

*Щербинин Виталий Владимирович,  
студент,*

*2 курс, факультет «Нефтегазовое дело»*

*ФГБОУ ВО «Астраханский Государственный Технический  
Университет»*

*Россия, г. Астрахань*

*Научный руководитель: Немчинова Анна Леонидовна,*

*Доцент, к.ф.н., доцент кафедры «Гуманитарные науки и психология»*

*ФГБОУ ВО «Астраханский Государственный Технический  
Университет»*

*Россия, г. Астрахань*

## **ПРИМЕРЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ В РОССИИ**

***Аннотация:** В данной статье раскрывается понятие «гражданское участие», рассматриваются такие виды и формы гражданского участия граждан, как инициативное бюджетирование и развитие территориального общественного самоуправления, позволяющие инициировать перемены и решать проблемы сообщества на определенной территории.*

***Ключевые слова:** гражданское участие, инициативное бюджетирование, территориальное общественное самоуправление (ТОС), местные инициативы, бюджетные средства.*

***Annotation:** This article reveals the concept of "civil participation", examines such types and forms of civil participation of citizens as volunteerism, initiative budgeting and the development of territorial public self-government, allowing to initiate changes and solve the problems of the community in a particular territory.*

***Key words:** civil participation, initiative budgeting, territorial public self-government (ТОС), local initiatives, budget funds.*

В последние годы в России наблюдается рост участия граждан в решении актуальных социальных проблем. Данный процесс протекает в двух направлениях: сверху вниз, со стороны власти, через стимулирование социальной активности граждан и снизу вверх, со стороны населения, через территориальные сообщества и сообщества по интересам.

Одним из наиболее известных видов участия граждан в решении широкого круга местных вопросов является гражданское участие.

Гражданское участие – участие лиц в различных структурах и демократических институтах. Оно предполагает объединение индивидов в различные группы для решения проблем сообщества.

Гражданское участие часто рассматривают как форму коллективного управления. Оно тесно связано с политическим участием, которое иногда рассматривают как вид гражданского участия<sup>1</sup>.

Основными формами гражданского участия могут быть: участие в местных, региональных, федеральных выборах, обсуждение и разработка политических, социально-экономических, культурных программ и проектов, влияние на принятие решений и контроль за их исполнением, самоуправление на местном уровне<sup>2</sup>, голосование, участие в демонстрациях, митингах, пикетах и т. п., внесение денежных взносов, написание писем, петиций, вступление в личные контакты с политиками и должностными лицами, членство в различных организациях, выдвижение гражданских инициатив на местном уровне<sup>3</sup>, сходы граждан, голосования по отзыву депутата, публичные слушания, правотворческая инициатива, территориальное общественное самоуправление, собрания граждан, опросы и пр.

---

<sup>1</sup>Платонова Д.В. Социальная сущность и формы участия аудитории в деятельности СМИ: Автореф. дис. канд. филол. наук. – М., 2007. 19 с.

<sup>2</sup>Холмская М.Р. Политическое участие как объект исследования. Обзор отечественной литературы // Полис. 1999. № 3. 171 с.

<sup>3</sup>Гончаров Д.В., Гоптарева И.Б. Введение в политическую науку. – М., 1996. 146-148 с.

Основными функциями гражданского участия является вовлечение широкого круга граждан к принятию решений, затрагивающих их жизнь; обеспечение ими общественного контроля за принятием и реализацией решений государственной и муниципальной власти; содействие росту социальной сплоченности и социальной идентичности членов сообщества; повышение удовлетворенность населения от эффективных политических решений, а также влияние на личностное развитие индивидов, рост их социальной и гражданской компетентности и активности.

Таким образом, гражданское участие содействует большей социальной справедливости, росту эффективности государственных и общественных услуг, созданию общества уверенных в себе граждан, выражению активной гражданской позиции.

Инициативное бюджетирование – это совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов<sup>4</sup>

В настоящее время на территории Воронежской области реализуются следующие модели инициативного бюджетирования:

- программа по поддержке местных инициатив (конкурсный отборППМИ);
- партисипаторное бюджетирование (отбор практик гражданских инициатив);
- поощрение социально значимых проектов ТОС.

Инициативное бюджетирование предполагает непосредственное участие граждан в процессе принятия решений о расходовании бюджетных средств. К согласованию решений привлекается максимально широкий круг

---

<sup>4</sup>25 вопросов об инициативном бюджетировании: учебное пособие / В.В. Вагин, Е.А. Тимохина – М.: Издательские технологии, 2017. - 4 с.

граждан, хотя конечные решения вырабатываются совместно с представителями властей<sup>5</sup>.

В ходе реализации инициативного бюджетирования население инициирует, реализует и контролирует выдвижение приоритетных для финансирования проектов, прозрачность бюджетных решений, экономию бюджетных средств, контролирует подрядчика, бережную эксплуатацию созданных объектов, рост налоговых поступлений и т.д. Механизм софинансирования позволяет привлечь дополнительно средства населения, бизнеса и муниципалитетов к субсидиям, выделяемым из региональных бюджетов. Но самое главное - сопричастность граждан к судьбам своих городов, поселений, способствует искоренению иждивенческих настроений и стремления жить на всем готовом, формирует ответственного гражданина страны.

В регионах проведения проектов инициативного бюджетирования, видна динамика увеличения численности людей, удовлетворенных качеством поселенческой инфраструктуры. Также граждане меняют свое отношение к власти, растет уровень доверия к руководителям, которые развивают инициативное бюджетирование на территории своих муниципальных образований<sup>6</sup>.

В 2021 году в региональный департамент по развитию муниципальных образований Воронежской области для участия в конкурсном отборе проектов по поддержке местных инициатив было подано 88 заявок от городских и сельских поселений из 25 муниципальных районов и 2 городских округов области. Рассмотрев все заявки, Конкурсная комиссия решила предоставить субсидии из областного бюджета для реализации 61 проекта в 23 муниципальных районах и 2 городских округах.

---

<sup>5</sup>Вагин В.В., Гаврилова Н.В., Шаповалова Н.А. Инициативное бюджетирование в России: лучшие практики и направления развития // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2015. № 4.

<sup>6</sup> Вагин В.В. Теоретические аспекты развития инициативного бюджетирования в России // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2016. № 3. – 105-115 с.

Все отобранные проекты определены непосредственно жителями этих населенных пунктов и направлены на решение приоритетных вопросов местного значения: текущий ремонт объектов водоснабжения, благоустройство общественных пространств, обустройство мест общественных захоронений, ремонт объектов дорожной инфраструктуры, устройство тротуаров и другие.

Общий запланированный объем субсидии из областного бюджета в 2021 году на эти цели составит 120 млн. рублей.

В Астраханской области проект инициативного бюджетирования активно стартовал в 2019 году.

Приведем пример: в 2019 году Наримановский район реализовал 12 проектов на сумму 1,2 млн. руб., из которых не более 95 % составили средства бюджета Астраханской области, не менее 3% - средства местного бюджета и не менее 2 % - средства внебюджетных источников. А ранее, в 2015 году, жители села Солянка этого же района показали пример работы по инициативному бюджетированию, оборудовав сквер, на территории которого был установлен новый обелиск, гранитные плиты с именами 283 солдат, погибших и умерших во время Великой Отечественной войны и в послевоенное время, проведено озеленение, установлены фонари, скамейки, ограждение.

Одним из видов инициативного бюджетирования являются социально значимые проекты ТОС.

Первый ТОС в Воронежской области появился еще в 1992 году в микрорайоне Березовая роща города Воронежа. Он так и назывался ТОС «Березовая роща», его члены провели работу по наведению чистоты в местах общего пользования микрорайона. Для проведения работ был закуплен необходимый инвентарь, наняли специалистов по благоустройству и дворники.

Уже позже, в 2007-2008 годах в городе Воронеже появилось около 500 органов ТОС.

С 2015 года поддержка территориального общественного самоуправления Воронежской области осуществляется через грантооператора – Ассоциацию «Совет муниципальных образований Воронежской области».

Департамент по развитию муниципальных образований Воронежской области является главным распорядителем бюджетных средств, перечисляя финансовые средства Ассоциации на поощрение проектов. Комитет Воронежской областной Думы по местному самоуправлению, связям с общественностью и средствами массовых коммуникаций оказывает методическую и информационную поддержку, проводит мероприятия по повышению квалификации лидеров и активистов ТОС. Областной общественный совет по развитию территориального общественного самоуправления оценивает проекты ТОС, координирует их деятельность, осуществляет общественный контроль и организует публичную защиту проектов ТОС.

Ежегодно в конкурсе проектов участвуют органы ТОС различных типов, даже без образования юридического лица.

Главное условие конкурса: выделение денег на приобретение материалов, а не на проведение работ. Работы выполняются самими гражданами или организациями за счет софинансирования.

Победителями конкурса являются проекты инициативных граждан, имеющие социальную значимость и перспективность: благоустройство территории, поддержка ремесел и национальных традиций, сохранение и восстановление историко-культурных памятников, обустройство зон отдыха, детских и спортивных площадок и многое другое.

И если в 2015 году было подано 325 заявок, а на софинансирование представленных проектов выделена сумма около 55 млн. рублей, то в 2021 году на конкурс направлено 875 заявок, а его победителями стали 686 органов

ТОС, на реализацию их проектов из областного бюджета предусмотрены гранты на сумму 270 миллионов рублей.

Приведем несколько примеров реализованных проектов:

- ТОС «Студенок» (Кривоносовское сельское поселение, Россошанский муниципальный район): на данный проект по благоустройству детской площадки выделен грант в размере 110 000 рублей, привлеченные средства – 20 000 рублей. Активисты выровняли место под площадку, изготовили ограждение, установили игровое оборудование.

- ТОС «Головище» (Ливенское сельское поселение, Павловский муниципальный район): благоустройство источника. Грантовые средства – 397 000 рублей, привлеченные – 102 000 рублей. В рамках реализации проекта обновили срубы колодцев, облицевали их диким камнем, сделали навесы, дорожки к каждому источнику, заменили мостики и установили ступеньки, по которым удобно подходить к воде.

- ТОС «Сосна» (городской округ город Воронеж): проект по благоустройству сквера «Солнечный». Грант – 2 923 000 рублей, привлеченные средства – 2 400 000 рублей. Реализация данного проекта заняла два года. Был очищен участок, проведена планировка территории, ее освещение, озеленение, установлена детская площадка, оборудованы велосипедные и пешеходные дорожки, защитным экраном отгородили сквер от оживленной трассы.

- ТОС «Сергеевский» (Октябрьское сельское поселение, Панинский муниципальный район): проект по благоустройству кладбища. Сумма гранта – 150 000 рублей, привлеченные средства – 265 000 рублей. Активисты ТОС очистили территорию от старых кустарников и деревьев, выровняли поверхность вокруг кладбища, тротуарной плиткой замостили дорожку, установили входные ворота и купол с крестом.

- ТОС «Истобинская община» (Истобинское сельское поселение, Репьевский муниципальный район): проект по ремонту дороги. Грант – 180

000 рублей, привлеченные средства – 175 000 рублей. В рамках проекта проведен ремонт проблемных участков дороги на улице Зеленой. Помощь активистам – жителям села оказало местное сельхозпредприятие ООО «Истобное», которое выделило технику и рабочих для грейдирования. Разравнивали поверхность из шлакового щебня сами жители.

- ТОС «Гремячье-1» (Гремяченское сельское поселение, Хохольский район): проект по установке уличного освещения. Сумма гранта – 232 000 рублей, привлеченные средства – 147 500 рублей. В рамках проекта установлены дополнительные столбы для освещения, установлен прибор учета электроэнергии, протянута линия, проведен монтаж фонарей.

В Астрахани движение ТОС только развивается. Помощь в этом оказывают депутаты Городской Думы при поддержке «Центра развития ТОС» в рамках проекта «Наш депутат».

Волонтерство, развитие территориального общественного самоуправления и инициативное бюджетирование позволяют инициировать перемены и решать проблемы сообщества на определенной территории. Важно поддерживать изменения, направленные на развитие гражданского участия, способствовать его развитию, соблюдая баланс интересов во взаимоотношениях между государством и гражданским обществом.

#### **Использованные источники:**

1. 25 вопросов об инициативном бюджетировании: учебное пособие / В.В. Вагин, Е.А. Тимохина – М.: Издательские технологии, 2017. - 46 с.
2. Вагин В.В., Гаврилова Н.В., Шаповалова Н.А. Инициативное бюджетирование в России: лучшие практики и направления развития // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2015. № 4.

3. Вагин В.В. Теоретические аспекты развития инициативного бюджетирования в России // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2016. № 3.
4. Гончаров Д.В., Гоптарева И.Б. Введение в политическую науку. М., 1996. 227 с.
5. Зубков А.Н., Кутузов М.А. ТОС: отсюда и вместе! Самоучитель социального партнерства. – Воронеж, 2017. – 116 с.
6. Платонова Д.В. Социальная сущность и формы участия аудитории в деятельности СМИ: Автореф. дис. канд. филол. наук. М., 2007. 19 с.
7. Подъячев К.В. Основные формы гражданского участия в условиях современной России. URL: [http://www.civisbook.ru/files/File/Podyachev\\_osn.pdf](http://www.civisbook.ru/files/File/Podyachev_osn.pdf)
8. Условия активизации гражданского участия в малых и средних городах России // Сайт Фонд «Общественное мнение». URL: <http://soc.fom.ru/special/grazhdanskoe-uchastie-v-malyh-i-srednih-gorodah-rossii.html>
9. Холмская М.Р. Политическое участие как объект исследования. Обзор отечественной литературы // Полис. 1999. № 3. С. 170-176.