

Тарасенко Александр Анатольевич
Студент 2 курса магистратуры
Юридического института НИУ «БелГУ»,
Россия, г. Белгород

ОБ ИНОСТРАНЦАХ ПРОСТЫМИ СЛОВАМИ

Аннотация. В статье рассматривается понятие «иностранцы» в связке с ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25.07.2002 N 115-ФЗ с изменениями на 29.12.2002 года. Затронуты вопросы трудовой правоспособности иностранцев имеющих вид на жительство или разрешение на временное проживание, оплаты труда иностранцев «высококвалифицированных специалистов» и само признание иностранных рабочих «высококвалифицированными специалистами». В статье отражен вопрос о должностях, на которые могут претендовать иностранцы в России, вопросы службы иностранцев в ВС РФ.

Ключевые слова: иностранцы; вид на жительство; разрешение на временное проживание; высококвалифицированный иностранный специалист; замещение иностранцами должностей; муниципальная гражданская служба; служба иностранцев.

Annotation. The article discusses the concept of "foreigners" in conjunction with the Federal Law "On the legal Status of foreign citizens in the Russian Federation" dated 25.07.2002 N 115-FZ as amended on 29.12.2002. The issues of the labor capacity of foreigners with a residence permit or a temporary residence permit, the remuneration of foreigners of "highly qualified specialists" and the recognition of foreign workers as "highly qualified specialists" were touched upon. The article reflects the question of the positions that foreigners can apply for in

Russia. Questions of the service of foreigners in the Armed Forces of the Russian Federation.

Keywords: *foreigners; residence permit; temporary residence permit; highly qualified foreign specialist; replacement of positions by foreigners; municipal civil service; service of foreigners.*

С допетровских времён в великой России повелось приглашать иноземцев (в современном языке – иностранцев) для заселения пустующих территорий, замещения вакантных рабочих мест, для преподавания наук и для обучения российского народа передовым технологиям. Наибольшего развития практика приглашения иностранцев для работы, поселения и обучения россиян получила при императоре Петре Алексеевиче (Пётр I), императрице Екатерине II, в 30-е, 50-е, 70-е и первую половину 90-х годов XX века, вторую половину 10 годов нынешнего века.

Так повелось, что в России принято называть иностранцем человека, который находится на территории России, но не является гражданином России.

Иностранцев принято делить на лиц без гражданства, и граждан других государств.

Также иностранцы подразделяются на тех, которые постоянно проживают на территории России, тех, которые временно проживают в нашей стране, и тех, которые посетили нашу страну в порядке безвизового визита или на основании визы.

Те иностранцы, которые постоянно проживают на территории России обычно имеют вид на жительство. В федеральном законе "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее «Закон») закреплено, что «вид на жительство - документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на

свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность» [1]. Очень важно, что постоянно проживающие на территории нашей страны иностранцы частично наделены избирательными правами. В соответствии всё с тем же Законом иностранцы, постоянно проживающие в России «в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме». Не каждое государство так относится к «не гражданам» постоянно проживающим на их территории. Иностранные граждане, имеющие вид на жительство, кроме того получают право на работу на территории России без оформления любых дополнительных документов, как со своей стороны, так и со стороны работодателя.

Те иностранцы, которые временно проживают в нашей стране, обычно имеют разрешение на временное проживание. В Законе дано разъяснение, что «разрешение на временное проживание это подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство» [1]. При этом иностранцы, имеющие разрешение на временное проживание в соответствии с пунктом 4 статьи 13 Закона пользуются при устройстве на работу теми же правами, как и иностранцы имеющие вид на жительство, а, следовательно, как и граждане РФ.

Другими словами иностранцы, имеющие вид на жительство или же разрешение на временное проживание в России, являются прямыми конкурентами российским гражданам на рынке труда.

Такое положение дел не тревожит до тех пор, пока иностранцы заполняют вакансии по специальностям, не востребованным среди граждан нашей страны, и совсем другое дело, когда на популярные среди граждан России вакансии работодатели берут «не граждан».

При всём прочем высококвалифицированные иностранные специалисты защищены всё тем же Законом от выплаты им заработной платы (вознаграждения) в размере, который платят высококвалифицированным специалистам гражданам России за пределами МКАД. Так в соответствии с подпунктом 1.1) пункта 1 статьи 13.2. Закона высококвалифицированным специалистом признается иностранный гражданин, который получает зарплату в размере не менее «чем пятьдесят восемь тысяч пятьсот рублей из расчета за один календарный месяц - для иностранных граждан, привлеченных к трудовой деятельности резидентами технико-внедренческой особой экономической зоны (за исключением индивидуальных предпринимателей)» [1]. И это минимум. В соответствии с подпунктом 3) пункта 1 статьи 13.2. Закона высококвалифицированным специалистом признается иностранный гражданин, который получает зарплату «в размере не менее ста шестидесяти семи тысяч рублей из расчета за один календарный месяц». Усредненно в статье 13.2. Закона высококвалифицированным специалистом предлагается признавать иностранного гражданина, который получает зарплату «в размере не менее восьмидесяти трех тысяч пятисот рублей из расчета за один календарный месяц».

В соответствии с Перечнем профессий (должностей, специальностей) иностранных работников, осуществляющих руководство и координацию деятельности, связанной с ведением торговли [2] высококвалифицированным специалистом можно назвать даже обычного менеджера-торговца пытающегося продать вам билет в кино на вчерашний сеанс.

При этом ни профсоюзы, ни надзорные органы, ни сами граждане нашей страны нисколько не возражают против такой дискриминации их самих. По каким причинам так происходит – не понятно, скорее всего, терпение, как черта национального характера.

Справедливости ради надо отметить нежелание россиян замещать многие вакантные должности, особенно, если это связано с переездом в другой

населённый пункт, тем более в регион. В меньшей степени этому подвержена молодёжь.

Как отмечено в комментарии группы авторов (А.Н. Жеребцов, А.О. Облезова, А.В. Семенова, О.Ю. Ситкова, А.В. Степанов, Е.А. Очеретько, И.В. Шапиро, Е.В. Артемьев, Н.В. Богатырева, Р.В. Тишин) к ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" «в соответствии с пунктом 1 статьи 13.2. высококвалифицированным специалистом признается иностранный гражданин, имеющий опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности. Однако анализ законодательства позволяет сделать вывод о том, что квалификация ВКС является второстепенным фактором, а основным фактором является предоставление работодателем определенного уровня дохода (зарботной платы, вознаграждения). До 24 апреля 2015 г. основным условием для признания такого работника высококвалифицированным был размер его годового дохода, он должен был составлять не менее 2 млн руб. в год (365 календарных дней), в настоящее время - размер заработной платы (вознаграждения) в ежемесячном исчислении. Квалификацию иностранного работника, привлекаемого в качестве ВКС, определяет сам работодатель либо заказчик» [3].

Иностранные граждане в соответствии со статьёй 14 Закона не имеют права замещать должности в «составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом Российской Федерации, в соответствии с ограничениями, предусмотренными Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации, быть командиром гражданского воздушного судна, если иное не установлено федеральным законом, заниматься иной деятельностью и замещать иные должности, допуск иностранных граждан к которым ограничен федеральным законом» [1].

Однако с 11.01.2023 года иностранный гражданин вполне может без ограничений находиться на муниципальной службе или, если идти от обратного пункту 2 статьи 14 Закона, замещать руководящую должность в

организациях, в уставном капитале которых менее пятидесяти процентов акций или долей принадлежит Российской Федерации. В случае если в уставном капитале более пятидесяти процентов акций или долей принадлежит Российской Федерации, то порядок замещения иностранными гражданами руководящих должностей устанавливается Правительством Российской Федерации.

Что касается замещения должностей на государственной гражданской службе, то здесь образовалась путаница. С одной стороны в соответствии с Федеральным законом от 30.04.2021 N 116-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и подпунктами 6 и 7 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" иностранный гражданин не может быть государственным гражданским служащим [4, 5], а с другой стороны существует Указ Президента РФ от 25 августа 2021 г. N 493 "О порядке замещения должностей государственной и муниципальной службы гражданами Российской Федерации, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства, которое не прекращено по не зависящим от них причинам". Кандидат юридических наук Князев Андрей Геннадиевич в журнале "Трудовое право" №9 (254) за сентябрь 2021 года так комментирует сложившееся положение: «...противоречивость существует и в рамках морали, этики и прочих общественных институтов. Во-первых, государственные и муниципальные должности предполагают определенное отношение к стране, гражданином которого является человек (например, поддержание каких-то определенных внутренних государственных устоев и внутренней системности взаимоотношений между какими-либо органами). Наличие двух гражданств может внести противоречия в данные внутренние ориентиры, так как в различных государствах различные приоритеты. С другой стороны, наличие иностранного гражданства может поспособствовать

внедрению уже существующего опыта в отечественную систему, что поможет улучшить государственные институты и их взаимодействие друг с другом.

Также еще одним немаловажным аспектом является вопрос секретности информации, составляющей государственную тайну. Насколько наличие одновременно двух гражданств будет безопасно для сохранения государственной тайны, как для нашего государства, так и для иностранного? Отвечает ли это в принципе термину "государственность"?» [6, с.102].

А вот «замещать должность главного бухгалтера или иного должностного лица, на которое возлагается ведение бухгалтерского учета, может иностранный гражданин, временно или постоянно проживающий в Российской Федерации и соответствующий требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации» [1] как предусмотрено пунктом 3 статьи 14 Закона. И это не совсем понятно почему. Ведь в России достаточно большое количество ПАО в которых доля государства составляет менее 50 процентов (Роснефть, ОГК-2, КАМАЗ, ТГК-1, Татнефть, Ростелеком, и другие). Теоретически, все должности в управленческом корпусе этих компаний могут заместить высококвалифицированные иностранные специалисты, и никто им не мешает это сделать.

А что происходит у нас в стране с замещением иностранцами должностей в вооружённых силах. Ничего? Увы, и здесь есть не то, чтобы лазейка, а скорее открытая настежь дверь. В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона иностранцы «могут поступить на военную службу по контракту и могут быть приняты на работу в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования в качестве лица гражданского персонала в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации»[1]. А ведь Россия в скором времени должна нарастить количество контрактников в армии почти до 700 000 человек. Получается, что в Российской армии, при определённых условиях, может появиться такое количество иностранцев, имеющих боевой

опыт и военную специальность, что российским гражданам там и мест не будет? К счастью нет. Как предусмотрено пунктом 1 статьи 14 Закона в настоящее время иностранцы не могут быть членом экипажа военного корабля Российской Федерации или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной авиации, быть командиром экспериментального воздушного судна или, если иное не установлено федеральным законом, другим членом экипажа экспериментального воздушного судна, и вообще быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации.

Резюмируя описанные выше коллизии, отмечу, что за послесоветское время иностранцам в России предоставили невообразимое количество преференций.

Думаю, если мы будем и дальше относиться к иностранцам с пониманием и каким-то пиететом, ждать не понятно чего, то может случиться, что из добрых помощников, выполняющих работы, на которые россияне ни калачом, ни длинным рублём не заманишь, иностранцы постепенно станут заявлять о своих правах. А далее, как говорится, возможны варианты.

Уже настало то время, когда каждый, нет, не должен, каждый обязан оторваться от теплого места и заняться теми делами, которые идут на пользу не только себе, но и всей стране, всей необъятной России.

Использованная литература:

1. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".
2. Приложение N 1 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23 сентября 2013 г. N 475н
3. Жеребцов А.Н., Облезова А.О., Семенова А.В., Ситкова О.Ю., Степанов А.В., Очеретько Е.А., Шапиро И.В., Артемьев Е.В., Богатырева Н.В., Тишин Р.В.

Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации". - Специально для системы ГАРАНТ, 2017 г.

4. Федеральным законом от 30.04.2021 N 116-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
5. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"
6. Князев А.Г. Путин разрешил допустить к госслужбе россиян с иностранным гражданством/ Карпухин А.А., Князев А.Г., Дученко О.В.// "Трудовое право" – 2021. – №9. С. 99-108.