

ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Аннотация: Принципы права имеют большое значение во всех отраслях правового регулирования, поскольку позволяют толковать правовые нормы, закрывать пробелы и разрешать коллизии нормативно-правового регулирования, определять направления развития законодательства. В то же время, принципы правового регулирования инвестиционной деятельности государства, как и финансового права в целом, не закреплены в законодательстве в виде конкретного перечня, а рассеяны по многим нормативным актам различной юридической силы. Анализ специальной литературы, в свою очередь основанной на исследовании отечественного законодательства, позволил определить и сформулировать основные принципы правового регулирования инвестиционной деятельности государства.

Ключевые слова: финансовое право, правовые принципы, инвестиционная деятельность государства, государственные инвестиции.

LEGAL PRINCIPLES OF STATE INVESTMENT ACTIVITY

Abstract: Principles of law are of great importance in all branches of legal regulation, as they allow interpreting legal norms, closing gaps and resolving collisions of normative-legal regulation, determining the directions of legislation

development. At the same time, the principles of legal regulation of investment activity of the state, as well as financial law as a whole, are not fixed in the legislation in the form of a specific list, and are scattered on many normative acts of different legal force. Analysis of special literature, in turn, based on the study of domestic legislation, allowed to define and formulate the basic principles of legal regulation of state investment activity.

Keywords: *financial law, legal principles, investment activity of the state, state investment.*

Любой правовой институт, в том числе и институт правового регулирования государственных инвестиций, базируется на системе принципов – основополагающих начал, требований и правил, отражающих его целеполагание и существенные особенности [11]. Правовые принципы можно охарактеризовать рядом признаков [6]:

- 1) нормативно-руководящим характером, проявляющимся в регулирующем воздействии на правоотношения;
- 2) руководящей ролью в разработке, применении и совершенствовании законодательных норм;
- 3) стабильностью, т.е. устойчивым, прочным и постоянно действующим руководящим положением.

В ряде отраслей права и законодательства их принципы легально закреплены в соответствующих нормативных правовых актах – так, например, принципы земельного права перечислены в ст. 1 Земельного кодекса Российской Федерации.

Однако, принципы правового регулирования инвестиционной деятельности государства и финансового права в целом не закреплены в законодательстве в виде конкретного перечня, а рассеяны по многим нормативным актам различной юридической силы. В связи с этим актуальной является задача систематизации и объединения принципов правового

регулирования государственных инвестиций, поскольку, во-первых, они определяют основные направления развития данного института, во-вторых, служат основой толкования правовых норм соответствующей отрасли законодательства и позволяют закрывать пробелы в нём, в-третьих, дают общее представление об указанном институте в целом.

На регулирование отношений в сфере государственных инвестиций оказывают влияние, в первую очередь, общеотраслевые принципы финансового права [13]. Среди наиболее значимых из них следует отметить:

1) принцип приоритета публичных задач, реализуемый, тем не менее, с обязательным учетом частных интересов граждан;

2) принцип социальной направленности финансовой и, в том числе, инвестиционной деятельности государства, гласящий, что целью указанной деятельности является социальный эффект, т.е. удовлетворение общественных интересов (например, создание общественной инфраструктуры, развитие образования и здравоохранения и т.п.) [8];

3) принцип федерализма, в данном приложении означающий гармоничное сочетание в ходе осуществления государственных инвестиций интересов Российской Федерации и её субъектов [1]. К данному принципу непосредственно примыкает и принцип равноправия субъектов РФ при осуществлении государственных инвестиций;

4) принцип законности означает, что деятельность по государственному инвестированию должна регламентироваться во всех своих аспектах законодательными нормами, соблюдение которых обеспечивается возможностью применения мер принуждения к их нарушителям [9];

5) принцип гласности состоит в обязательном доведении до всеобщего сведения информации об инвестиционной деятельности государства, о разработке и утверждении соответствующих планов и программ, ходе и результатах их выполнения [12];

б) принцип экономического стимулирования означает, что инвестиционная деятельность государства должна осуществляться не только в целях непосредственного развития экономики, но и для активизации частных и публично-территориальных инвестиций путем предоставления государственной поддержки или повышения инвестиционной привлекательности проекта посредством участия в нем государства [15].

Отдельно следует выделить специфические принципы правового регулирования инвестиционной деятельности государства. Отметим, что если по поводу общеотраслевых принципов финансового права среди специалистов, наблюдается, в общем, определенный консенсус, то по поводу институциональных принципов регулирования государственных инвестиций такого согласия не наблюдается, поскольку их необходимо вычленять из многочисленных нормативных актов, как правило подзаконного уровня. На основе анализа научной литературы можно определить следующие принципы правового регулирования государственной инвестиционной деятельности, которые относятся к сравнительно общепринятым:

1) принцип ориентированности на результат, означающий, что расходы государства на инвестиционные проекты должны быть направлены на достижение конкретного результата, что, в свою очередь, подразумевает бюджетирование проектов, отвечающих определенным критериям [7];

2) принцип эффективного и рационального использования государственных средств, в соответствии с которым государственные инвестиции должны ориентироваться на достижение необходимого результата с использованием минимального объема средств или же на достижение лучшего результата с применением фиксированного объема бюджетирования [3];

3) принцип комбинирования конкурсного и планового осуществления государственных инвестиций, согласно которому вложение средств в объекты государственной собственности реализуются согласно долгосрочным

целевым программам (планам), а в объекты муниципальной или частной собственности – на конкурсной основе [5];

4) принцип баланса между частными и государственными инвестициями, в соответствии с которым государственные инвестиции не являются альтернативой частным и не могут направляться в прибыльные отрасли экономики и отдельные предприятия, но должны способствовать сбалансированному экономическому развитию и стимулированию инвестиционной деятельности частных лиц [2];

5) принцип целевой направленности и адресного характера государственных инвестиций, означающий, что государственные средства предоставляются с обозначением направлений и целей их использования [14];

6) принцип договорного оформления отношений в сфере государственного инвестирования, предполагающий, что между участниками отношений, возникающих в ходе инвестиционной деятельности государства, заключается соглашение (государственный контракт), имеющее характер административного договора [10].

Помимо институциональных выделяют также субинституциональные принципы регулирования отношений в сфере государственных инвестиций, т.е. относящиеся к отдельным формам государственной инвестиционной деятельности – финансовым инвестициям, капитальным инвестициям и капитальным трансфертам [4], однако их рассмотрение уже выходит за рамки настоящего краткого исследования.

Заклучим, таким образом, что анализ специальной литературы, в свою очередь основанной на исследовании отечественного законодательства, позволяет определить основные принципы правового регулирования инвестиционной деятельности государства. Отметим, вместе с тем, что эти руководящие начала, позволяющие толковать нормы финансового права, закрывать пробелы в нормативно-правовом регулировании, определять направления совершенствования финансового законодательства, иметь общее

представление о данной отрасли правового регулирования и её институтах, в настоящее время не закреплены в явном виде в законодательных нормах.

Список использованной литературы:

1. Алексеева А.С. Принцип федерализма в финансовом праве России //Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия. – 2018. – С. 119-122.
2. Гайдук В.И., Кондрашова А.В., Паремужева М. Г. Приоритетные направления государственной инвестиционной политики //Colloquium-journal. – 2017. – №. 10. – С. 105.
3. Деминова С.В., Сучкова Н.А. Принципы построения системы бюджетирования и стратегического финансового планирования //Функции учёта, анализа и аудита в принятии управленческих решений. – 2020. – С. 74-78.
4. Диянова С.Н., Абазян А.Г. Некоторые аспекты государственного регулирования инвестиционных процессов //Вестник Академии знаний. – 2019. – №. 4 (33).
5. Зимин В.А. Российский опыт формирования и управления инвестиционной сферой //Экономика, управление, право: реальность и перспективы развития. - 2021. - С. 51-58.
6. Карташов В.Н. Принципы права: понятие, структуры, функции //Юридическая техника. – 2020. – №. 14.
7. Костина Н.Н., Герасимова Ю.А. Принципы и факторы минимизации бюджетных рисков //Инновационные, финансовые и экономические аспекты информационной экономики XXI века. - 2020. - С. 138-145.
8. Кравченко И.А. Принцип социальной направленности финансово-правового регулирования //Вестник экономики, права и социологии. – 2017. – №. 2.
9. Кувшинов М.П. Система принципов финансово-правовой ответственности //Интернаука. – 2019. – №. 38. – С. 82-84.

10. Парукова Е.В. Проблемы правового закрепления отдельных элементов понятийного аппарата в области осуществления инвестиций //Экономико-правовые перспективы развития общества, государства и потребительской кооперации. – 2019. – С. 69-72.
11. Понкин И.В. Понятие «принцип» в праве //Юридическая техника. – 2020. – №. 14.
12. Саттарова Н.А. О принципах финансового права //Вестник Института права Башкирского государственного университета. – 2018. – №. 1. – С. 56-67.
13. Цинделиани И.А. Принципы финансового права //Финансовое право. – 2019. – №. 4. – С. 3-9.
14. Щербаков В., Макарова И., Дубровский А. Эффективность инвестиционного процесса в государственном стратегическом планировании. – Litres, 2021.
15. Яшин С.Н., Иванов А.А., Иванова Н.Д. Принципы и механизмы стимулирования инновационного развития регионов //Региональная экономика: теория и практика. – 2020. – Т. 18. – №. 11. – С. 2141-2166.