

Пивко Сергей Павлович
Студент 1 курс, юридический факультет
Пермский государственный национальный исследовательский
университет
Россия, г. Пермь
Научный руководитель: Кочев Владимир Александрович

НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Аннотация: в статье рассматривается институт неприкосновенности глав государств в зарубежных странах на правовом материале Белоруссии, Узбекистана и Казахстана, исследуются особенности процедуры импичмента, лишения неприкосновенности, отрешения, досрочного освобождения от должности, определяется правовое положение прекратившего исполнение своих полномочий главы государства, сравниваются институт неприкосновенности глав государств вышеперечисленных зарубежных стран и институт неприкосновенности президента РФ с дальнейшим выявлением сходств и различий.

Ключевые слова: глава государства, неприкосновенность, импичмент, страна, президент.

IMMUNITY OF THE HEAD OF STATE IN FOREIGN COUNTRIES

Annotation: the article discusses the institution of immunity of heads of state in foreign countries on the legal material of Belarus, Uzbekistan and Kazakhstan, examines the features of the procedure for impeachment, deprivation of immunity, removal, early release from office, determines the legal status of the head of state who has terminated the exercise of his powers, compares the institution of immunity

of heads states of the above foreign countries and the institution of immunity of the President of the Russian Federation with further identification of similarities and differences.

Key words: *head of the state, immunity, impeachment, country, president.*

Изучение института неприкосновенности высших должностных лиц вызывает интерес не только в России, но и за рубежом. В странах, имеющих свои Основные законы, «уровень» правового иммунитета [далее в статье понятия «неприкосновенность» и «правовой иммунитет» будут рассматриваться как тождественные исходя из определения термина «правовой иммунитет», данного в словаре – справочнике]¹ тех или иных государственных служащих различен, но наиболее важно то, как государства определяют объём полномочий первых лиц, в том числе их правовое положение. Несмотря на актуальность темы, ей посвящено недостаточное для достоверного исследования количество работ. Приступая к изучению, стоит установить определение понятия «неприкосновенность», используемое далее в статье, а также определения понятий «неприкосновенность президента» и «импичмент». В юридической литературе неприкосновенность для определённых должностных лиц - особая охрана законом в силу исполняемых ими государственных функций². Понятие «неприкосновенность президента» а равно и понятие «президентский иммунитет» дано в энциклопедии юриста: «невозможность привлечения к юридической ответственности президента государства за его высказывания, связанные с выполнением служебных функций, а также личная неприкосновенность президента»³. Более того, в

¹ Малько А.В., Костенко М.А., Яровая В.В. Юридическая техника: словарь-справочник под редакцией д.ю.н, профессора, заслуженного деятеля науки РФ Малько А.В. // URL: https://studylib.ru/doc/2587978/yuridicheskaya-tehnika--slovar._-%E2%80%93-spravochnik---novosti (дата обращения: 10.03.2023).

² Полунина И.Е. Неприкосновенность главы государства и конституционный порядок досрочного прекращения полномочий президента российской федерации // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/neprikosnovennost-glavy-gosudarstva-i-konstitutsionnyy-poryadok-dosrochnogo-prekrascheniya-polnomochiy-prezidenta-rossiyskoj> (дата обращения: 10.03.2023).

³ Энциклопедия юриста. Составитель неизвестен, 2005 // URL: https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law/838

энциклопедическом словаре даётся понятие термина «неприкосновенность президента Российской Федерации»: «иммунитет главы государства от юрисдикции, означающий невозможность по действующему российскому законодательству привлечь Президента к юридической ответственности»⁴. Что же касается понятия «импичмент», то оно также приведено в энциклопедии юриста: «процедура отстранения от должности и привлечения к ответственности ряда должностных лиц»⁵. Далее в статье проведён анализ неприкосновенности первых лиц 3 государств с опорой на их Конституции и выявлены сходства и различия с правовым иммунитетом Президента РФ, а также сходства и различия в процедурах отрешения от должности.

Во-первых, в статье рассматривается институт неприкосновенности главы государства Белоруссии. Белоруссия - суперпрезидентская республика⁶, в качестве основного закона государства выступает Конституция Республики Беларусь. В части первой статьи 89 Конституции РБ закреплена неприкосновенность главы государства. Помимо этого, положение о неприкосновенности действующего президента распространяется и на президента, прекратившего исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае отставки или по причине стойкой неспособности, связанной с состоянием здоровья. Идентичные положения закреплены в Конституции РФ в статьях 91 и части 1 статьи 92.1. В 89 статье Конституции РБ также закреплено положение, по которому прекративший исполнение своих полномочий Президент не может быть привлечён к ответственности за действия, которые он совершил в период осуществления своих профессиональных полномочий. В России же прекратившего исполнение своих полномочий президента возможно лишить

⁴ Энциклопедический словарь «Конституционное право России». — М.: Юридическая литература. В.И. Червонюк, И.В. Калинин, Г. И. Иванец. 2002. // URL: <http://law.niv.ru/doc/dictionary/constitutional-law-of-russia/index.htm> (дата обращения: 10.03.2023).

⁵ Энциклопедия юриста. Составитель неизвестен, 2005 // URL: https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law/838

⁶ Худолей К.М., Худолей Д.М. Формы правления зарубежных стран бывшего Советского Союза // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2018. Вып. 41. С. 377

его неприкосновенности в случае, если Государственная Дума выдвинет обвинение в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Что касается лишения неприкосновенности действующего президента, то в Конституции РБ и в законе «О Президенте Республики Беларусь»⁷ не предусмотрена такая возможность, как и в РФ. Президент республики может быть досрочно освобождён от должности, либо смещён Всебелорусским народным собранием, а преступление, совершенное главой государства, будет рассматриваться Верховным судом, но в законодательстве не прописана возможность лишения главы государства его правового иммунитета. Более того, в отличие от России, где существует Федеральный закон "О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи", определяющий содержание неприкосновенности главы государства, в белорусском законодательстве институт правового иммунитета президента не раскрывается, что отмечает и Т.С. Масловская⁸. Таким образом, в Белоруссии неприкосновенность главы государства определена, но недостаточно раскрыта; существует возможность освобождения и смещения президента от должности, но не предусмотрено лишение президента правового иммунитета.

Во-вторых, в статье рассматривается институт неприкосновенности главы государства Узбекистана. Узбекистан – президентская республика, основным законом государства является Конституция Республики Узбекистан. Положение о неприкосновенности главы государства закреплено в статье 91: «Личность Президента неприкосновенна и охраняется законом». Более подробно положение статьи 91 Конституции Узбекистана раскрывается в законе "Об основных гарантиях деятельности президента Республики

⁷ Закон Республики Беларусь от 21 февраля 1995 г. № 3602-ХІІ "О Президенте Республики Беларусь"
// URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=V19503602>

⁸ Масловская Т.С. Неприкосновенность как элемент конституционно-правового статуса президента в зарубежных странах // Право и демократия: сб. науч. тр. Вып. 19 / редкол. : В. Н. Бибило (гл. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2008. – 351 с

Узбекистан"⁹. В статье 2 указано, что правовой иммунитет главы государства «распространяется на его жилые и служебные помещения, багаж, личные и служебные транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, а также принадлежащие ему документы»¹⁰. Более того, институт неприкосновенности также определён для прекратившего исполнение своих полномочий президента республики: он не может быть привлечён к юридической ответственности за действия, совершенные в период исполнения своих полномочий, не может быть подвергнут задержанию, допросу, обыску или личному досмотру. Для сравнения в РФ в законе "О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи" также определен институт неприкосновенности прекратившего исполнение полномочий президента, но не раскрывается содержание неприкосновенности действующего главы государства.

Что касается импичмента Президента в Узбекистане, то в Основном законе не предусмотрена возможность отрешения Главы Государства палатами парламента, коими представлены Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса. Единственными статьями, определяющими правовое положение президента после освобождения от своей должности по указанным далее причинам, являются 96 и 97: ушедший в отставку по истечении своих полномочий лидер государства пожизненно занимает должность члена Сената. Указано также, что в случае невозможности исполнения действующим Президентом обязанностей его полномочия временно возлагаются на Председателя Сената Олий Мажлиса. По сути в Конституции Узбекистана отсутствует возможность выдвинуть обвинение в совершении преступления главе государства, что, безусловно, отличает правовое положение Президента Узбекистана от Президента РФ. Таким образом, Узбекистан – одна из немногих стран, где нет возможности отрешения президента от должности,

⁹ Закон Республики Узбекистан 25.04.2003 г. N 480-II "Об основных гарантиях деятельности президента Республики Узбекистан" // URL: <https://medialaw.asia/document/-2037>

¹⁰ Там же

однако институт неприкосновенности во многом схож с правовым иммунитетом Президента РФ.

В заключение в статье рассматривается институт неприкосновенности главы государства Казахстана. Казахстан – президентская республика, основным законом государства выступает Конституция Республики Казахстан. Неприкосновенность действующего президента, его чести и достоинства определяет статья 46, положения которой также распространяются и на экс-президентов Республики. Идентичные положения закреплены в статьях 1 [в отношении действующего президента] и 34 [в отношении экс-президента] закона РК «О Президенте Республики Казахстан»¹¹. Содержание неприкосновенности описано так: посягательство на честь и достоинство Президента и экс-президента РК преследуется по закону.

Наряду с неприкосновенностью главы государства, Конституция РК и закон «О Президенте Республики Казахстан» определяют процедуру импичмента президента и досрочного освобождения от должности по болезни. Президент может быть отрешён от должности парламентом в случае государственной измены, и в данной процедуре участвуют депутаты Сената, а также Верховный и Конституционный суды. Исключение в вопросе отрешения президента от должности составляет случай, когда в это же время главой государства рассматривается вопрос о досрочном прекращении полномочий Парламента РК или Мажилиса Парламента. После досрочного освобождения, отрешения от должности либо смерти полномочия Президента переходят к Председателю Сената Парламента.

Отдельного внимания заслуживает ныне утративший силу закон РК «О Первом Президенте Республики Казахстан – Елбасы», посвященный Нурсултану Назарбаеву. В статье 3 раскрывается сущность

¹¹ Конституционный закон Республики Казахстан от 26 декабря 1995 года № 2733 "О Президенте Республики Казахстан" // URL:https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitutional_laws/o-prezidente-respubliki-kazakhstan

неприкосновенности Елбасы: Первый президент РК не может быть задержан, арестован, подвергнут обыску, допросу, либо личному досмотру. Он также не может быть привлечен к ответственности за свои действия в период осуществления полномочий президента РК. Неприкосновенность распространяется на всё имущество Первого Президента, а также имущество, принадлежащее его фонду. Более того, гарантирована банковская тайна и неприкосновенность банковских счетов Елбасы. Так, за исключением особого положения Первого президента РК, в определении сути неприкосновенности Президента Казахстана не выявлено существенных отличий от правового иммунитета Президента РФ: общие положения о неприкосновенности чести и достоинства, а также процедура импичмента при участии Парламента и высших судебных инстанций схожи.

Таким образом, в рассмотренных в статье странах институт неприкосновенности главы государства имеет собственные недостатки и так или иначе недостаточно раскрыт, о чём свидетельствует отсутствие некоторых важных положений, как, например, отрешение президента от должности в Узбекистане. А.С. Кондрашов¹² рассматривает институт отрешения президента от должности как инструмент демократии и указывает на неразрешённость некоторых проблем действующим законодательством, что в равной степени применимо в целом к институту неприкосновенности главы государства. Институт неприкосновенности главы государства суть инструмент демократии, и все рассмотренные ранее страны в своих Конституциях указывают на демократический политический режим, однако в Узбекистане и Белоруссии неприкосновенность президентов расширена, причём в случае с Узбекистаном отсутствует возможность выдвинуть главе государства обвинение в совершении преступления, то есть нет установленной законом процедуры импичмента, а в Белоруссии президент не может быть

¹² Кондрашов А.С. «Отрешение президента от должности как инструмент демократии» // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otreshenie-prezidenta-ot-dolzhnosti-kak-instrument-demokratii> (дата обращения: 07.04.2023).

лишён своей неприкосновенности. Что же касается Президента РК, то объём его неприкосновенности, а также процедура импичмента схожи с соответствующими положениями, закрепленными в Конституции РФ и относящимися к Президенту РФ. Отличительной особенностью, обусловленной историей страны, является утративший силу закон, посвященный Нурсултану Назарбаеву, который в числе прочего раскрывает объём и суть неприкосновенности Первого Президента РК.

Библиографический список:

1. Кондрашов А.С. «Отрешение президента от должности как инструмент демократии» // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otreshenie-prezidenta-ot-dolzhnosti-kak-instrument-demokratii> (дата обращения: 10.03.2023).

2. Малько А.В., Костенко М.А, Яровая В.В. Юридическая техника: словарь-справочник под редакцией д.ю.н, профессора, заслуженного деятеля науки РФ Малько А.В. // URL: https://studylib.ru/doc/2587978/yuridicheskaya-tehnika--slovar._-%E2%80%93-spravochnik---novosti (дата обращения: 10.03.2023).

3. Масловская Т.С. Неприкосновенность как элемент конституционно-правового статуса президента в зарубежных странах // Право и демократия: сб. науч. тр. Вып. 19 / редкол.: В.Н. Бибило (гл. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2008. – 351 с

4. Полунина И.Е. Неприкосновенность главы государства и конституционный порядок досрочного прекращения полномочий президента российской федерации // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/neprikosnovennost-glavy-gosudarstva-i-konstitutsionnyu-poryadok-dosrochnogo-prekrascheniya-polnomochiy-prezidenta-rossiyskoj> (дата обращения: 10.03.2023).

5. Худолей К.М., Худолей Д.М. Формы правления зарубежных стран бывшего Советского Союза // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2018. Вып. 41. С. 377

6. Энциклопедический словарь «Конституционное право России». — М.: Юридическая литература. В.И. Червонюк, И.В. Калинин, Г.И. Иванец, 2002. // URL: <http://law.niv.ru/doc/dictionary/constitutional-law-of-russia/index.htm> (дата обращения: 10.03.2023).

7. Энциклопедия юриста. Составитель неизвестен, 2005 // URL: https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law/838 (дата обращения: 10.03.2023).