

*Зязев Д.М.,
студент 1 курс, факультет «Юридический»,
ФГАОУ ВО «ПГНИУ»
Россия, г. Пермь*

*Федосеев. Д.В.,
студент 1 курс, факультет «Юридический»,
ФГАОУ ВО «ПГНИУ»
Россия, г. Пермь*

РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА В КАЗАХСТАНЕ

***Аннотация:** Статья посвящена развитию Конституционного права в Казахстане с начала возникновения суверенного государства по настоящее время. Рассматриваются основные направления развития конституционного права республики Казахстан. Особое внимание уделено определяющим конституционным реформам, развитию и защите демократического строя республики Казахстан. В статье поднимаются вопросы противоречий в действующем законодательстве.*

***Ключевые слова:** конституция, Республика Казахстан, конституционная реформа, конституционализм, поправки, государственная власть, демократический строй, Президент, Парламент, Конституционный суд, Правительство, Европейская комиссия.*

DEVELOPMENT OF CONSTITUTIONAL LAW IN KAZAKHSTAN

***Abstract:** The article is devoted to the development of Constitutional law in Kazakhstan from the beginning of the emergence of constitutional law in Kazakhstan to the present. The features of constitutional reforms, development and protection of*

the democratic system of the Republic of Kazakhstan are considered. Special attention is paid to the defining constitutional reforms, development and protection of the democratic system of the Republic of Kazakhstan. The article raises the issues of contradictions in the current legislation.

Keywords: *constitution, Republic of Kazakhstan, constitutional reform, constitutionalism, mandrels, state power, democratic system, president, parliament, constitutional court, government, European Commission.*

Изучение Конституции и вопросы конституционного реформирования в нынешних условиях обретают актуальность и особую значимость. Конституционно-правовое воздействие на развитие законодательства, выстраивание государственных и публичных структур, развитие общественных институтов, соблюдение прав и свобод человека трудно переоценить. Конституция, обладая высшей юридической силой в иерархии нормативных правовых актов, задает векторы совершенствования законодательства и правоприменительной практики¹.

Как справедливо отмечено академиком Г.С. Сапаргалиевым, Конституция является основным главным нормативным правовым актом государства и общества, содержащим колоссальный политико-правовой потенциал. Конституция служит источником конституционного права и, в целом, является источником для всех отраслей права².

Конституционное право в Казахстане начало формироваться с момента образования независимого государства в 1991 году. 28 января 1993 года была принята первая Конституция Республики Казахстан, которая стала основным законом страны и определила основные принципы государственного

¹ Жанузакова Л.Т., Караев А.А. Вестник института законодательства и правовой информации республики Казахстан // Учредители: Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан. – №. 1. – С. 22-31.

² Сапаргалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. – Алматы: Жеті жарғы, 2002. – 528 с.

устройства и правового режима. Именно она провозглашала демократический строй, унитарное административно-территориальное устройство.

Конституция 1993 года требовала множества уточнений, поэтому действовала чуть меньше 3 лет, однако именно она задала вектор к становлению демократизма и либерализма. В последующие годы был принят ряд законов и нормативных актов, которые конкретизировали положения прошлой Конституции о единстве государственной власти и её осуществлении в соответствии с принципом разделения ветвей власти.

Так, в 1995 году была принята новая Конституция, которая внесла ряд изменений в основные принципы государственного устройства и правового режима³. В итоге в 55 статей было внесено более тысячи поправок и дополнений. Это важное историческое событие стало одним из решающих моментов на пути построения независимого государства с президентской формой правления.

Некоторые из наиболее значимых изменений включали:

1. Определение Казахстана как независимого государства, где суверенитет принадлежит народу Казахстана.
2. Установление президентской формы правления: широкие полномочия парламента переходили к Президенту
3. Установление двухпалатного парламента - Сената и Мажилиса.
4. Введение положения о том, что казахский язык является государственным языком Казахстана.
5. Замена Конституционного суда Конституционным советом из-за противостояния Конституционного суда с парламентом и Президентом Казахстана.

³ Мандрыченко О.А. Развитие концепции конституционных прав и свобод человека в странах СНГ // Права человека: история, теория, практика. – 2022. – С. 194-197.

6. Установление новых гарантий прав и свобод граждан, таких как свобода слова и мнения, свобода вероисповедания, свобода собраний и демонстраций.

Эти поправки свидетельствовали о стремлении Казахстана к демократизации и укреплению прав и свобод граждан. В то же время Президент Казахстана становился ключевой и центральной фигурой в политической системе страны и находился всеми властями. Изменения также подчеркивали важность казахского языка и культуры в государственной политике.

Таким образом, мы уже можем выделить основные принципы конституционного права в Казахстане, которые остаются неизменными и в настоящее время:

- Принцип верховенства Конституции, который закрепляет приоритет Конституции перед другими законами и нормативными актами.
- Принцип разделения властей, который предусматривает разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви.
- Принцип государственной независимости и суверенитета, который определяет независимость государства от внешних влияний и признает его право на самоопределение⁴.
- Природа государственной власти определяет принципы организации и функционирования государственных органов.
- Принцип прав и свобод граждан, который закрепляет права и свободы граждан и устанавливает гарантии их защиты.

В 2007 году были приняты поправки к Конституции, которые расширили права и свободы граждан, а также усилили принципы государственного управления⁵. Конституция изменилась сильнее всего:

⁴ Жанузакова Л.Т., Караев А.А. Вестник института законодательства и правовой информации республики Казахстан // Учредители: Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан. – №. 1. – С. 22-31.

⁵ Амандыкова С.К. Становление доктрины конституционализма в Казахстане. Монография. – Караганда: изд-во КарГУ, 2022. - 439 с.

- Все депутаты Мажилиса теперь избираются только на основе партийных списков: гражданин голосует за партию, а не за кандидата. Потом партия сама (если пройдет в парламент) решает, кто будет представлять ее в парламенте. Это называется закрытый партийный список.
- Число депутатов Мажилиса увеличилось до 107. Девять из них назначает Ассамблея народа Казахстана;
- 15 депутатов Сената назначает президент (раньше — семь);
- Появилось понятие «Первый президент — Елбасы»;
- Президент может быть избран максимум на два срока, но это ограничение не распространяется на первого президента Назарбаева;
- Срок полномочий президента сокращен с семи до пяти лет;
- Президент назначает и смещает министров юстиции, обороны, внутренних дел и иностранных дел;
- Президент должен проживать в Казахстане последние 15 лет (раньше — «не менее 15 лет»);
- Президент может состоять в политической партии;
- Правительство стало подотчетно президенту. Раньше министры отвечали только перед парламентом;
- Срок полномочий маслихатов (местный представительный орган) увеличен с четырех до пяти лет. Их распускает президент (раньше — Сенат).

Также конституционалисты задумались над развитием общественного консенсуса и обеспечением высокой представительности этнических групп в высшем законодательном органе страны. Ассамблея народа Казахстана получила статус конституционного органа и фиксированную квоту мест в парламенте. Данная конституционная реформа затронула множество правовых норм, касающихся конституционной законности, в том числе вопросы функционирования политических партий и неправительственных организаций, защиты прав и свобод человека. Осуществлена успешная

попытка создать эффективную систему сдержек и противовесов, была усилена независимость судебной системы, расширен объем гарантий защиты конституционных прав и свобод человека.

В 2021 году были вновь приняты значительные поправки в Конституцию Казахстана, которые уточнили и расширили ряд основных принципов конституционного права⁶. В частности, были внесены изменения в статьи, касающиеся прав и свобод граждан, разделения властей и организации государственной власти. Одним из основных изменений было усиление роли парламента и установление формы правления парламентской республики. Также были уточнены полномочия президента и правительства, а также установлены новые механизмы контроля за деятельностью государственных органов.

В 2022 году дважды внесены поправки: в июне по результатам республиканского референдума и в сентябре, направленные на модернизацию институтов законодательной власти, избирательного процесса, закрепление принадлежности народу земли и ее недр, вод, растительного и животного мира, других природных ресурсов⁷.

Возобновлена деятельность Конституционного Суда, укреплены правозащитные институты. Также на конституционном уровне отменена смертная казнь, введено ограничение переизбрания более одного раза одного и того же лица на должность Президента Республики Казахстан на 7 лет.

Следует отметить, что Европейская комиссия за демократию через право Совета Европы (Венецианская комиссия) рассматривала поправки в Конституцию Республики Казахстан и на 110-й пленарной сессии представило

⁶ Жанузакова Л.Т., Караев А.А. Вестник института законодательства и правовой информации республики Казахстан // Учредители: Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан. – №. 1. – С. 22-31.

⁷ Жанузакова Лейла Тельмановна, Караев Алипаша Агаханович. Некоторые вопросы развития конституционного права в свете реализации концепции правовой политики республики казахстан до 2030 года // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2022. №1 (68). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-voprosy-razvitiya-konstitutsionnogo-prava-v-svete-realizatsii-kontseptsii-pravovoy-politiki-respubliki-kazahstan-do-2030> (дата обращения: 31.03.2023).

положительное заключение по проекту закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»⁸.

Данная Комиссия указала ряд положительных конституционных новшеств, в частности, отметила, что усиление механизмов подотчетности и подконтрольности Правительства Парламенту является позитивным изменением, которое соответствует логике предыдущих конституционных реформ, проведенных в 1998 и 2007 годах.

Конституционные реформы и развитие правовой доктрины положительно сказалось на развитии всего законодательства и позволило выявить основные черты конституционализма в Казахстане.

Идеи конституционализма широко представлены в зарубежной литературе и разработка научных идей конституционализма проявила особенности казахстанской модели конституционного развития и достижения проведенных реформ⁹.

Конституционные положения проецируются на всем массиве законодательства, особенно явно это можно наблюдать в отраслевом законодательстве.

При изменении общественных отношений в законотворческой деятельности коррекция норм отраслевого законодательства проводится в соответствии с конституционными нормами¹⁰.

Проведенный анализ Конституции, как основного акта государства, базиса конституционализации общественных отношений в истории независимого государства – Республики Казахстан, а также текущей ситуации в этой сфере позволяет сформулировать следующие выводы и предложения.

⁸ Амандыкова С.К. Становление доктрины конституционализма в Казахстане. Монография. – Караганда: изд-во КарГУ, 2022. - 439 с.

⁹ Амандыкова С.К. Становление доктрины конституционализма в Казахстане. Монография. – Караганда: изд-во КарГУ, 2022. - 439 с.

¹⁰ Жанузакова Лейла Тельмановна, Караев Алипаша Агаханович. Некоторые вопросы развития конституционного права в свете реализации концепции правовой политики республики казахстан до 2030 года // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2022. №1 (68). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-voprosy-razvitiya-konstitutsionnogo-prava-v-svete-realizatsii-kontseptsii-pravovoy-politiki-respubliki-kazahstan-do-2030> (дата обращения: 31.03.2023).

1. Изучение вопроса правовой природы конституции, своего рода правового явления, позволяет показать роль Конституции Казахстана 1995 года как акта волеизъявления народа и основу материального воплощения идеи государственности Республики Казахстан. Конституция выступает основным законом государства, содержащим стержневые положения функционирования государственных органов, общественных институтов, международной правосубъектности государства, закрепления прав и свобод гражданина, человека.

2. Анализ опыта принятия Конституции, обращений к ней для разрешения стратегических задач и коррекции политико-правового поля показал особую важность Конституции, закладывающего гарантии и векторы демократического, правового развития.

3. Основной закон выполняет главенствующую роль в направлении развития отраслевого законодательства и конституционные нормы находят своё воплощение в других нормативных правовых актах с учетом происходящих изменений в общественных отношениях.

4. Рассматривая Конституцию в смысле юридической категории, можем отметить её ключевое значение в формировании в Республике Казахстан конституционализма, как явления в правовой доктрине и в законотворческой практике.

Полагаем, что проведенное исследование будет полезно для изучения вопросов правовой природы Конституции Республики Казахстан, подходов конституционного развития и для развития идей конституционализма в нашей стране.

Список использованной литературы:

1. Жанузакова Л.Т., Караев А.А. Вестник института законодательства и правовой информации республики Казахстан // Учредители: Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан. – №. 1. – С. 22-31.
2. Жанузакова Л.Т., Караев А.А. Некоторые вопросы развития конституционного права в свете реализации концепции правовой политики республики казахстан до 2030 года // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2022. №1 (68). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-voprosy-razvitiya-konstitutsionnogo-prava-v-svete-realizatsii-kontseptsii-pravovoy-politiki-respubliki-kazahstan-do-2030> (дата обращения: 31.03.2023).
3. Лузанов В.А. Конституция и развитие гражданского общества в Казахстане // Интернаука. – 2021. – №. 5-2. – С. 48-50.
4. Мандрыченко О.А. Развитие концепции конституционных прав и свобод человека в странах СНГ // Права человека: история, теория, практика. – 2022. – С. 194-197.
5. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. – Алматы: Жеті жарғы, 2002. – 528 с.