

*Соловьев Артём Анатольевич*

*Студент 2 курс, факультет «юридический»*

*Северо-Кавказский Федеральный Университет*

*Россия, г. Ставрополь*

*Научный руководитель: Заикин Виталий Викторович,*

*кандидат юридических наук*

*Доцент кафедры административного и финансового права*

## **ИСТОРИЧЕСКИЙ ПУТЬ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОГО ПРАВА В РОССИИ**

*Аннотация:* В нашей стране решение задач формирования инновационной модели экономики сомнительно без повышения роли финансового права в частности как эффективного регулятора общественных отношений в рыночной экономике. Исторический процесс формирования финансового права как отрасли права и как науки в России очень важен. Можно выделить несколько основных этапов и тенденций развития предмета, метода финансового права, которые я хочу описать в работе.

*Ключевые слова:* финансы; финансовые отношения; финансовая система общества; наука о финансах; финансовое право, как отрасль права и как наука; предмет и метод финансового права; система финансового права.

*Annotation:* In our country, the solution of the problems of forming an innovative model of the economy is doubtful without increasing the role of financial law, in particular, as an effective regulator of social relations in a market economy. The historical process of the formation of financial law as a branch of law and as a science in Russia is very important. There are several main stages and trends in the

*development of the subject, the method of financial law, which I want to describe in my work.*

**Keywords:** *finance; financial relations; public finance system; the science of finance; financial law as a branch of law and as a science; subject and method of financial law; financial law system.*

Исторический путь формирования финансового права в России происходил плавно без колебаний. Развитие отрасли финансового права и формирование источников финансового права стоит рассматривать одновременно с развитием науки финансового права, так как, финансовое право и наука финансового права — понятия, очень тесно связанные между собой.

В России формирование источников финансового права проходило в несколько этапов, которые я хотел бы выделить. Каждому этапу характерна определенная последовательность во временных рамках. Изменения, происходящие в стране, в частности связанные с экономикой, политикой сыграли решающую роль при формировании отдельных этапов развития финансового права и источников финансового права в России.

Можно выделить следующие этапы:

1. конец XIX века – начало XX века;
2. с 1917 года — до 40-х гг. XX века;
3. с 40-х гг. до конца 80-х гг. XX века;
4. с начала 90-х гг. — до настоящего времени.

Первый этап развития финансового права и формирования источников финансового права связан со сложным характером того времени. Наука о финансах в России на рубеже XIX–XX вв. развивалась на европейском уровне, и ее рекомендации учитывались, и использовались не только в политике государства, но и в остальных сферах деятельности, вплоть до 30-х гг. XX в. Первый этап развития финансового права и формирования источников

финансового права связан со сложным характером буржуазного общества. Финансовые отношения получают чрезвычайно сложный характер, что обуславливает быстрое возрастание правовых норм, регулирующих эти отношения. Резкое увеличение объема правовых актов связано с глубокими экономическими и политическими процессами, происходящими в капиталистическом обществе в конце XIX в. Достаточно остро стояли вопросы, во-первых, о месте финансового права в системе сложившихся отраслей права, во-вторых, о возможности обособления финансового права от смежных отраслей права. Появление источников финансового права и развитие финансово-правовой науки приводит к выделению финансового права в отдельную отрасль права. Специфика правовых актов заключалась в том, что наиболее важные источники — законодательные акты не могли вступать в силу без санкции императора. Толкование законов и решение юридических коллизий находилось в ведении Сената. Отдельные постановления Сената, утвержденные Императором, приобретали статус законов. Закон должен был выражать общую волю трех субъектов, которым принадлежала совместная власть, Государственной Думы, Государственного Совета и Императора. Поэтому говорить об иерархической структуре законодательства на первом этапе было очень сложно.

Второй этап развития финансового права и формирования источников финансового права (с 1917г. — до 1940г.) связан с периодом становления советского социалистического государства и права, где начинается формирование основ нового права. Следует заметить, что наука финансового права очень активно развивалась до Октябрьского переворота 1917г, и имела важную роль в жизни государства. Но уже после Октябрьской революции и вплоть до Второй Мировой войны (1939 г.) наука финансового права в России практически перестала развиваться. Это было обусловлено в конечном итоге принижением роли финансов в условиях социализма.

На данном этапе важным событием было принятие Основного закона — Конституции РСФСР 1918 г., которая закрепляла национально-территориальный принцип Федерации; сложившуюся систему органов власти и управления (как высших, так и местных). В разделе пятом «Бюджетное право» Конституции 1918 г. была определена финансовая политика. Этим самым Конституция 1918 г. указывала науке финансового права ее задачи: последняя должна была заниматься исследованиями, главным образом, бюджетного права. Необходимо заметить, что на протяжении 20-х гг. все научные исследования в области финансового права группировались вокруг проблемы создания «твердого закона» о бюджетных правах. Ценность этих работ заключалась в том, что в них еще горела самостоятельная мысль авторов, которые пытались честно исследовать проблемы финансового права применительно к новым сложившимся обстоятельствам.

Особенность развития финансового законодательства в период между двумя Конституциями (1918г. и 1924г.), заключалась, во-первых, в круге субъектов правотворчества; во-вторых, в форме законодательных актов, в которых содержались только нормы-лозунги, нормы-принципы, нормы-определения. Однако источников финансового права в этот период было мало.

В период с конца 20-х начало 30-х годов прошлого столетия в результате вмешательства партийного аппарата в различные области научного знания развитие и исследование финансового права и финансово-правовых вопросов было приостановлено. Однако принимаемые финансово-правовые акты регулировали финансовую деятельность государства.

С принятием Конституции 1936г. были изменены наименования источников права. Произошло разделение источников права на законы и подзаконные акты. Установилась иерархия нормативных актов. Однако не было создано механизма контроля за соблюдением этого принципа.

Законы, как главный источник права, могли применяться лишь в ограниченной мере и зачастую они подменялись Указами Президиума

Верховного Совета. Там, где не применялись ни законы, ни указы фактически роль первоначального основополагающего нормативного акта переходила к Постановлениям Совета Министров СССР и другим совместным актам государственных, партийных и общественных органов.

На данном этапе происходит включение в иерархическую структуру финансового законодательства — нормативных актов местных органов власти и управления.

Третий этап развития финансового права и формирования источников финансового права охватывает период с 40-х гг. и вплоть до начала 90-х гг. XX вв.

В данный период происходит возрождение финансового права и появление множества его институтов. Это было связано с изменениями в экономике, политике страны, с созданием новых экономических методов планового руководства и расширения хозяйственной самостоятельности предприятий. В 1940 г. финансовое право снова было включено в программы юридических факультетов, начинаются исследоваться теоретические проблемы финансового права.

На данном этапе развития финансового права и формирования источников финансового права происходит возрождение финансового права. Советское финансовое право включило нормы, регулирующие определенную группу финансовых отношений, различаемых по видовым признакам. Это позволило выделить в системе данной отрасли права определенные финансово-правовые институты (бюджетное право, налоговое и т.д.), и регулировать определенную их совокупность полностью нормами финансового права и закреплять их в финансово-правовых актах. Однако какого-либо единого источника по данной отрасли права не было.

Особое значение имело принятие Конституции 1977г., в которой прослеживались как положительные, так и отрицательные моменты для развития финансового права и формирования источников финансового права.

Необходимо также учитывать, что среди источников финансового права было немало таких, которые содержали нормы и других отраслей права — государственного, административного, гражданского и т.д. В частности это законы о разных звеньях местных Советов народных депутатов, уставы банков и др. Важное место среди таких актов занимают совместные постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР, в особенности по вопросам совершенствования хозяйственного механизма.

Иерархия нормативных актов во главе с законом этого периода, обеспечивалась путем закрепления в Конституциях СССР и РСФСР принципа демократического централизма, согласно которому акты вышестоящего органа обязательны для нижестоящего органа. Тем самым «централизованная вертикаль» действовала как в самом законодательстве, так и в сфере управления. Это было закреплено в действующей на то время Конституции 1977г. Законы республик не могли расходиться с законами СССР, а в случае такого расхождения действовал союзный закон (ст.74 Конституции СССР 1977г.). Это приводило к тому, что законы союзных республик были полностью подчинены законам СССР.

В условиях функционирования командно-административной системы управления всеми сферами государственной и общественной жизни ведомственные нормативные акты все больше теснили законы, высшая юридическая сила которых лишь декларировалась, но в значительной степени не обеспечивалась реально.

Между тем, необходимость дальнейшего упрочения законности в сфере нормотворчества требовало повышения уровня организации финансового законодательства. Достижению этого могло бы способствовать: 1) сокращение множественности ведомственных нормативных актов за счет пересмотра в сторону уменьшения круга вопросов, по которым конкретные ведомства вправе издавать нормативные финансово-правовые акты; 2) проведение консолидации нормативных актов, издаваемых каждым ведомством; 3)

повышение уровня согласованности между министерствами и ведомствами в вопросе издания нормативных финансово-правовых актов...а также установления порядка и сроков такого согласования и санкций за их несоблюдение.

Четвертый этап развития финансового права, и в частности, его источников охватывает период с начала 90-х гг. XX века до настоящего времени, который связан с переходом к рыночной экономике, с демократическими изменениями, происходящими в структуре самого законодательства. В настоящее время в России финансовое право и источники финансового права стали развиваться особенно активно. Начало этому процессу было положено в конце XX века. Под влиянием демократизации общественной жизни и движения страны по пути рыночной экономики и интеграции Российской Федерации в мировое сообщество изменились принципы, формы правового регулирования финансов. Это нашло отражение в принципиально новых источниках финансового права, появившихся в последние годы. Во-первых, произошла кодификация отдельных институтов финансового права, были приняты Налоговый и Бюджетный кодексы РФ. Во-вторых, судебный прецедент, нормативный договор стали признаваться источником финансового права.

Таким образом, на различных этапах истории развития финансового права система источников финансового права видоизменялась. Это был достаточно сложный путь. На каждом этапе происходили изменения в экономической и политической жизни страны. Эти изменения не могли, не повлиять на формирование источников финансового права. Несмотря на появление новых источников, сегодня финансовое законодательство недостаточно согласовано и имеет немало проблем. Его комплексное и обдуманное совершенствование по различным институтам и направлениям повысило бы эффективность, стабильность, доступность правовых предписаний и способствовало становлению демократической

государственности. Только при этих условиях способна возникнуть целостная и не противоречивая во всех частях система российского финансового законодательства. В этих условиях повышается интерес к истории становления и развития финансового права как отрасли права и как науки.

#### **Использованные источники:**

1. Бельский К.С. Финансовое право: Наука, история, библиография. М.: Юристъ, 1995.
2. Васильев В.В. Проблемы надведомственных полномочий министерств СССР: Автореф. канд. юрид. наук / Васильев В.В. М., 1975;
3. Золотые страницы финансового права / Под ред. А.Н. Козырина: В 4 т. М., 1998.
4. Ровинский Е.А. Основные вопросы теории советского финансового права. М., 1960.
5. Советское финансовое право: Учебник / Под ред. В.В. Бесчеревных, С.Д. Цыпкина. М., 1967. 5. Финансовое право: Учебник / Отв. ред. Н.И. Химичева. М., 2008