

УДК 002.304

*Саблин Дмитрий Александрович, канд. пед. наук, доцент
кафедры «Теории государства и права и конституционного права»,*

*ОГУ «Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования*

«Оренбургский государственный университет»

460018, РФ, г. Оренбург, ул. пр. Победы, д. 13

Шванская Анастасия Дмитриевна,

Студентка 4 курса кафедры административного и финансового права

*ОГУ «Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования*

«Оренбургский государственный университет»

460018, РФ, г. Оренбург, ул. пр. Победы, д. 13

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ГРАЖДАН НА ОБЪЕДИНЕНИЕ

***Аннотация:** Судебная защита права граждан на объединение гарантируется действующим законодательством. Так, в Законе об общественных объединениях указывается, что общественные объединения и граждане, чьи права, предоставленные настоящим Законом и другими законами, нарушены, могут обратиться с исковым заявлением в судебные органы. Закон об общественных объединениях предусматривает возможность обжалования отказа уполномоченных органов в регистрации объединения или уклонения от таковой, а также возможность обжалования предупреждений, вынесенных в адрес объединения, решений о приостановлении и ликвидации общественного объединения.*

***Ключевые слова:** Судебная защита, объединение граждан, конституционные права, закон, профсоюзные союзы.*

***Abstract:** Judicial protection of citizens ' right to Association is guaranteed by*

the current legislation. Thus, the law on public associations States that public associations and citizens whose rights granted by this Law and other laws are violated may file a claim with the judicial authorities. The law on public associations provides for the possibility of appealing against the refusal of authorized bodies to register an Association or evasion of such registration, as well as the possibility of appealing against warnings issued to the Association, decisions on suspension and liquidation of a public Association.

Keyword: *Judicial protection, citizens ' associations, constitutional rights, law, trade unions.*

В соответствии со ст. 30 Конституции РФ каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Данное право согласно ст. 3 Федерального закона "Об общественных объединениях" [1] включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения, вступать или воздерживаться от вступления в существующие объединения и право беспрепятственно выходить из общественных объединений.

В литературе справедливо отмечено, что «понятие «объединение граждан» в конституционном значении в российском законодательстве не сформулировано, хотя те или иные характерные признаки выделяются» [1, с. 14].

Термин «объединение», применительно к обозначению ассоциаций граждан, используется в Конституции РФ в сочетании с другими понятиями, позволяющими провести разграничение между различными по целям и задачам союзами лиц [4, с. 78].

В свою очередь, в гражданско-правовых аспектах «объединение граждан» рассматривается как любая форма неправительственной организации, способствующая развитию в государстве гражданских инициатив и реализации частного интереса (от благотворительного фонда до коммерческой) [3, с. 9].

Конституционный статус субъекта права на объединение необходимо рассматривать в единстве социальной сущности и нормативно-правовых,

юридических характеристик, что предполагает анализ данного права как категории общесоциальной, имеющей международно-правовой и внутригосударственный уровни своего признания [2, с. 78].

Понятие «объединение граждан» в конституционном значении в российском законодательстве не сформулировано, хотя те или иные характерные признаки выделяются.

В частности, Д.А. Саблин отмечает, что под данное понятие подпадают любые сообщества физических лиц, созданные ими в целях реализации самых разнообразных интересов и удовлетворения различных потребностей (участие в управлении государством, отправлении религиозных обрядов, культурные потребности, защита социально-трудовых прав, совместное использование имущества или способностей к труду для получения прибыли и т.п.). В этом определении не учитывается общее правило о добровольности организации объединений [5, с. 128-134].

А.А. Алиев полагает, что объединение граждан - это основные на автономии воли сообщества (ассоциации) физических лиц, преследующие достижение полезных целей в различных областях человеческой деятельности [1, с. 14].

Законодательство о политических партиях также закрепляет право партий на защиту, также устанавливает возможность обжалования действий уполномоченных органов, ограничивающих деятельность политических партий [2, с. 78].

Гарантии судебной защиты права на объединение содержатся и в специальных законах, регулирующих особенности создания и деятельности профессиональных союзов, благотворительных организаций [3, с. 9].

Решением Оренбургского областного суда от 19 августа 2003 г. требования Управления Минюста РФ были удовлетворены. Судом было установлено, что на момент государственной регистрации регионального отделения численность его членов не соответствовала установленным законом требованиям. Поскольку это обстоятельство является грубым нарушением закона и носит неустранимый

характер, то в силу п. 2 ст. 25 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и подп. "в" п. 3 ст. 42 Закона о политических партиях суд принял решение о ликвидации регионального отделения. Правомерность указанного решения суда подтвердила Судебная коллегия по гражданским делам Оренбургской области, рассматривавшая кассационную жалобу на состоявшееся решение [9].

В практике Оренбургского областного суда также есть несколько примеров, когда региональное отделение политической партии ликвидировалось в связи с тем, что на момент государственной регистрации количество его членов не соответствовало требованиям закона. Так, по данному основанию было ликвидировано региональное отделение политической партии "Социалистическая единая партия России (Духовное наследие)" [10] и региональное отделение политической партии "Российская партия самоуправления трудящихся" [11].

Указанные примеры свидетельствуют о недоработках действующих правовых актов о политических партиях. Законодательство, направленное на формирование в государстве стабильной партийной системы, создание крупных политических партий, в то же время не исключило возможность создания в предвыборный период формальных политических организаций. Закон о политических партиях устанавливает жесткие требования к численному составу политических партий, их региональных отделений. Однако при регистрации эти данные отражаются лишь в протоколе учредительного собрания, в котором цифрами указывается количество членов регионального отделения партии. Таким образом, в ходе регистрации данные о количественном составе регионального отделения не подвергаются надлежащей проверке. Вместе с тем отметим, что в новых образцах документов, утвержденных Приказом Минюста РФ от 5 декабря 2013 г. N 310 [12], предусмотрено, что неотъемлемой частью протокола общего собрания об образовании регионального отделения политической партии является список членов партии, содержащий сведения, предусмотренные ст. 23 Закона о политических партиях. Какие конкретно

сведения должны отражаться в этом списке, не совсем понятно, поскольку указанная статья регулирует общие вопросы членства в политической партии, в том числе порядок принятия, правовой статус члена и пр.

Подводя итог, следует сделать вывод о том, что на данном этапе суд в отношении защиты прав граждан на объединение больше выступает не как защитник данного права, а как контролирующий орган, поскольку имеющиеся в судах общей юрисдикции дела в основном связаны с ликвидацией или приостановлением деятельности общественных объединений. А приведенные примеры показали, что правовое регулирование процедуры защиты и реализации права граждан на объединение имеет ряд недостатков, требующих внимательного изучения и выработки оптимального решения.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" (ред. от 20 декабря 2017 г.) // СЗ РФ. 1995. N 21. Ст. 1930.
2. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях" (ред. от 26 июля 2019 г.) // СЗ РФ. 2001. N 29. Ст. 2950
3. Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" (ред. от 3 июля 2016 г.) // СЗ РФ. 1996. N 3. Ст. 148;
4. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" (ред. от 4 июля 2003 г.) // СЗ РФ. 1995. N 33. Ст. 3340.
5. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ред. от 27 декабря 2017 г.) // СЗ РФ. 2001. N 33 (ч. 1). Ст. 3431
6. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. N 168-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях" // СЗ РФ. 2004. N 52 (ч. 1). Ст. 5272.
7. БВС РФ. 1999. N 9. С. 12-13.

8. Определение Верховного Суда РФ от 7 октября 2003 г. N 31-Г03-11. (Документ опубликован не был).
9. Архив Вологодского областного суда за 2014 год. Дело N 3-34.
10. Архив Вологодского областного суда за 2013 год. Дело N 3-05.
11. БНА. 2004. N 4. С. 101-112.
12. Алиев А.А. Конституционное право на объединение в системе прав и свобод человека и гражданина. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. С. 14.
13. Бондарчук И. В., 2017, Россия, Республика Крым, г. Симферополь, ул. К. Маркса, д. 18. С. 78.
14. Гуцин В. З. Прокурорский надзор за соблюдением права граждан на объединение. М., 1998. С. 7; Алиев А.А. Конституционное право граждан на объединение в системе прав и свобод человека и гражданина. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. С. 9).
15. Лучин В.О., Доронина О.Н. Права человека и гражданина. М.: 2017. С. 78.
16. Саблин, Д.А. Развитие современной концепции прав человека в России [Электронный ресурс] / Саблин Д.А. // Ученые записки: сб. науч. тр. юрид. фак. ОГУ / М-во образования и науки РФ; Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т", под ред. И.А. Ворониной. - Электрон. дан. - Оренбург: Университет, 2016. - Вып. 12. Современные проблемы охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. - С. 128-134.