным органом, который обеспечивает укрепление режима законности и правопорядка через принятие и исполнение различных нормативных правовых актов. Ведь политическая система нуждается в социальной защите, которые могут обеспечиваться только через деятельность специализированных органов власти [5]. Несмотря на это, прокурорское противодействие экстремизму рассматривается разными источниками, учеными и практиками двояко, хотя и признается одним из самостоятельных направлений профилактической деятельности [2]

Говоря о деятельности Прокуратуры Российской Федерации в вопросе противодействия экстремизму и терроризму, стоит подчеркнуть, что орган реализует свои полномочия в этой сфере через организацию проверок религиозных и общественных организаций, СМИ, разрабатывает планы по борьбе с терроризмом и экстремизмом, а также на координационных совещаниях обсуждаются и вырабатываются совместные решения [2].

В июне 2021 года в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» были внесены изменения. С 2014 года Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители наделены полномочиями по направлению требований в федеральный орган власти, который осуществляет функции по контролю и надзору в сфере СМИ, массовых коммуникаций, в том числе сети «Интернет». Экстремизм относится к одной из наиболее опасных угроз национальной безопасности государства. Поэтому противодействие указанной угрозе является одной из приоритетных задач как государства, так и правоохранительных органов [8]. Принятие нормативного правового акта и расширение полномочий прокурорских работников в сфере противодействия экстремизму и терроризму было очень своевременным, ведь террористические

и экстремистские угрозы для подрыва национальной безопасности только возросли. Это вполне могло дестабилизировать внутривнутриполитическую обстановку в государстве. Начиная с 2010 года в законодательные акты указанной тематики было внесено в общей сложности более 90 поправок [9].

Экстремистские материалы активно распространяются через сеть Интернет и привлекают новых членов для осуществления противоправной деятельности. Осуществляемая экстремистская пропаганда является достаточно активной, что позволяет ей захватывать умы молодежи повсеместно. Экстремисты достаточно активно используют все виды социальных сетей, как расположенных на российских платформах, так и зарубежных. Тенденция современности такова, что количество преступлений, совершенных экстремистами через сеть Интернет, растет ежедневно. Экстремизм в сети Интернет ведется через активную деятельность объединений, которые вовлекают молодежь в разжигание национальной, расовой и религиозной направленности.

Основной упор в механизме противодействия и распространения экстремизма в Российской Федерации Прокуратура отводит профилактике. Именно для этого были расширены полномочия прокуроров: предоставлена возможность направления в суд заявлений о признании экстремистскими различных информационных материалов, которые призывают к подобной деятельности или оправдывают ее осуществление. Поэтому прокуроры активно используют эти полномочия. С момента принятия указанного нормативного правового акта, по требованиям органов прокуратуры были удалены более чем 4500 сайтов, содержащих в себе информацию экстремистской направленности. В свою очередь, нарушение закона в сети Интернет и их растущая опасность для общественности послужили необходимостью внесудебного ограничения доступа к ней [7].

Действия прокуратуры по противодействию экстремистской деятельности в сети Интернет были сведены на нейтрализацию призывов к

экстремизму (национальной, расовой и т.д.). При этом, деятельность правоохранительных органов с каждым годом стремиться все эффективнее проводить профилактику экстремизма и терроризма в стране, а также распространять профилактические действия через сеть Интернет [1]. Ведь совершенствование подобных механизмов позволят снизить и предотвратить возможность противоправных действий и призывов со стороны запрещенных иностранных и международных организаций на территории Российской Федерации.

Согласно ст.15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», а также внесенных изменениях, органы Прокуратуры в случае обнаружения информации, содержащей или распространяющей информацию на экстремистскую тематику, призывы к нарушению общественного порядка и конституционных устоев, Генеральный прокурор направляет соответствующее заявления в Роскомнадзор для принятия мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим вышеуказанную информацию [8].

Функции и направления деятельности прокуратуры РФ – это правовые категории, которые раскрывают и объясняют содержание, структуру и пределы деятельности прокуратуры. Надзор за исполнением законов – главная функция прокуратуры. Прокуратуры осуществляют надзор за исполнением Конституции РФ, уставов субъектов РФ, а также за исполнением законов субъектов РФ, принятых ими согласно своей компетенции, не противоречащих Конституции РФ и Федеральным законам.

Прокуратура Российской Федерации является одним из ключевых государственных органов. Особенность ее статуса состоит в том, что основными целями прокурорской деятельности являются обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Это свидетельствует не только о важности

прокуратуры для государства, общества и отдельного гражданина, но и предъявляет повышенные требования к прокурорам, а также законодательству о прокуратуре. Этим обусловлено конституционное урегулирование основ статуса прокурорской системы Российской Федерации [13].

### **Библиографический список:**

1. Деятельность органов прокуратуры по противодействию экстремизму в сети «Интернет»: проблемы и пути решения [сайт] URL [https://zakon.ru/blog/2020/01/26/deyatelnost\\_organov\\_prokuratury\\_po\\_protivodejstviyu\\_ekstremizmu\\_v\\_seti\\_internet\\_problemy\\_i\\_putiresh](https://zakon.ru/blog/2020/01/26/deyatelnost_organov_prokuratury_po_protivodejstviyu_ekstremizmu_v_seti_internet_problemy_i_putiresh)
2. Мариничева А.Ю. О прокурорском противодействии экстремизму // Уголовная юстиция. 2018. №12. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-prokurorskom-protivodeystvii-ekstremizmu> (дата обращения: 30.10.2021).
3. Прокуратура разъясняет положения законодательства о противодействии экстремизму [сайт] URL <https://mihadm.com/officially/vazhno/page2096>
4. Распутин, Н.В. К вопросу о роли прокуратуры в противодействии экстремизму / Н.В. Распутин. — Текст: непосредственный // Государство и право: теория и практика: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Казань, март 2018 г.). — Казань: Молодой ученый, 2018. — С. 31-34
5. Роль органов прокуратуры в профилактике экстремизма [сайт] <http://admzarinsk.ru/govinfo/govinfoprosecutors/media/2020/12/25/rol-organov-prokuraturyi-v-profilaktike-ekstremizma/>
6. Слабая прокуратура не для времен непослушных чиновников [сайт] URL <https://legal.report/slabaya-prokuratura-ne-dlya-vremen-neposlushnyh-chinovnikov/>
7. Современное противодействие экстремизму и терроризму [сайт] URL <http://inivanteevka.ru/novosti/prokuror-informiruet/dlya-svoevremennogo-protivodeystviya-ekstremizmu-i-terrorizmu>

8. Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" от 27.07.2006 N 149-ФЗ // Российская газета, N 165, 29.07.2006

9. Прокуратура России: 1991–2016 гг.: сб. ст. / под общ. ред. А.Ю. Винокурова; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2016. – 128 с

10. Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1 // "Собрание законодательства РФ", 20.11.1995, N 47, ст. 4472

11. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020

12. Терентьев И.А. Функции прокуратуры // Человек: преступление и наказание. 2012. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/funktsii-prokuratury> (дата обращения: 15.12.2021).

13. Статус прокуратуры в Российской Федерации. Разъясняет аппарат прокуратуры области [сайт] URL [http://midural.ru/normative\\_documents/100615/100630/page5/document163652/](http://midural.ru/normative_documents/100615/100630/page5/document163652/) (дата обращения: 15.12.2021).