

Мкртычян В.В.

*Студент магистратуры, юридического факультета,
кафедра «Предпринимательского и коммерческого права»*

СГУ им. Н.Г. Чернышевского

Россия, г. Москва

Научный руководитель: Илюхина Ю.Ю.

О СУЩНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ

***Аннотация:** Данная статья посвящена анализу конституционной реформы 2020 года. В статье, помимо юридического анализа, путем диалектического метода исследования, реформа демонстрируется как закономерный этап развития России за последние 20 лет. Наглядно приводятся идеологические предпосылки преобразования, которые должны привести к необходимому выводу у большинства населения нашей страны.*

***Ключевые слова:** Россия, конституционная реформа, конституционное право, юриспруденция, империализм, диалектика.*

***Annotation:** The currently article consists of analysis about constitutional reform of 2020. The article, besides law analysis, contains dialectical method of research, that confirms legitimacy of reform. Ideological prerequisites are demonstrating transformation's clearly, as evidences of meticulous reform's propaganda.*

***Key words:** Russia, constitutional reform, law, imperialism, the dialectical.*

«Больше всего законов было издано в дни наибольшей смуты в республике.»

Публий Корнелий Тацит.

1. «Cui Prodest?» (лат. Кому выгодно?)

О конституционной реформе сейчас не говорят разве что люмпены в силу самого понятия это класса. Кажется, такой гражданской вовлеченности со стороны народа в политическую жизнь России не было давно, и в людях, наконец, отмирает нигилизм, давно разъедающий фундамент нашего общества.

Задача этой статьи, отнюдь не занять позицию тех или иных сил, высказывающих свое мнение относительно наметившихся изменений в основной закон страны. Основная цель, провести правовую вивисекцию конституционных реформ: понять их сущность и обоснованность, а сделать это представляется возможным, только ответив на главный вопрос любых преобразований – кому выгодно?

Конституция, пусть и высший, но все же нормативный правовой акт.¹ То есть, является официальным документом установленной формы, принятый в пределах компетенции уполномоченного государственного органа или путем референдума с соблюдением установленной законодательством процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение. В сумме, Конституция - это форма (источник) права. Утверждение и корректировка такого рода документов, есть отражение изменения отношений, если будет угодно – базиса, принятого в обществе.

Как верно подметил один из самых выдающихся юристов 20 века Е.Б. Пашуканис: «Право, как объективное социальное явление не может исчерпываться нормой или правилом, все равно записанным или незаписанным. Норма, как таковая, т.е. логическое содержание, или прямо выводиться из существующих уже отношений, или, если она издана как государственный закон, - представляет собой только симптом, по которому можно судить с некоторой долей вероятности о возникновении в ближайшем будущем соответствующих

¹ Электронная библиотека Jurisprudence club, [Электронный ресурс]. URL: <https://jurisprudence.club/teoriya-gosudarstva-prava-uchebnik/konstitutsiya-rossiyskoy-federatsii11035.html> (дата обращения 22.05.2020 г.)

отношений». Базисом современного российского государства, является частная собственность на средства производства. Речь не идет о мелких лавочниках или предпринимателях средней руки, влияние которых на экономику из года в год становится все менее значительным. Даже по данным Росстата доля объема ВВП среднего и малого бизнеса в России составляет лишь 20,2 %². Из этого можно сделать вывод, что право, в первую очередь, подстраивается под интересы крупных компаний. Отличным подтверждением этого является недавний прецедент с участием компании «Русал». С 1991 года использование алюминиевой проводки в домах России было законодательно запрещено, но вскоре после введения санкций в отношении вышеупомянутой компании со стороны иностранных партнеров, из-за присоединения Крыма, и как следствие, падение ее прибыли, Минэнерго РФ пересмотрел свои взгляды. В 2017 году алюминий вновь стал допустимым металлом при изготовлении проводки, что позволило компании компенсировать убытки.³

Нынешний кризис так же связан с внешнеполитическими событиями. Доходы государства, крупного бизнеса и остальных групп населения падают, выход из ситуации для нынешнего правительства видится в усилении централизации, путем внесения соответствующих изменений в Конституцию РФ. Подтверждение этого и анализ самих изменений будет рассмотрен в следующей главе.

2. Внезапный январский снег.

Наметившиеся конституционные перемены можно охарактеризовать как логическое продолжение политики реваншизма и защиты интересов российских корпораций. Точкой отсчета, условно, можно считать Мюнхенскую речь президента РФ В.В. Путина в далеком 2007 году, где им было сказано следующее: «Мы видим все большее пренебрежение основополагающими

² Электронный журнал VC, администратор доменного имени ООО «Комитет», [Электронный ресурс]. URL: <https://vc.ru/finance/103634-rosstat-dolya-malogo-i-srednego-biznesa-v-ekonomike-sokratilas-na-1-8-percentnyh-punkta-v-2018-godu>

³ Электронный журнал «Ведомости», администратор доменного имени АО «Business News Media» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2017/11/15/741738-deripaska-za-provoda> (дата обращения 22.05.2020 г.)

принципами международного права. Больше того — отдельные нормы, да, по сути — чуть ли не вся система права одного государства, прежде всего, конечно, Соединенных Штатов, перешагнула свои национальные границы во всех сферах: и в экономике, и в политике, и в гуманитарной сфере навязывается другим государствам. Ну, кому это понравится? Кому это понравится?»⁴ В ходе этой речи, президентом было высказано недовольство однополярным мироустройством, после развала СССР: «... для современного мира однополярная модель не только неприемлема, но и вообще невозможна». Конечно, еще до этого, ряд событий были сигналами говорящими о готовности президента защищать интересы российских компаний, будь то дело «ЮКОСа», разгромленного «по совпадению» перед продажей блокирующего пакета акций объединённой компании американским «ChevronTexaco» и «ExxonMobil»⁵, и передача активов компании «Роснефть», или «Захват НТВ», до 2001 года отстаивавшего западные позиции.⁶ Вернув базис в руки российских компаний, государство активно принялось за изменение надстройки.

Изменение Конституции, произошедшее всего через год после нашумевшей речи в 2008 году, только подтверждает ранее высказанные тезисы. Одним из новшеств было увеличение срока президентских полномочий с 4 до 6 лет и депутатов Государственной Думы с 4 до 5. Уже в 2013 происходит изменение законодательства о губернаторских выборах: теперь регионы обрели право отменять прямое голосование. Конституционная реформа 2014 года централизовала судебную ветвь власти, упразднив Высший арбитражный суд, и расширив полномочия президента, в частности, право представления заместителей Генерального прокурора.

⁴ Электронная библиотека «Викитека» администратор доменного имени Wikimedia Foundation, Inc., [Электронный ресурс].URL: <https://ru.wikisource.org> (дата обращения 21.05.2020 г.)

⁵ Сайт издания «Газета», учредитель АО «Газета.Ру», [Электронный ресурс].URL: <https://www.gazeta.ru/business/2018/10/25/12034381.shtml>

⁶ Электронная энциклопедия «Википедия», администратор доменного имени Wikimedia Foundation, Inc., [Электронный ресурс].URL: [https://ru.wikipedia.org/Дело НТВ](https://ru.wikipedia.org/Дело_НТВ) (дата обращения 21.05.2020 г)

Нарастающие общественные противоречия подтолкнули к дальнейшим изменениям в правовой среде. Они проходят на фоне стагнации экономики⁷ и, как следствие, падения реальных доходов населения. В 2019 году в РФ было зафиксировано рекордное количество митингов.⁸ Власть всеми силами пытается вернуть стабильность, и залог успеха для нее кроется в усилении государственной власти в интересах базиса через надстройку – реформирования Конституции.

Какие же важные изменения предлагается внести?

Одно из первых дополнений предлагается внести в статью 71, а именно закрепить в пункте «т», ограничение для государственных и муниципальных служащих, а также замещения этих должностей, для лиц, имеющих гражданство иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства. Это новшество является одним из немногих позитивных дополнений. Для людей, работающих за счет налогоплательщиков РФ, не должно быть мотивов работы в интересах иностранных государств. А такие прецеденты, по словам Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко существуют, даже среди работников дипломатических ведомств.⁹

Неплохое дополнение предполагается внести в ст. 75. Законодательно хотят закрепить размер оплаты труда, не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения, а также индексацию социальных пособий, пенсий и иных социальных выплат, прописать принципы пенсионного обеспечения. Так как Конституция РФ имеет прямое действие, действительно, эта норма кажется важной с точки зрения запрета устанавливать заработную

⁷ Электронное периодическое издание «Московский комсомолец», владелец сайта ЗАО "Редакция газеты "Московский Комсомолец", [Электронный ресурс].URL: <https://www.mk.ru/economics/2019/06/27/diagnoz-stagnaciya-pochemu-v-rossii-rost-vvp-upal-do-nulya.html>

⁸ Электронная газета «Ореанда», владелец сайта ООО «Ореанда Новости», [Электронный ресурс].URL: <https://www.oreanda.ru/gosudarstvo/v-2019-godu-v-rossii-zafiksirovano-rekordnoe-kolichestvo-mitingov/article1291359/>

⁹ Деловая электронная газета «Бизнес Online», учредитель ООО «Бизнес Медия Холдинг», [Электронный ресурс].URL: <https://www.business-gazeta.ru/news/454467>

плату ниже, чем сказано в главном законе. По всей видимости, таким образом, планируется улучшить качество жизни нищающего населения. Если цель действительно такая, то более востребованным изменением было бы установление прогрессивной шкалы налогообложения и доведение прожиточного минимума до европейского уровня.¹⁰

Серьезный резонанс вызвало предложение об изменении статьи 79. Предлагается закрепить примат положений Конституции над международным правом в случае, если при истолковании последних они противоречат первому. Толкование предлагается поручить Конституционному суду. В защиту новшества приводят аргумент наличия аналогичного положения в Американской Конституции¹¹. По мнению юриста – международного Киры Сазоновой: «Речь идет о том, что нет абстрактного международного права, нет ни одного договора, который был бы подписан всеми странами мира, такого не существует».¹² Коллега идеализирует это изменение. Вспомним, как оно развивалось. Еще в 2015 году Президент подписал закон, наделяющий Конституционный суд правом признавать неисполнимыми решения международных судов, включая ЕСПЧ, если эти решения противоречат законам страны.¹³ Теперь же, на конституционном уровне предлагается закрепить право РФ отклонять или отходить от положений международного права. Такое решение совпадают с интересами российских компаний, которые теряют миллиарды из-за решений международных судов и санкций. Будто для демонстрации, на фоне этого предложения Апелляционный суд Гааги обязал Россию выплатить 50 млрд. \$ бывшим акционерам «ЮКОСа»¹⁴, а «Роснефть» не

¹⁰ Электронная газета Visasam.ru, учредитель: ИП Соколов Борис Александрович, [Электронный ресурс].URL: <https://visasam.ru/emigration/vybor/prozhitochniy-minimum-v-mire.html>

¹¹ Электронная библиотека «Библиотекарь.ру», [Электронный ресурс].URL: <http://www.bibliotekar.ru/3-1-11-konstitucii/8.htm>

¹² Сетевое издание «РИА Новости», учредитель Федеральное государственное унитарное предприятие Международное информационное агентство «Россия сегодня» (МИА «Россия сегодня»)[Электронный ресурс].URL: <https://ria.ru/20200115/1563458054.html>

¹³ Сетевое издание «Коммерсантъ», Учредитель сетевого издания «Коммерсантъ (сайт kommersant.ru) — АО «Коммерсантъ», [Электронный ресурс].URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4220873>

¹⁴ Электронный журнал «Ведомости», администратор доменного имени АО «Business News Media», [Электронный ресурс].URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2020/02/18/823291-sud-gaagi-50-mlrd>

может продолжить свои проекты в Венесуэле из-за санкций Минфина США.¹⁵ Однако, такой существенный сдвиг в надстройке требует усиления государственного аппарата.

Именно поэтому, глобальные изменения затрагивают и полномочия президента, декларированные в статьях 81 и 83 Конституции РФ. Увеличилось требование к сроку постоянного проживания с 10 до 25 лет на территории России. Скорректирован п.3 ст. 81, теперь президент не может занимать свою должность более двух сроков, путем исключения слово «подряд». Помимо этого, предполагается, что теперь президент будет формировать структуру федеральных органов исполнительной власти по предложению Председателя правительства, такая формулировка, усиливает контроль главы государства над исполнительной властью. Меняется взаимодействие президента и Совета Федерации. Сейчас верхняя палата назначает и увольняет генпрокурора по представлению президента, после принятия поправок глава государства будет лишь консультироваться с Совфедом. После аналогичных консультаций с Советом Федерации, президент назначает руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции и некоторых других, слово «консультация» в обоих случаях, звучит как формальный этап. Президент отклоняет поступивший федеральный закон, а при его повторном утверждении направляет проверить его конституционность в Конституционный суд, члены которого, фактически, им же и назначены. В Конституцию предлагают включить Госсовет РФ, который полностью формируется президентом. Исходя из описания: «обеспечение согласованного функционирования и взаимодействие органов государственной власти, определении основных направлений внутренней и внешней политики», создается впечатление о создании некоего теневого «ручного правительства». Безусловно, говорить исключительно о негативном влиянии изменений не стоит,

¹⁵ Информационная группа «Интерфакс», учредитель АО «Интерфакс», [Электронный ресурс]. URL: <https://www.interfax.ru/business/695880>

но если обратиться к истории, то наращивание полномочий в руках одного человека, свидетельствует о «правом» курсе страны. Под эти изменения подводится идеологический фундамент. Фильм А.Ю. Кравчука «Союз спасения» о губительном влиянии всяких демократических преобразований и возвеличивании идеи сильного государства: «Моя воля и есть закон» - слова Николая 1 в вышеуказанном фильме. Пугающим также является факт выхода в свет фильма Владимира Соловьева о Б. Муссолини, по всей видимости, совершенно «случайно» совпал по времени с знаковым посланием президента и мог иметь целью подготовить широкую публику к правильному восприятию конституционных новаций.¹⁶

Чтобы не заканчивать анализ на негативной ноте, думаю, следует упомянуть о действительно хорошей поправке в Конституцию. Наконец – то предлагается закрепить статус Прокуратуры РФ, как органа надзорной власти. Долгое время отсутствия такого статуса, вызывало шквал критики со стороны юридического сообщества.

Таким образом, изменения в Конституцию России, можно охарактеризовать, как способ отчуждения нашего государства от либерального западного права в пользу создания централизованного сильного, суверенного государства, контролирующего дозу влияния зарубежных стран и иностранного капитала внутри России. Реформа является той «идеологической подушкой», на которую лягут основные преобразования нашего государства путем принятия федеральных законов и появлении новых толкований от Конституционного суда. Не все изменения являются таковыми, часть из них действительно актуальны и задуманы как способ улучшить правовую среду и жизнь населения. Речь идет о закреплении статуса прокуратуры и установлении оплаты труда, не менее величины прожиточного минимума. Но смогут ли эти нормы на фоне остальных преобразований быть полезными? Вопрос весьма дискуссионный. Правый курс

¹⁶ Сайт издания «Новая газета, учредитель ЗАО «Новая Газета», [Электронный ресурс]. URL: <https://novayagazeta.ru/articles/2020/01/20/83540-pereuchredit-rossiyu>

изменений укрепит защищенность российских корпораций и путем реформирования правовой надстройки, позволит государству активнее вмешиваться в жизнь общества. Быть этому или нет, решать должен народ, ибо как гласит Конституция, именно он является единственным источником власти.

Использованные источники:

1. Электронная библиотека Jurisprudence club, [Электронный ресурс]. URL: <https://jurisprudence.club/teoriya-gosudarstva-prava-uchebnik/konstitutsiya-rossiyskoj-federatsii11035.html> (дата обращения 22.05.2020 г.)

2. Электронный журнал VC, администратор доменного имени ООО «Комитет», [Электронный ресурс]. URL: <https://vc.ru/finance/103634-rosstat-dolya-malogo-i-srednego-biznesa-v-ekonomike-sokratilas-na-1-8-procentnyh-punkta-v-2018-godu>

3. Электронный журнал «Ведомости», администратор доменного имени АО «Business News Media» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2017/11/15/741738-deripaska-za-provoda> (дата обращения 22.05.2020 г.)

4. Электронная библиотека «Викитека» администратор доменного имени Wikimedia Foundation, Inc. [Электронный ресурс]. URL: <https://ru.wikisource.org> (дата обращения 21.05.2020 г.)

5. Сайт издания «Газета», учредитель АО «Газета.Ру», [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2018/10/25/12034381.shtml>

6. Электронная энциклопедия «Википедия», администратор доменного имени Wikimedia Foundation, Inc., [Электронный ресурс]. URL: [https://ru.wikipedia.org/Дело НТВ](https://ru.wikipedia.org/Дело_НТВ) (дата обращения 21.05.2020 г.)

7. Электронное периодическое издание «Московский комсомолец», владелец сайта ЗАО "Редакция газеты "Московский Комсомолец", [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mk.ru/economics/2019/06/27/diagnoz-stagnaciya-pochemu-v-rossii-rost-vvp-upal-do-nulya.html>

8. Электронная газета «Ореанда», владелец сайта ООО «Ореанда Новости», **Электронный ресурс**.URL: <https://www.oreanda.ru/gosudarstvo/v-2019-godu-v-rossii-zafiksirovano-rekordnoe-kolichestvo-mitingov/article1291359/>
9. Деловая электронная газета «Бизнес Online», учредитель ООО «Бизнес Медия Холдинг», **Электронный ресурс**.URL: <https://www.business-gazeta.ru/news/454467>
10. Электронная газета Visasam.ru, учредитель: ИП Соколов Борис Александрович, **Электронный ресурс**.URL: <https://visasam.ru/emigration/vybor/prozhitochniy-minimum-v-mire.html>
11. Электронная библиотека «Библиотекарь.ру», **Электронный ресурс**.URL: <http://www.bibliotekar.ru/3-1-11-konstitucii/8.htm>
12. Сетевое издание «РИА Новости», учредитель Федеральное государственное унитарное предприятие Международное информационное агентство «Россия сегодня» (МИА «Россия сегодня») **Электронный ресурс**.URL: <https://ria.ru/20200115/1563458054.html>
13. Сетевое издание «Коммерсантъ», Учредитель сетевого издания «Коммерсантъ (сайт kommersant.ru) — АО «Коммерсантъ», **Электронный ресурс**.URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4220873>
14. Электронный журнал «Ведомости», администратор доменного имени АО «Business News Media», **Электронный ресурс**.URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2020/02/18/823291-sud-gaagi-50-mlrd>
15. Информационная группа «Интерфакс», учредитель АО «Интерфакс», **Электронный ресурс**.URL: <https://www.interfax.ru/business/695880>
16. Сайт издания «Новая газета, учредитель ЗАО «Новая Газета», **Электронный ресурс**.URL: <https://novayagazeta.ru/articles/2020/01/20/83540-pereuchredit-rossiyu>