

*Лыхина А.В.,
студент
3 курс, юриспруденция
Волго-Вятский институт (филиал) Университета
им. О.Е. Кутафина (МГЮА)
Россия, г. Киров*

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАНЦЕВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** В статье рассматриваются особенности правового положения иностранных граждан, находящихся на территории РФ. Исследуются проблемы законодательства в сфере правового положения иностранцев в РФ.*

***Ключевые слова:** правовое положение, иностранец, международное частное право, проблемы, законодательство РФ.*

***Annotation:** The article considers the peculiarities of the legal situation of foreign citizens located in the territory of the Russian Federation. Problems of legislation in the field of the legal situation of foreigners in the Russian Federation are being studied.*

***Key words:** legal position, foreigner, private international law, problems, legislation of the Russian Federation.*

Одним из социально-экономических, геополитических, а также культурно-просветительских центров является Российская Федерация. Ежегодно в нашу страну приезжает значительное количество иностранных граждан. Так, за январь – ноябрь 2020 года в Россию въехало 5,2 млн. иностранцев. В своей статистике МВД отмечает, что 80% иностранных

граждан прибыло из СНГ, а 7,3% - из Евросоюза. За аналогичный период 2019 года иностранцев въехало на 70,2 % больше.¹

На сегодняшний день проблема правового положения иностранцев в Российской Федерации является острой и актуальной. Въезжая на территорию Российской Федерации иностранные граждане преследуют различные цели. Например, вести трудовую деятельность, заключить брак и др. Так, в 2020 году 44% процента всех иностранцев въехали с частными целями, 24% составила доля трудовых мигрантов.

Перед тем как рассматривать правовое положение иностранных граждан, выясним определение понятия иностранный гражданин. Так, в ч.1 ст.2 Федерального закона от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» указывается, что «иностраный гражданин - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства»².

В соответствии со ст.3 Федерального закона от 31.05.2002 №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» «иностраный гражданин - лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства». ³

Выделяют следующие категории иностранных граждан, находящихся в РФ - временно пребывающие, временно проживающие, постоянно проживающие.

Иностраный гражданин, находясь в другом государстве, продолжает подчиняться законам своего государства, а также пользуется его защитой. Тем не менее, он обязан соблюдать законодательство той страны, в которой он

¹ Коммерсантъ. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4654402> (дата обращения: 20.03.2021).

² Российская Федерация. Законы. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: [принят Государственной Думой 21 июня 2002 года; одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 года]. – Москва, 2002. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.

³ Российская Федерация. Законы. О гражданстве Российской Федерации: текст с изм. и доп. вступ. в силу с 01.07. 2002: [принят Государственной Думой 19 апреля 2002 года; одобрен Советом Федерации 15 мая 2002 года]. – Москва, 2002. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.

пребывает, так как иностранный гражданин оказывается под влиянием власти такого государства. Из этого следует, что иностранный гражданин должен одновременно подчиняться правопорядку страны пребывания и правопорядку государства, гражданином которого он является. В стране, на территории которой находится иностранец, ему предоставляются права и возлагаются на него обязанности.

«Правовое положение иностранных граждан определяется как совокупность прав, которые предоставляются данной категории граждан, и определенных обязанностей, которые возлагаются на этих граждан в стране, где они пребывают».⁴ Однако на сегодняшний день, в законодательстве РФ отсутствует четкое определение понятия «правовой режим».

В науке различают три вида правового режима, которые предоставляются иностранным гражданам: национальный режим, режим наибольшего благоприятствования и специальный режим. Рассмотрим каждый из них подробнее.

Национальный режим приравнивает иностранных граждан в правах и обязанностях к гражданам страны пребывания, то есть данный режим уравнивает статус иностранцев с гражданами той страны, в которой он пребывает, в той или иной сфере отношений. Национальный режим нашел свое закрепление в ч.3 ст.62 Конституции РФ. Иностранцы имеют право создавать юридические лица, иметь имущество на праве собственности, защищать свои права в судах РФ и т.д.

Следующий режим – режим наибольшего благоприятствования. Он выражается в предоставлении иностранцам таких прав или установлении таких обязанностей в какой-либо области, какие предусмотрены для граждан любого третьего государства, находящихся в этой стране в наиболее выгодном

⁴ Правовое положение иностранцев. [Электронный ресурс]. URL: https://studme.org/38184/pravo/pravovoe_polozhenie_inostrantsev (дата обращения: 25.03.2021).

положении.⁵ Данный режим чаще всего устанавливается на основе взаимности согласно договоренности между этими государствами, то есть основанием для предоставления режима наибольшего благоприятствования служит заключение договора.

Специальный режим заключается в том, что гражданам одного государства предоставляются привилегии, а также преимущества по отношению к гражданам, соответственно, других государств. Указанный режим предусматривает установление особых правил для осуществления различных видов деятельности иностранными гражданами.⁶

Правовое положение иностранцев определяется Конституцией РФ, ГК РФ, ФЗ от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», ФЗ от 31.05.2002 №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», ФЗ от 15.08.1996 г. №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и другими федеральными законами.

Правовое положение иностранцев основано на нормах международного права, международных договоров, общепризнанных принципах права страны гражданства лица и права страны его пребывания.⁷

В ч.3 ст.62 Конституции РФ закреплены общие основания правового положения иностранцев: «Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации».⁸ Указанная норма нашла отражение в ст.4 Федерального Закона

⁵ Иванова Т.А. Правовые аспекты статуса иностранных граждан на территории Российской Федерации / Т.А. Иванова. – Текст: электронный // Образование и право. – 2018. - №7. – С.32-34. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-aspekty-statusa-inostrannyh-grazhdan-na-territorii-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 21.03.2021).

⁶ Гаврилов В.В. Международное частное право/ В.В. Гаврилов. – Москва: Норма, 2000. – 304 с. – Текст: непосредственный.

⁷ Звеков В.П. Международное частное право / В.П. Звеков – Москва, 2001. – 686 с. – Текст: непосредственный.

⁸ Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации: текст с изм. и доп. вступ. в силу с 01.07.2020: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года]. – Москва, 2020. – Доступ из справочно – правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.

№115-ФЗ, в которой указывается, что «Иностранцы граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом».

В Гражданском кодексе РФ, а именно в п.1 ст.2, закреплено, что гражданской правоспособностью в РФ пользуются не только российские граждане, но и иностранцы. Из этого следует, что им предоставляется национальный режим. Иностранцы граждане, находящиеся в нашей стране, обладают правоспособностью независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии и т.д. Это соответствует ст.2 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г.

Правовой статус иностранных граждан, наряду с российским законодательством, определяется международными договорами, которые заключаются между РФ и различными государствами. В международных договорах содержатся коллизионные нормы, которые определяют учреждения государства, которое будет рассматривать данный вопрос. Международные договоры содержат также нормы о признании и приведении в исполнение судебных решений. Данные договоры являются основой сотрудничества государств в различных сферах деятельности, обмена опытом, информацией между учреждениями различных государств с целью удовлетворения законных интересов граждан.⁹

Большое значение среди международных договоров в рассматриваемой области имеют:

1. Минская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993 г. В данном документе международного характера участниками являются страны СНГ;

⁹ Иванова Т.А. Правовые аспекты статуса иностранных граждан на территории Российской Федерации / Т.А. Иванова. – Текст: электронный // Образование и право. – 2018. - №7. – С.32-34. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-aspekty-statusa-inostrannyh-grazhdan-na-territorii-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 21.03.2021).

2. Кишиневская конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках СНГ от 07.10.2002 г.

В соответствии с двусторонними договорами охраняются авторские права иностранцев в России. На сегодняшний день РФ заключила такие соглашения со Швецией, Австрией, Польшей, Венгрией и другими государствами. Содержание и объем прав, которые охраняются двусторонними отношениями, может быть различным.

При определении правового положения физических лиц используется понятие личного закона. В соответствии с личным законом решаются вопросы правоспособности, дееспособности, личных прав, наследственных и семейных отношений.¹⁰

Выделяют два варианта личного закона: закон гражданства, закон места жительства.

В законе гражданства применяется право той страны, гражданином которой является лицо, а в законе места жительства – право той страны, на территории которой физическое лицо проживает. Предусматривающие привязку к личному закону коллизионные нормы содержатся как в актах международного характера РФ, так и в российском законодательстве. Однако в РФ нет специальной отрасли, посвященной правам иностранцев.

Таким образом, правовое положение иностранных граждан в РФ основывается на нормативных актах российского законодательства и актах международного характера.

Рассмотрим права и обязанности иностранных граждан, находящихся на территории РФ. Права и обязанности иностранцев в РФ различны. В юридической литературе их квалифицируют по социальному назначению на

¹⁰ Иванова Т.А. Правовые аспекты статуса иностранных граждан на территории Российской Федерации / Т.А. Иванова. – Текст: электронный // Образование и право. – 2018. - №7. – С.32-34. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-aspekty-statusa-inostrannyh-grazhdan-na-territorii-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 21.03.2021).

следующие группы: личные, политические, социально-экономические и культурные.

К обязанностям иностранных граждан относятся: уважать Конституцию и соблюдать законы страны пребывания; платить законно установленные налоги и сборы; не допускать возбуждения и пропаганды социальной, расовой, национальной или религиозной ненависти и вражды; сохранять природу и окружающую среду; заботится о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Личные права иностранных граждан в РФ – все личные права, которыми обладают собственные граждане страны. К ним относятся право на выбор места жительства, свобода передвижения, личная свобода и неприкосновенность, право на жизнь, охрану здоровья и т.д. Стоит отметить, что законодатель предусмотрел некоторые ограничения личных прав или специальный порядок их использования. Так, иностранные граждане могут въезжать на территорию РФ только при наличии соответствующего документа, который подтверждает легальность передвижения.

К политическим правам иностранцев относят право избирать и быть избранным, право на защиту, право на свободу мысли и слова и т.д.

Одним из важнейших политических прав является избирательное право. Данное право может быть реализовано в ограниченном порядке иностранным гражданам. Так, в ч.2 ст.12 Закона о правовом положении иностранцев указывается, что постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме. На других иностранных граждан распространяется полное ограничение в избирательном праве. Данное положение находит закрепление в ч.1 ст.12 Закона о правовом положении иностранных граждан.

Иностранные граждане, как уже отмечалось, обладают и социально-экономическими правами. К данным правам отнесем право на труд, отдых, медицинское обслуживание и т.д. Так, иностранные граждане имеют равные права в сфере трудовых отношений с гражданами РФ.

На основании вышеизложенного, можем сделать вывод, что правовое положение иностранных граждан в РФ – это совокупность прав, которые предоставляются указанной категории граждан, и определенных обязанностей, которые возлагаются на иностранцев в Российской Федерации.

Использованные источники:

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации: текст с изм. и доп. вступ. в силу с 01.07.2020: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года]. – Москва, 2020. – Доступ из справочно – правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.
2. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: текст с изм. и доп. вступ. в силу с 30.10.1994: [принят Государственной Думой 21 октября 1994 года]. – Москва, 1995. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.
3. Российская Федерация. Законы. Семейный кодекс Российской Федерации: текст с изм. и доп. вступ. в силу с 29.12.1995: [принят Государственной Думой 8 декабря 1995]. – Москва, 1995. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.
4. Российская Федерация. Законы. О гражданстве Российской Федерации: текст с изм. и доп. вступ. в силу с 01.07. 2002: [принят Государственной Думой 19 апреля 2002 года: одобрен Советом Федерации 15 мая 2002 года]. – Москва, 2002. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.
5. Российская Федерация. Законы. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: [принят Государственной Думой 21 июня 2002 года:

- одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 года]. – Москва, 2002. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.
6. Гаврилов В.В. Международное частное право/ В.В. Гаврилов. – Москва: Норма, 2000. – 304 с. – Текст: непосредственный.
7. Коммерсантъ. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4654402> (дата обращения: 20.03.2021).
8. Правое положение иностранцев. [Электронный ресурс]. URL: https://studme.org/38184/pravo/pravovoe_polozhenie_inostrantsev (дата обращения: 25.03.2021).
9. Иванова Т.А. Правовые аспекты статуса иностранных граждан на территории Российской Федерации / Т.А. Иванова. – Текст: электронный // Образование и право. – 2018. - №7. – С.32-34. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-aspekty-statusa-inostrannyh-grazhdan-na-territorii-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 21.03.2021).
10. Звеков В.П. Международное частное право / В.П. Звеков – Москва, 2001. – 686 с. – Текст: непосредственный.