

*Курныкин К.В.,
студент магистратуры 2 курса
направление подготовки «Социальная работа»
факультет социологический социально-гуманитарный институт
Самарский национальный исследовательский университет имени
академика С.П. Королева
Россия, г. Самара*

РОЛЬ КОНТРОЛЯ В РЕШЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТОЙ

***Аннотация:** Статья посвящена роли общественного контроля в решении актуальных современных социальных проблем Общественной палатой. Дано понятие общественного контроля и раскрыта его правовая природа. Исследован положительный опыт использования общественного контроля как действенного инструментария Общественной палаты. Выявлены проблемы организации и осуществления общественного контроля при решении социальных вопросов, разработаны пути оптимизации и повышения эффективности общественного контроля для решения первостепенных задач.*

***Ключевые слова:** общественный контроль, общественная палата, проблемы, оптимизация, функции, роль, социальные вопросы.*

***Abstract:** the Article is devoted to the role of public control in solving current social problems of Public policy. The concept of public control is given and its legal nature is revealed. The positive experience of using public control as an effective tool of the Public chamber is studied. The problems of organizing and implementing public control in solving social issues are identified, and ways to optimize and increase the effectiveness of public control for solving primary tasks are developed.*

***Keywords:** public control, public chamber, problems, optimization, functions, role, social issues.*

Институт общественного контроля выступает главным элементом системы современного общества нашего государства, обеспечивая эффективную обратную связь общества и в власти. Роль института общественного контроля заключается в том, что он оказывает помощь государственным органам в реализации их властных полномочий.

Специфическая особенность и отличие общественного контроля в частности от государственного заключается непосредственно в функциональном назначении, в формах и правовой природе, что закреплено в Федеральном законе N212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ» от 21.07.2014 г.

Общественный контроль состоит в наблюдении его же субъектами, которые осуществляют проверку, анализ, оценку актов и решений относительно деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных и других органов и организаций.

Основной задачей общественного контроля выступает оптимизация прозрачности процесса принятия решений органами власти всех уровней государственной системы, укрепление обратной связи власти и общества, повышение доверия, усиление ответственности перед обществом, а конечном итоге - улучшение качества жизни населения страны.

Важным аспектом общественного контроля как действенного инструмента Общественной палаты выступает решение социальных проблем в следующих сферах: организация школьного питания, содержание жилищного фонда, соблюдение правил торговли, чистоты и порядка, а также санитарно-гигиенических норм в сфере торговли, общественного питания, бытового обслуживания, санитарно-эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью, реализация федерального законодательства об отходах производства и потребления и тарифного регулирования, сбор и утилизация твёрдых отходов, привлечение НКО к оказанию социальных услуг, реализация ряда государственных программ и т.п.

Положительная практика общественных палат субъектов РФ посредством общественного контроля отмечена при решении социальных проблем в

следующих областях:

1. Образование. Граждане с активной социальной позицией были привлечены для в качестве общественных наблюдателей ЕГЭ, а также в роли операторов горячей линии. Одной из важнейших задач образования является обеспечение рынка труда востребованными специалистами. Прорывом в создании перспективной компетентностной модели работника нового поколения явилось проведение общественных слушаний с участием представителей общественных палат, вузов и работодателей, на которых обсуждались вопросы качества и эффективности образования, востребованности профессий, повышения стандартов обучения.

2. Социально-трудовые отношения. Особых успехов добились представители общественных палат при совместной работе с профсоюзами современных российских предприятий, осуществляя гражданский контроль в части соблюдения трудового законодательства по охране труда и защиты прав работников.

3. Молодежное движение. Вовлечение молодежи нашей страны в общественный контроль вышло на международный уровень, именно с подачи Общественной палаты осуществляется сотрудничество молодежи БРИКС, данное общение, способствует формированию культуры общественного контроля и основ развития общества в нашей стране.

Члены советов молодых ученых и специалистов при исполнительных органах субъектов России привлекаются к осуществлению общественной экспертизы законопроектов.

С целью повышения эффективности организации и осуществления общественного контроля с учетом использования положительного опыта работы молодых специалистов из кандидатов, желающих осуществлять общественный контроль, формируется резерв.

Рассматривая итоги работы Общественной палаты на местах, прослеживается ряд пробелов в организации и осуществлении общественного контроля:

- общественный контроль на региональном уровне зачастую формален, приобретает рамочный вид и не учитывает отраслевые особенности субъектов страны;

-общественные объединения не входят в состав субъектов, способных осуществлять общественный контроль;

- в настоящее время предписания общественными палатами всех уровней выдаются лишь в рекомендательной форме;

-существуют кадровые проблемы при подготовке и повышения квалификации экспертов общественного контроля для работы в определенных сферах;

-на законодательном уровне не закреплён алгоритм осуществления общественного контроля.

Для координации действия по осуществлению общественного контроля Общественной палате рекомендуется:

-оптимизировать работу совместно с общественными советами при органах исполнительной власти и местного самоуправления муниципальных образований, а также организовать независимую оценку качества оказания услуг социальными организациями;

-ввести для органов власти на законодательном уровне обязанность исполнять решения общественных палат;

-разработать регламенты для осуществления общественного контроля с учетом специфики регионального законодательства;

-с целью выявления и решения проблем организации и осуществления общественного контроля, а также определения лучших практик для последующего их использования следует проводить форумы, встречи, конференции на общероссийском и региональном уровне;

-вовлекать в экспертную работу молодых профессионалов;

-обеспечить сопровождение общественного контроля консультационными и экспертными мероприятиями.

Следовательно, в настоящее время в нашей стране общественные палаты

всех уровней используют в своей деятельности для решения социальных вопросов один из важных инструментариев – общественный контроль. Однако, эффективность его осуществления зависит от многих факторов: нормативно-правовой базы, организации, управления, социальной позиции граждан, их активности и т.д.

Итак, институт общественного контроля в современных реалиях играет большую роль в деятельности Общественной палаты, обеспечивая на должном уровне функционирование многих организаций по обеспечению социальных, финансовых, образовательных и иных мер поддержки российского общества.

Использованные источники:

1. Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/ (дата обращения 01.06.2020).
2. Федеральный закон «Об Общественной палата Российской Федерации» от 04.04.2005 г. № 32-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/ (дата обращения 01.06.2020).
3. Институты общественного контроля и формирование «народной повестки» [Электронный ресурс]. URL: <https://report2019.oprf.ru/1/index.html> (дата обращения 05.06.2020).
4. Макарова, О.В. Общественный контроль за соблюдением открытости информации о деятельности публичной власти // Журнал российского права. - 2019. - № 7. - С. 57.