УДК 323

Курчатова А.А.,
студент
4 курс, факультет «Политико-Правового Управления»
ПИУ им. П.А. Столыпина
Россия, г. Саратов
Научный руководитель: Скороходова О.С.
доцент кафедры политических наук,
кандидат политических наук

РАЗВИТИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ «ЦЕНТР-РЕГИОНЫ»

Аннотация: *В статье анализируются этапы развития политических отношений между общефедеральным и региональным уровнями власти. Особое внимание уделяется трансформации института полномочных представителей президента Российской Федерации.*

Ключевые слова: *федеральный центр; регион; институт полномочных представителей; этапы развития; федеральные округа.*

Abstract. *The article analyzes the stages of development of political relations between the federal and regional levels of government. Particular attention is paid to the transformation of the institution of plenipotentiaries of the President of the Russian Federation.*

Content keywords: *federal center; region; Institute of Plenipotentiaries; stages of development; federal district.*

Российская Федерация, с момента своего формирования, проходит непростой путь по созданию и реформированию своих властных институтов. Каждый временной отрезок можно характеризовать сменой вектора развития российской модели федерализма, но, не смотря на постоянные изменения, так и

не были созданы эффективные механизмы управления регионами, которые бы соответствовали федеративным установкам. Российская модель федерализма имеет ряд проблем во взаимодействии федерального центра с регионами. Из-за наличия этих проблем, пытаясь найти эффективное решение, центр создаёт различные институциональные формы для более комфортного взаимодействия.

С двухтысячных годов прошло несколько этапов развития отношений между федеральным центром и субъектами. После реформ двухтысячных годов произошло ослабление федеральной власти, которое послужило поводом для формирования федеральных округов для возвращения прерогативы федеральному центру.

Сформировалось семь федеральных округов с полномочным представителем президента Российской Федерации во главе. Главной целью этой реформы выступала систематизация и улучшение организации экономической и политической сферы, совершенствование функционирования государственного управления на местах, а так же дополнительный контроль за деятельностью региональных властей.

Так как на этом этапе проходило преобразование института полпредства не обошлось и без систематизации необходимых для их продуктивного функционирования нормативно-правовой базы. Деятельность полномочных представителей опиралась на такие нормативно-правовые акты, как: Конституция РФ, указы Президента Российской Федерации[1].

Можно сказать, что образование федеральных округов - это сдвиг к вертикальной децентрализации компетенций президента, а так же к сближению регионального аппарата с центральным. В тоже время, пошел процесс деконцентрации полномочий Правительства с помощью преобразования территориальных органов исполнительной власти, формирование их окружных структур [2, 14]. Федеральный центр видел в этих процессах возможность увеличения уровня исполнения государственной политики в области территориальных процессов, расширение влияния центра на региональном

уровне, а так же усовершенствование взаимоотношений между уровнями управления.

С 2005 начался новый этап, особенностью которого становится ужесточение разделения полномочий между Российской Федерацией и её субъектами. Результатом становится совершенствование российского федерального законодательства. Это послужило наделением органов государственной власти компетенциями, которые они должны осуществлять за счёт своего бюджета, и за их выполнение они должны нести ответственность. Федеральному центру оставили полномочия, которые, в случае необходимости, могут быть переданы регионам, но только с дополнительным финансированием[3,427].

На этом этапе так же затрагивался реформами институт полномочных представителей. По сравнению с другими этапами своего функционирования, здесь произошло заметное увеличение численности состава аппаратов полномочных представителей президента Российской федерации в федеральных округах.

Для решения вопроса о согласованном межведомственном взаимодействии федеральных органов власти и органов государственной власти субъектов Федерации, а так же увеличения эффективности института полпредов Президента России, его Указом от 24 марта 2005 г. № 337 «О советах при полномочных представителях Президента РФ в федеральных округах» были сформированы Советы при полпредах Президента РФ [4].

Можно сказать, что на этом этапе была принята реформа, которая позволила существенно подкорректировать институт полпредов. Эта реформа обеспечила деятельность полномочных представителей в федеральном округе, а так же расширила их аппарат и контроль над региональными властями.

Современный этап развития политических отношений между федеральным центром и регионами, началом которого считается 2012 год, следует рассмотреть более детально.

В этот период не остался без внимания институт полномочных представителей. В функционировании этого института компетенции сдвинулись в социально-экономическую сферу с контрольных полномочий. В начале этапа полномочные представители президента Российской Федерации интенсивно участвовали в проектировании и реализации социально-экономических проектов регионального пространства. Не заставило себя ждать и расширение компетенций полномочных представителей. Согласно новой реформе, функционирование полпредов осуществляется не исключительно на уровне определённого федерального округа. Согласно указу Президента Российской Федерации, полномочные представители президента Российской Федерации включаются в состав Совета безопасности.

Спустя пару месяцев (10 августа 2012 года) президент Российской Федерации подписал новый указ, согласно которому полномочные представители президента в федеральных округах включались в члены Госсовета.

Согласно теории федерализма, отношения между разными уровнями договорных отношений складываются по горизонтали, в то время как Россия использует вертикальный способ взаимодействия. Хотя в наиболее широком смысле «федерализм» предлагает слияние государственных образований в одно при сохранении самостоятельности этих образований. Любой процесс перехода из одного государственного устройства в другое происходит в конкретных исторических обстоятельствах, повлиявших на этот переход. Трансформация унитарного устройства в федеративное происходит под давлением не только исторических обстоятельств, но и при воздействии «влиятельных игроков» политического поля страны. Так же подобная трансформация не происходит без «подачки» политических элит, заинтересованных в этом переходе.

Решение проблемы совершенствования и гарантий реализации федерализма в Российской Федерации –это, безусловно, выявление его смысла, и только после этого реальное формирование демократических федеративных механизмов управления государством. Следовательно, основной целью

рассмотренных реформ выступало усовершенствование политической и экономической сферы для реализации экономического интегрирования страны и уравнивания возможностей регионов.

Любое взаимодействие органов власти, тем более, если эти органы находятся на разных уровнях, рано или поздно делает запрос на развитие. В идеальном варианте это развитие должно проходить на постоянной основе. Но это развитие должно происходить не ради самого процесса развития, а с целью привести это взаимодействие на эффективный путь сотрудничества. Иначе постоянное перераспределение полномочий между уровнями власти станет одной из ключевых проблем федерализма (как это происходит в Российской Федерации).

Библиографический список:

1. Указа Президента РФ от 13 мая 2000 г. №849 «О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе» Официальный интернет портал правовой информации http://www.consultant.ru/ 7.05.20 №12120571

2. Хабриева Т.Я., Ноздрачев А.Ф., Тихомиров Ю.А. Административная реформа: решения и проблемы / Т.Я. Хабриева, А.Ф. Тихомиров // Журнал Российского права, №2. 2016. С. 3-22.

3. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебное пособие / В.И. Васильев. – М.:Юстицинформ, 2016. -680 с.

4. Указ Президента РФ от 24.03.2005 г. № 337 «О советах при полномочных представителях Президента РФ в федеральных округах» // СЗ РФ. 2005. № 13. Ст. 1139.

5. Адамоков Б.Б., Уставы муниципальных образований проблемы правового регулирования в субъектах РФ: монография / Б.Б. Адамоков, под общ. ред. А.А. Аванесовой. - Москва: Лита-гентПроспект, 2015. – 155 с.