

*Мызина Алевтина Сергеевна,
магистрант юридического факультета
Государственного Университета Аэрокосмического Приборостроения
(ГУАП)
Россия, Санкт – Петербург*

СОВРЕМЕННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ УГОЛОВНО – ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** в статье определяется, что современная уголовно-исполнительная политика РФ под воздействием системы самых разнообразных факторов постоянно развивается и совершенствуется, появляются новые ее направления, которые находят свое отражение в деятельности уголовно-исполнительной системы. Среди основных ее направлений следует отметить: гуманизацию исполнения и отбывания наказания; совершенствование уголовно-исполнительного законодательства, приведение его в соответствие с нормами международного права.*

***Ключевые слова:** уголовно-исполнительная политика, гуманизация, права человека, факторы влияющие на уголовно-исполнительную политику, факторы формирования уголовно-исполнительной политики.*

***Annotation:** The article defines that the modern penal policy of the Russian Federation, under the influence of a system of a wide variety of factors, is constantly developing and improving, and new directions are emerging, which are reflected in the activities of the penal correction system. Among its main areas of focus are the humanization of the execution and serving of sentences; Improving penal enforcement legislation and bringing it into line with international law.*

***Key words:** penal policy, humanization, human rights, factors affecting penal policy, factors of penal policy formation.*

Уголовно-исполнительная политика является одной из форм социальной политики государства в сфере исполнения уголовных наказаний. Политика обуславливает содержание и направленность целей, принципов, норм и институтов уголовно-исполнительного права, находя свое выражение и закрепление в законодательстве и подзаконных нормативных правовых актах.

По содержанию уголовно-исполнительная политика представляет собой совокупность систематизированных, рационально обоснованных взглядов и представлений о сущности, принципах, целях и задачах исполнения наказаний, которые определяют основные направления, формы, средства и методы деятельности государственных органов по исполнению наказаний и обращению с осужденными.

Таким образом, уголовно-исполнительная политика как вид социальной деятельности включает две взаимосвязанные стороны: интеллектуально-теоретическую (выработка, формирование политики) и организационно-практическую (реализация, проведение политики).

Соответственно различаются субъекты выработки и формирования уголовно-исполнительной политики и субъекты реализации политики.

Субъектами выработки и формирования политики являются Президент Российской Федерации, Федеральное собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации. Но они могут выступать и в качестве субъектов реализации политики. Например, Президент РФ осуществляет помилование осужденных, Государственная Дума РФ объявляет амнистии, Правительством РФ устанавливаются минимальные нормы питания и материально-бытового обеспечения осужденных, регулируется ряд иных вопросов, связанных с исполнением наказаний и обращением с осужденными.

Основными субъектами реализации уголовно-исполнительной политики являются соответствующие государственные органы – Федеральная служба исполнения наказаний Минюста России (ФСИН) и ее

территориальные органы, Федеральная служба судебных приставов Минюста России и ее территориальные органы и т.д.

В реализации уголовно-исполнительной политики принимают участие и органы власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления, а также общественность. Данные субъекты могут контролировать деятельность исправительных учреждений, принимать участие в исправлении осужденных, оказывать помощь исправительным учреждениям и лицам, освобожденным от отбывания наказания, осуществлять иную деятельность.

Данные субъекты определяют цель, стратегию и приоритетные направления уголовно-исполнительной политики.

Подобно тому как уголовная политика находит свое непосредственное и адекватное выражение в правоприменительной деятельности судов, так и уголовно-исполнительная политика непосредственно реализуется в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания.

Формирование уголовно-исполнительной политики зависит от целого ряда различных факторов. В теории уголовно-исправительного права проблема факторов, определяющих развитие уголовно-исполнительной политики, является недостаточно исследованной. С одной стороны, любой, грамотный специалист, разбирающийся в проблемах исполнения наказания, назовет такие виды основных факторов, какими являются экономические, политические или социальные. С другой стороны, самостоятельные исследования системы факторов практически отсутствуют.

На характер уголовно-исполнительной политики влияют многие факторы. Во-первых, это политическое устройство и экономическое положение государства. Как правило, тоталитарные режимы проводят более жесткую политику, чем демократические. Экономически развитые страны поводят более мягкую и гибкую политику. Исполнение уголовных наказаний требует значительных материальных затрат со стороны государства. В этой связи для создания дифференцированной и гибкой системы исполнения

наказаний, обеспечения надлежащих условий отбывания наказания необходимы соответствующие ресурсы.

Во-вторых, состояние преступности в стране, ее структура и динамика. Изменение структуры преступности в сторону тяжких и особо тяжких преступлений, резкий рост преступности или совершенствование особо тяжких «резонансных» преступлений (политические убийства, террористические акты) подталкивают государство к ужесточению уголовной и уголовно-исполнительной политики, особенно если это поддерживается общественным мнением.

В демократических государствах важным фактором является уровень общественного правосознания (общественное мнение). Например, в нашей стране вопреки взятым обязательствам до сих пор не отменена смертная казнь в том числе и потому, что большинство населения выступает против ее отмены.

Немаловажную роль в формировании уголовно-исполнительной политики играет и позиция мирового сообщества в сфере исполнения наказаний и обращения с осужденными. В последние годы, когда Россия интегрируется в мировое сообщество, одним из основополагающих направлений уголовно-исполнительной политики стало присоединение нашей страны к международно-правовым актам в области прав человека и обращения с осужденными. И практически все последние изменения и дополнения, внесенные в Уголовно-исполнительный кодекс РФ, были направлены на приведение уголовно-исполнительного законодательства России в соответствие с международными стандартами по обращению с осужденными.

В соответствии с официальными данными, на 1 апреля 2020 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 517 028 человек: в исправительных колониях отбывали наказание 414 987

осужденных, при этом еще 99 765 человека содержались в следственных изоляторах.¹

В результате деятельности субъектов формирования уголовно-исполнительной политики и системы факторов, оказывающих влияние на нее, складываются современные направления развития уголовно-исполнительной политики Российской Федерации. Среди них можно выделить следующие.

Гуманизация исполнения и отбывания наказания. Это направление уголовно-исполнительной политики постоянно развивается, что находит свое отражение в действующем законодательстве и деятельности УИС:

- в 2001 г. были отменены воспитательные колонии усиленного режима;
- в 2003 г. для осужденных женщин были отменены колонии строгого режима;

- Федеральным законом от 3 апреля 2006 г. № 46-ФЗ² были внесены изменения в УИК РФ, в соответствии с которыми, например, произошло увеличение размера денежных средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости в исправительных колониях;

- увеличение норм питания осужденных (в приказе Минюста России от 2 августа 2005 г. № 125 по сравнению с приказом Минюста России от 4 мая 2001 г. № 136 увеличились нормы питания для осужденных);

- Федеральный закон от 19 июля 2009 г. № 191-ФЗ³ установил запрет на проведение каких-либо опытов в отношении лиц, отбывающих уголовные наказания;

- Федеральный закон от 21 февраля 2010 г. № 16-ФЗ⁴, помимо осужденных беременных женщин, женщин, имеющих ребенка в возрасте до четырнадцати лет, распространил действие отсрочки от отбывания наказания

¹ Официальный сайт ФСИН России: Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы //http://xn--h1akkl.xn--p1ai/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/

² Федеральный закон « О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 03.04.2006 г. №46-ФЗ //Собрание Законодательства Российской Федерации. 2006. №35. Ст. 3607.

³ Федеральный закон « О внесении изменений в статью 12 Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 19 июля 2009 г. № 191-ФЗ//Собрание Законодательства Российской Федерации. 2009. №50. Ст. 4847.

⁴ Федеральный закон« О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 21 февраля 2010 г. № 16-ФЗ //Собрание Законодательства Российской Федерации. 2009. №52. Ст. 6453.

и на мужчин, имеющих ребенка в возрасте до четырнадцати лет и являющихся единственным родителем;

– Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 40-ФЗ⁵ установил, что осужденный обязан уплатить штраф в течение не 30, а 60 дней. В случае если осужденный не имеет возможности единовременно уплатить штраф, суд по его ходатайству может рассрочить уплату штрафа на срок до пяти лет (ранее до 3 лет);

– Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 260-ФЗ⁶ увеличил размер ежемесячных денежных средств, разрешаемых к расходованию осужденными на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости.

Совершенствование уголовно-исполнительного законодательства, приведение его в соответствие с нормами международного права. Начиная с 8 января 1998 г. и по 27 декабря 2019 г. в УИК РФ⁷ были внесены изменения 81 федеральным законом. Факторы, повлиявшие на принятие данных законов, разделились следующим образом:

- экономические – 19 законов (23,45 %);
- политические – 60 законов (74,07 %);
- социальные – 44 закона (54,32 %);
- духовные – 42 закон (51,85 %);
- технико-юридические – 41 закон (50,62 %).⁸

Одной из основных целей Концепции является совершенствование деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, с учетом международных стандартов.

⁵ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 8 марта 2015 г. № 40-ФЗ //Собрание Законодательства Российской Федерации. 2015. №50. Ст. 7362.

⁶ Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в части увеличения ежемесячных денежных сумм, предусмотренных для приобретения осужденных продуктов питания и предметов первой необходимости» от 13 июля 2015 г. № 260-ФЗ//Собрание Законодательства Российской Федерации. 2015. №14. Ст. 1551.

⁷ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // «Собрание законодательства РФ», 13.01.1997. N 2. Ст. 198.

⁸ Грушин Ф.В. Система экономических факторов, определяющих развитие уголовно-исполнительной политики, уголовно-исполнительного права и законодательства // Всероссийский криминологический журнал. 2017. Т.11 №4. С.180-181.

Повышенное внимание к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества (определение новых видов уголовных наказаний, альтернативных лишению свободы). Уголовное и уголовно-исполнительное законодательство и правоприменительная практика развиваются по пути расширения наказаний без изоляции от общества, которые занимают все более значимое место. Например, в 2005 г. введены в действие обязательные работы, в 2010 г. – ограничение свободы. С 2011 г. в отечественной системе уголовных наказаний появились принудительные работы. Ежегодно возрастает доля так называемых альтернативных наказаний в структуре наказаний, назначаемых судами Российской Федерации.

Таким образом, современная уголовно-исполнительная политика Российской Федерации под воздействием системы самых разнообразных факторов постоянно развивается и совершенствуется, появляются новые ее направления, которые находят свое отражение в деятельности уголовно-исполнительной системы.

Список источников:

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // «Собрание законодательства РФ», 13.01.1997. N 2. Ст. 198.
2. Федеральный закон « О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 03.04.2006 г. №46-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2006. №35. Ст. 3607.
3. Федеральный закон « О внесении изменений в статью 12 Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 19 июля 2009 г. № 191-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2009. №50. Ст. 4847.
4. Федеральный закон « О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 21 февраля 2010 г. № 16-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2009. №52. Ст. 6453.

5. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 8 марта 2015 г. № 40-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2015. №50. Ст. 7362.
6. Федеральный закон « О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в части увеличения ежемесячных денежных сумм, предусмотренных для приобретения осужденных продуктов питания и предметов первой необходимости» от 13 июля 2015 г. № 260-ФЗ// Собрание Законодательства Российской Федерации. 2015. №14. Ст. 1551.
7. Официальный сайт ФСИН России: Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы // <http://xn--h1akkl.xn--p1ai/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/>
8. Грушин Ф.В. Система экономических факторов, определяющих развитие уголовно-исполнительной политики, уголовно-исполнительного права и законодательства // Всероссийский криминологический журнал. 2017. Т.11 №4. С.180-181.