

*Садыкова Регина Раильевна,
студентка 4 курса юридического факультета
ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный Университет»*

Россия, г. Оренбург

*Урсой Дарья Дмитриевна,
студентка 4 курса юридического факультета
ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный Университет»*

Россия, г. Оренбург

*Научный руководитель: Журкина Ольга Вячеславовна,
к.ю.н., доцент кафедры организации судебной и
прокурорско-следственной деятельности
ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный Университет»*

Россия, г. Оренбург

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Аннотация: В настоящей статье проведен анализ реализации прокурорского надзора в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Важное внимание уделяется рассмотрению признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, выступающих первостепенной обязанностью правового государства. В статье отмечается, что включение вопроса прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», свидетельствует не только об актуальности данного вопроса, но и подтверждает значимость роли прокуратуры Российской Федерации в исследуемой области.

Ключевые слова: прокурорский надзор, защита прав и свобод, человек, гражданин, законодательство.

Annotation: *This article analyzes the implementation of prosecutorial supervision in the field of protection of human and civil rights and freedoms. Important attention is paid to the consideration of the recognition, observance and protection of human and civil rights and freedoms, which are the primary responsibility of the rule of law state. The article notes that the inclusion of the issue of prosecutorial supervision over the observance of human and civil rights and freedoms in the Federal Law "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation" testifies not only to the relevance of this issue, but also confirms the importance of the role of the Prosecutor's Office of the Russian Federation in the area under study.*

Key words: *prosecutor's supervision, protection of rights and freedoms, a person, a citizen, legislation.*

В течение долгого времени существования Российского государства вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина не уделялось должного внимания. Однако ситуация изменилась после принятия в 1993 г. Конституции Российской Федерации, которая стала основным источником закрепления положений, связанных с защитой прав и свобод личности: в ст.2, 17, 18 Конституции Российской Федерации отмечается, что защита прав и свобод человека и гражданина представляет собой одну из важнейших задач государственной важности [1].

Исходя из этого, надлежащее обеспечение прав и свобод человека и гражданина – первостепенная задача Российского государства, основной перечень которых закрепляется главой 2 Конституции Российской Федерации, а ее развитие и содержание находит свое отражение не только в положениях дальнейших глав Конституции Российской Федерации, но и в нормах действующего конституционного законодательства.

Необходимо отметить, что в структуре правового статуса личности, правам и свободам человека и гражданина отведено особое место, подлежащим повышенному научно-практическому вниманию, а также осмыслению и защите [5].

Безусловно, действенному осуществлению конституционных прав и свобод человека и гражданина во многом оказывает содействие процесс конституционализации отраслевого законодательства. Как следствие, является – укрепление конституционного правопорядка, повышение эффективного правового регулирования деятельности государственного аппарата, в том числе, органов обеспечения правопорядка.

Основой построения и функционирования правовой системы, закладывающей основополагающие меры для всей правовой системы Российского законодательства, выступает Конституция Российской Федерации. Тем не менее, невзирая на то, что в конституционно-правовом механизме реализации конституционных прав граждан задействованы большинство органов публичной власти, иногда подвергающиеся конституционным преобразованиям, однозначно необходимо создать и такое конституционное законодательство, развитие которого бы осуществлялось динамично и являлось качественным.

Важно также обозначить, что Конституция Российской Федерации выступает в качестве как приоритетной фундаментально-ценностной и нормативно-правовой основой законодательства Российской Федерации, так и их ориентиром, которые, в свою очередь, формируются не только в отраслевых, но и межотраслевых изысканиях. Виду чего, укрепившаяся и четко структурированная система в таком случае способствует и конституционализации, и должному обеспечению прав и свобод человека и гражданина.

В настоящее время права человека признаны на конституционном уровне, объявлены высшей ценностью и занимают главенствующий уровень

во всей иерархии ценностей человека. Концепция прав человека продолжает свое закрепление в правосознании граждан Российской Федерации и, как следствие, отражает свое влияние на сферы общественной жизни. Между тем, проблематика вопросов относительно реализации прав и свобод человека и гражданина, как и прежде, является весьма актуальной. Все это свидетельствует о необходимости в должном изучении содержательной стороны данной концепции прав, имеющей первостепенное значение.

Вопросы, связанные с обеспечением прав и свобод человека и гражданина на протяжении многих лет являлись обсуждаемыми в теории права. Так, например, Е.А. Лукашева, справедливо отмечает, что обеспечение прав человека представляет собой определенную обязанность всех ветвей государственной власти; если эта обязанность соблюдается, общество может быть охарактеризовано как стабильное и устойчивое, если государство пренебрегает ею, в обществе создается напряженность, образуется угроза его устойчивому развитию [4].

Действительно, с данной позицией нельзя не согласиться, поскольку защита личных прав и свобод человека и гражданина – актуальная проблема для каждой из категории граждан, получившая в современном обществе особое значение. Кроме того, разумеется, что каждый из членов правового государства должен иметь уверенность в том, что его личные права, которые закреплены на законодательном уровне, находятся под надежной защитой государства.

В Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» вопрос прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина находит свое закрепление в главе 2, включение которого, во-первых, подтверждает значимую актуальность рассматриваемого вопроса для нашего государства, а, во-вторых, свидетельствует о повышении роли прокуратуры Российской Федерации в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Следует также обозначить, что, исходя из Указа Президента Российской Федерации «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», органы прокуратуры, наряду с другими органами власти, выступают в качестве инструмента для осуществления политики государства, связанной с обеспечением прав и свобод граждан [3].

Таким образом, под прокурорским надзором за соблюдением прав и свобод человека и гражданина следует понимать конкретную отрасль прокурорского надзора, которая заключается в охране и защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также в восстановлении нарушенных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина средствами прокурорского надзора.

Непосредственная значимость прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определяется тем, что в ст. 2 Конституции Российской Федерации права и свободы человека – наивысшая ценность. Исходя из этого, государство должно признавать, соблюдать, а также защищать права и свободы человека и гражданина [7].

Проводя прокурорские проверки в области соблюдения законов о правах и свободах человека и гражданина, следует также обращать должное внимание на имеющиеся требования, установленные международными актами, ратифицированные Российской Федерацией, которые содержат в себе общепризнанные принципы и нормы международного права, а также выступают в качестве составной части национального законодательства. К их числу относятся: Всеобщая декларация прав человека 1946 г., Конвенция международной организации труда 1958 г, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г и др.

Прокурорами в ходе осуществления проверок деятельности контролирующих органов выясняется:

– соответствие актов, издаваемых органами исполнительной власти, а также органами местного самоуправления, их должностными и служебными субъектами, требованиям Конституции Российской Федерации, действующим законам и указам Президента Российской Федерации;

– соблюдение законов требованиям Конституции Российской Федерации о правах и свободах человека и гражданина и иных законов.

Реализация данного рода проверок прокурорами позволяет, как правило, достигать неуклонного соблюдения прав и свобод граждан органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также их должностными и служебными лицами. Кроме того, это способствует заблаговременной отмены незаконных правовых актов, остановке их действия и привлечения в установленном законом порядке к юридической ответственности тех субъектов, которые совершили правонарушение.

Необходимо добавить, что всего за 2021 год в ходе реализации надзора за исполнением законов с соблюдением прав и свобод человека и гражданина прокурорами было пресечено 4 млн. нарушений, а также осуществлено восстановление прав более 1 млн. человек. Это подтверждается сведениями, оглашенными на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным, где в ходе проведения заседания были подведены итоги работы ведомства за 2020 год, а также обозначены задачи, направленные на укрепление законности и правопорядка на 2021 год [8].

Отметим, что участников войны, инвалидов, престарелых, а также других лиц, нуждающихся как в социальной защите, так и государственной поддержке следует относить к той категории граждан, защита прав которых обладает первостепенным значением.

Таким образом, главные задачи прокурорского надзора в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина отводятся к обеспечению верховенства Конституции Российской Федерации, а также направлены на реализацию

правовой защиты граждан. Кроме того, заблаговременное пресечение, а также выявление нарушений законов, безусловно, оказывает благоприятное воздействие на укрепление законности, что, в свою очередь, обусловлено действенным методом недопущения преступных деяний.

Стоит также отметить, что прокуроры, в случаях поступления в прокуратуру той или иной информации, связанной с нарушением прав и свобод человека и гражданина, должны своевременно осуществить проверку, либо же предъявить на то соответствующее требование другим надзорным органам предприятий, учреждений или же организаций. Тем самым, прокурорский надзор, обладая обширными границами, распространяет свою деятельность на все министерства, органы местного самоуправления, а также предприятия и организации. Однако необходимо заметить, что эффективная реализация экономических, политических, культурных или же экологических прав возможна только в тех условиях, когда государством будет осуществляться надежная гарантия личных прав.

Как показывает практика, прокурорский надзор осуществляется только за соблюдением прав и свобод, при этом строго определенного круга субъектов, как следствие, главным образом наблюдается ограничение его полномочий, что создает невозможные условия для достижения поставленных целей прокурорского надзора.

Известно, что Генеральным прокурором Российской Федерации определяются соответствующие направления деятельности в сфере прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. В этой связи, полагаем, что реализация прокурорского надзора должна быть направлена по отношению к наиболее неблагоприятным областям общественных отношений. В качестве примера можно привести трудовую сферу, где зачастую возникают ситуации незаконного увольнения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком; отправлен в отпуск без выплаты заработной платы и т.д. [6]. И, как показывает практика, обращения

в суд в таких случаях со стороны работников довольно нечасты, что обусловлено боязнью ухудшения своего положения и многими иными факторами. Необходимо также обозначить, что в данной области реализация прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, имеет ряд затруднений, чему способствует ограничение круга лиц, установленный на законодательном уровне, за защитой которых, прокурор вправе обращаться в суд.

Исходя из этого, в заключение, хотелось бы отметить необходимость в реформировании действующего законодательства, с целью устранения ряда проблем, возникающих при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, стоит в очередной раз подчеркнуть, что первостепенной целью прокурорского надзора в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина, безусловно, должно выступать наличие такого баланса, при котором права и свободы граждан будут соблюдаться всеми правоохранительными органами и должностными лицами, как следствие, граждане, равным образом, будут уверены в оказании комплексной и эффективной помощи для них, связанной с защитой прав и свобод каждого в отдельности. К тому же, при возникновении ситуаций нарушения прав и свобод граждан, они вправе рассчитывать на предоставление помощи со стороны органов прокуратуры Российской Федерации.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации // Российская газета – Федеральный выпуск № 144(8198). 04.07.2020 г.
2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2201-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. – Режим доступа:

<http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102014157> (дата обращения 04.05.2022).

3. Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 г. № 1666. Правительство Российской Федерации: официальный сайт. – Москва. – URL: <http://government.ru/docs/all/85503/> (дата обращения: 08.05.2022).

4. Ахмедов Р.А. Роль прокуратуры РФ в защите прав и свобод человека и гражданина в современных условиях // Новая наука: от идеи к результату. – 2017. – № 2. – С. 204-207.

5. Бекишиева С.Р. Конституционные основы развития правовых систем субъектов Российской Федерации // Юридический вестник ДГУ. – 2019. – № 4. – С. 22-25.

6. Воробьев С.Д. Защита трудовых прав граждан органами прокуратуры // Законность. – 2014. – № 4. – С. 3-6.

7. Еримбетов С.С. Конституционно-правовые основы деятельности прокуратуры в области надзора за соблюдением прав, свобод и законных интересов человека и гражданина // Междунар. журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2017. – № 3. – С. 181-184.

8. Заседание коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Президент России: официальный сайт. – Москва. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/65165> (дата обращения: 08.05.2022).

9. Мусинян, А.Н. Прокурорский надзор в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина / А.Н. Мусинян. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2020. – № 45 (335). – С. 142-146. – URL: <https://moluch.ru/archive/335/74725/> (дата обращения: 08.05.2022).