

УДК 347.73

*Титов Руслан Александрович*

*Студент 2 курс, факультет «юридический»*

*Северо-Кавказский Федеральный Университет*

*Россия, г. Ставрополь*

*Научный руководитель: Заикин Виталий Викторович кандидат*

*юридических наук*

*Доцент кафедры административного и финансового права*

## **ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** Проблемы бюджетного регулирования характерны для большинства государств, независимо от присущей им экономической системы. Принципы закрепления расходных и налоговых полномочий порождают неизбежность определенной вертикальной несбалансированности бюджетной системы.*

***Ключевые слова:** идентичность, цивилизация, этнос, этничность, самоидентификация, модернизация, культурно-цивилизационные воздействия.*

***Abstract:** The problems of budget regulation are typical for most states, regardless of their inherent economic system. The principles of securing spending and tax powers generate the inevitability of a certain vertical imbalance of the budget system.*

***Key words:** identity, civilization, ethnos, ethnicity, self-identification, modernization, cultural and civilizational impact.*

Вместе с тем принцип равенства бюджетной системы, закрепленный Бюджетным кодексом РФ, требует установления гарантий равных

возможностей для всех органов власти одного уровня для предоставления общественных благ, что обуславливает необходимость преодоления горизонтальной несбалансированности бюджетной системы (межтерриториальной дифференциации расходных потребностей и доходного потенциала).

В результате неотъемлемым элементом любой многоуровневой бюджетной системы является бюджетное регулирование. Несмотря на то, что цель выравнивания экономического потенциала субъектов едина, государственное устройство накладывает на процесс сглаживания диспропорций свои особенности. Так, в федеративном государстве, предполагающем наличие нескольких уровней управления, выравнивание различий осуществляется как на федеральном, региональном, так и на местном уровнях. В зарубежной науке ключевые теоретические подходы, связанные с проблемами сглаживания диспропорций, основанные на положениях экономического и бюджетного федерализма, государственного регулирования экономики, налогообложения, общественного сектора и государственных финансов получают развитие начиная с тридцатых годов XX века. На наш взгляд, именно их можно считать первыми теориями выравнивания экономических потенциалов с помощью механизмов бюджетного регулирования. Дж. Бьюкенен и Ч. Тибу выдвинули и обосновали в 1950-1960 годах гипотезы необходимости существования в федеративных государствах нескольких уровней публичной власти с наличием у них определенных функций [1]. Непосредственно принципы распределения как доходных, так и расходных полномочий между уровнями бюджетной системы были сформулированы в частности в трудах (1970-1980 годы) У. Оутса и Р. Масгрей-ва [2]. В период административно-командной экономики Советского Союза проблема выравнивания решалась путем экономического районирования, создания объективной системы территориального планирования, максимального использования сравнительных преимуществ

экономических районов, перераспределения централизованных средств и минимизации транспортных издержек.

Современная система межбюджетных отношений в Российской Федерации начала свое формирование с 1991 г. Изменения государственного устройства привели к реформе бюджетной системы и межбюджетных отношений в том числе.

Экономисты по-разному смотрят на время начала формирования системы межбюджетных отношений, а также на этапы ее становления, но большинство авторов сходятся в выделении следующих этапов Бочаров, В.В. Финансы / В.В. Бочаров, В.Е. Леонтьев. - СПб.: Питер, 2012. - С. 121-123:

1. 1991-1993 гг. - создание новой бюджетной системы страны, формирование основ межбюджетных отношений.

2. 1994-1998 гг. - снижение роли государственного регулирования экономики, преодоления кризиса межбюджетных отношений.

3. 1999-2001 гг. - расширение налоговых полномочий.

4. 2002-2005 гг. - упорядочение бюджетного устройства РФ, четкое разграничение расходных полномочий, четкое и стабильное разграничение налоговых полномочий и закрепление доходных источников, формирование и развитие объективных и прозрачных механизмов финансовой поддержки региональных и местных бюджетов.

5. 2006-2008 гг. - укрепление финансовой самостоятельности субъектов РФ, создание стимулов для увеличения поступлений доходов, улучшения качества управления государственными и муниципальными финансами, повышение прозрачности региональных и местных финансов.

6. 2009-2013 гг. - создание стимулов повышения качества управления бюджетным процессом в субъектах РФ и муниципальных образованиях, корректировка механизмов оказания финансовой помощи органам власти, совершенствование системы и разграничения расходных обязательств,

дальнейшее развитие стимулов к увеличению доходов бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований.

Этап 1. Значительные изменения законодательной базы в этот период способствовали резкому росту доли региональных и местных доходов бюджетов в доходах консолидируемого бюджета.

Федеральные органы власти начали процесс передачи части расходных полномочий федерального бюджета на региональный уровень, что отразилось на увеличении доли расходов бюджетов субъектов РФ в консолидируемом бюджете РФ.

Степень бюджетной самостоятельности, которую получили региональные власти, были ограничены. В то же время регионы не получили практически никаких прав по самостоятельной мобилизации доходов в бюджет. Федеральные власти сохранили право дифференцированно регулировать отчисления в региональные бюджеты от основных федеральных налогов, определяющих размер налоговых доходов от собственных и регулирующих налогов, оказалось недостаточно для покрытия минимального необходимого бюджета.

Этап 2. Конституция РФ 1993 г. и усиление позиций федеральных органов сделали возможным в 1994 г. проведение реформы межбюджетных отношений. После всех преобразований система межбюджетных отношений соответствовала общепризнанным принципам бюджетного федерализма. А в 1998 г. была принята «Концепция реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999-2001 годах», что обозначило следующий этап становления межбюджетных отношений.

Этап 3. За этот период были сформулированы единые принципы формирования межбюджетных отношений, определены формы финансовой помощи регионам и, самое главное, сформулированы системообразующие элементы межбюджетных отношений.

«Концепция реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999-2001 годах» установила следующие основные направления реформы:

- существенное сокращение объемов финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки регионов, при этом число регионов, получающих средства, уменьшается незначительно;
- ликвидация субвенций всем городам Российской Федерации;
- определение расходов региональных бюджетов на нормативной основе;
- постепенный переход к оказанию финансовой помощи, инвестиционного характера на принципах софинансирования;
- введение особого финансового режима для регионов, особо нуждающихся в финансовой поддержке.

В Концепции были сформулированы задачи создания сбалансированной системы взаимных прав и ответственности федеральных и региональных органов государственной власти, а также органов местного самоуправления.

Согласно Концепции реформа межбюджетных отношений должна обеспечивать:

- повышение эффективности использования и управления финансовыми ресурсами бюджетной системы страны;
- выравнивание возможностей реализации на всей территории страны минимального уровня установленных Конституцией РФ и федеральным законодательством социальных гарантий, финансирование которых должно осуществляться из бюджетов всех уровней.

· Для осуществления поставленных в Концепции задач намечались следующие направления их решения:

- разграничение расходных полномочий и ответственности между органами власти и управления разных уровней;

- разграничение налоговых источников между уровнями бюджетной системы РФ;
- выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ для реализации текущих расходов их бюджетов за счет средств Фонда финансовой поддержки;
- консолидация расходов федерального бюджета, предназначенных для финансирования капитальных вложений в субъектах РФ в Федеральном фонде регионального развития.

Этап 4. Была принята программа развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года. В рамках этой программы была проделана большая работа по разграничению расходных полномочий, ликвидированы «нефинансируемые мандаты», на постоянной основе были закреплены доходы за бюджетами разных уровней, включая местные бюджеты. Впервые Бюджетным кодексом Российской Федерации за местными бюджетами были закреплены доходы, что стало залогом их стабильности. Окончательно сформировался формализованный механизм поддержки региональных и местных бюджетов. В результате реализации данной программы удалось добиться того, что 95 % трансфертов в региональные бюджеты распределяются по формализованным методикам, утвержденным на федеральном уровне. Около 70 % межбюджетных трансфертов, распределяемых между бюджетами субъектов Российской Федерации на формализованной основе, утверждается законом о федеральном бюджете. Кроме того, для более эффективного выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований в случае высокой неравномерности в размещении налогового потенциала федеральным законодательством могут быть установлены дополнительные механизмы («отрицательные трансферты»).

Этап 5. В этот период совершенствование межбюджетных отношений проходило в рамках реализации «Концепции повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации в 2006-2008 годах». Она не предусматривала кардинальных изменений в системе межбюджетных отношений, а была рассчитана на повышение эффективности сформированной системы и качества управления региональными бюджетами, на выработку соответствующих стимулирующих механизмов. Данная Концепция, кроме того, ставила целью укрепление финансовой самостоятельности субъектов Российской Федерации, улучшение качества управления финансами, создание стимулов для увеличения доходов, а также обеспечение принципа гласности, прозрачности при формировании региональных и местных бюджетов Романовский, М.В. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / М.В. Романовский, О.В. Врублевская. - М.: ЮРАЙТ, 2011, - С. 56-57.

Этап 6. Современный этап развития системы межбюджетных отношений предполагает повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами. В ряде субъектов Российской Федерации остается низким качество управления бюджетным процессом и недостаточное использование современных методов управления бюджетным процессом. Экономический кризис, который охватил весь мир и особенно Европу, потребовал принятия еще одного программного документа -- «Концепция межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года», одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 г. № 1123-р. Мероприятия данной Концепции связаны с совершенствованием системы межбюджетных отношений, сформированной в предыдущие годы.

Реализация предполагаемых мер по повышению эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации, а также мер, направленных на смягчение негативных последствий экономического кризиса в субъектах РФ и муниципальных образованиях, обеспечит дальнейшее развитие системы межбюджетных отношений и будет способствовать повышению эффективности бюджетной системы Российской Федерации на основе сочетания принципов самостоятельности бюджетов всех уровней и единства их общих интересов.

#### **Список литературы:**

1. Авксентьев В.А., Аксюмов Б.В. Конфликтологические сценарии Юга России в контексте социокультурного развития региона // Обозреватель. 2012. №7. С. 5-14.
2. Авксентьев В.А., Попов М.Е. Конфликты идентичностей в современной России: от советскости и далее // Социальногуманитарные знания. 2007. №3. С. 195-209.
3. Ефимова Л.Г. Зарубежное банковское право (банковское право Европейского Союза, Франции, Швейцарии, Германии, США, КНР, Великобритании). М.: Проспект, 2016. 656 с.
4. Боров А.Х., Кочесоков Р.Х. Северный Кавказ в российском цивилизационном процессе: проблемы интеграции и синтеза // Философские науки. 2011. №1. Спецвыпуск. С. 43-60.
5. Дробижева Л.М. Социальные проблемы межнациональных отношений в постсоветской России. М.: Изд-во ИС РАН, 2003. 376 с.