

УДК 342.951:351.82

*Васильев А.В.,
кандидат политических наук, доцент
доцент кафедры «Теории государства и права»
Уфимский университет науки и технологий
Россия, г. Уфа
Латыпов В.И.,
студент магистратуры
2 курс, Институт права
Уфимский университет науки и технологий
Россия, г. Уфа*

К ВОПРОСУ ОБ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ МЕХАНИЗМАХ В СФЕРЕ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ТОПЛИВНО- ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

Аннотация: В статье рассматриваются особенности, механизмы и методы противодействия коррупции в сфере общей закупочной деятельности применимы также в сфере закупочной деятельности предприятий топливно-энергетического комплекса. В отсутствие правового регулирования противодействия коррупции в данном комплексе, применение общеправовых механизмов, дополнительных усилий и меры по борьбе с коррупцией в этой области, для обеспечения более эффективного и прозрачного использования ресурсов и средств в интересах развития отрасли и общества в целом.

Ключевые слова: Топливо-энергетический комплекс, антикоррупционные механизмы, закупочная деятельность, противодействие коррупции, уголовное правонарушение, механизмы борьбы с коррупцией.

Annotation: *The article discusses the features, mechanisms and methods of combating corruption in the field of general procurement activities are also applicable in the field of procurement activities of enterprises of the fuel and energy complex. In the absence of legal regulation of anti-corruption in this complex, the use of general legal mechanisms, additional efforts and measures to combat corruption in this area to ensure more efficient and transparent use of resources and funds in the interests of the development of the industry and society as a whole.*

Key words: *Fuel and energy complex, anti-corruption mechanisms, procurement activities, anti-corruption, criminal offense, anti-corruption mechanisms.*

Сфера закупочной деятельности является одной из наиболее подверженных коррупционным рискам сфер в экономике. Поэтому законодательство, регулирующее данную сферу, нацелено на предотвращение коррупционных проявлений в процессе осуществления закупок организациями.

В то же время, нефтегазовая отрасль сама по себе является одной из сфер, где коррупционные риски также находятся на высоком уровне. Это связано с высокими финансовыми оборотами в данной отрасли.

В России закупочная деятельность регулируется Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»¹ и другими нормативными актами. Законодательство устанавливает требования к процедурам проведения закупок, правилам формирования комиссий, осуществляющих закупки, критериям оценки и выбора поставщиков, а также к контролю за исполнением контрактов.

Законодательство о противодействии коррупции устанавливает основные принципы и организационные меры для предотвращения,

¹ Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с посл. изм. и доп. от 5 декабря 2022 г. № 498-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 23.02.2023).

минимизации и устранения последствий коррупционных правонарушений. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»² определяет правовые и организационные основы противодействия коррупции в различных сферах деятельности, включая закупочную деятельность. В соответствии с пунктом 12 статьи 7 данного закона, государственные органы направляют свои усилия на повышение эффективности борьбы с коррупцией, в том числе в сфере закупок.

В случае выявления коррупционных нарушений при проведении закупочных процедур, нарушители могут быть привлечены к ответственности. В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации³, коррупционные преступления в сфере закупок могут быть квалифицированы как взяточничество, коммерческий подкуп, злоупотребление должностными полномочиями и другие. За совершение таких преступлений предусмотрены различные меры наказания, включая штрафы, принудительные работы, ограничение права занимать определенные должности и лишение свободы.

Закупочная деятельность для обеспечения нужд предприятий нефтегазовой отрасли имеет более высокие коррупционные риски, чем закупки в других сферах. Необходимы дополнительные усилия и меры по борьбе с коррупцией в этой области, чтобы обеспечить более эффективное и прозрачное использование ресурсов и средств в интересах развития отрасли и общества в целом.

При этом, в настоящее время отсутствуют нормы права, которые бы регламентировали противодействие коррупции в закупочной деятельности субъектов топливно-энергетического комплекса. В связи с этим, для борьбы с коррупцией в данной области используются общие механизмы

² Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с посл. изм. и доп. от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 23.02.2023).

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 29 декабря 2022 г. N 586-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 23.02.2023).

противодействия коррупции в закупках, которые были выработаны как на международном, так и на российском уровнях.

На основании практики были выделены четыре механизма, которые подтвердили свою действенность в противодействии коррупции в закупочной деятельности:

- Применение регламентационных методов;
- Применение технических методов;
- Применение психологических методов;
- Применение контрольных и репрессивных мер.

Регламентационные методы являются основными методами борьбы с коррупцией в закупочной деятельности. Они заключаются в законодательном урегулировании отдельных элементов закупочной деятельности, направленном на снижение коррупционных рисков.

Регламентационные методы могут быть разделены на группы в зависимости от того, какие аспекты закупочной деятельности регулируются. Кроме того, помимо регламентационных методов, в борьбе с коррупцией в закупочной деятельности можно использовать технические методы, такие как использование электронных торговых площадок и системы электронного документооборота, психологические методы, которые направлены на повышение этической культуры среди участников закупочной деятельности, а также контрольные и репрессивные меры, включающие надзор за процессом закупки и ответственность за нарушения законодательства.

Следует отметить, что эффективность применения механизмов борьбы с коррупцией в закупочной деятельности зависит от их комплексного использования и от ответственности всех участников процесса

Ключевым фактором обеспечения эффективности закупочной деятельности является информационная прозрачность на всех ее этапах. Для обеспечения этой прозрачности следует выделить несколько уровней, включающих доступность правовых актов, которые устанавливают общие

правила закупок, открытый доступ к вспомогательным документам в сфере осуществления закупочной деятельности, обеспечение открытого доступа к информации, которая создается в процессе закупки, в достаточном объеме для независимого мониторинга и общественного контроля, а также открытый характер сведений о результатах исполнения договоров и выплатах, осуществленных по ним. При этом информация должна быть внесена в единую информационную систему и размещена на электронных торговых площадках. Важным элементом обеспечения прозрачности закупок являются прозрачные процедуры обжалования результатов закупочной деятельности, которые должны быть доступны для общественного обсуждения, включая публикацию информации в Интернете.

Условия участия в государственных закупках включают в себя требования к участникам, к закупаемым товарам, работам и услугам, а также критерии оценки заявок и принятия решений о заключении договоров. При этом законодательство, регулирующее государственные закупки, предусматривает жесткий контроль за произвольными изменениями стоимости договоров, сроков выполнения работ и поставки товаров, что существенно снижает вероятность коррупционных схем.

Закон о закупках включает множество контрольных мероприятий, включая проверки надзорных органов, общественных объединений и других инстанций, начиная с планирования и заканчивая исполнением договора. Однако, несмотря на это, существует риск коррупции в некоторых контрольно-надзорных органах, а также в службе безопасности субъектов нефтегазового комплекса. Поэтому, наличие антикоррупционного контроля в закупочной деятельности не гарантирует отсутствие коррупционных рисков.

Локальные методы направлены на противодействие коррупции в закупочной деятельности заказчиков. Эти методы включают правила, которые устанавливаются в локальных нормативных актах субъектов топливно-энергетического комплекса. Цель этих правил заключается в создании

эффективной регламентации действий сотрудников закупочных отделов, введения механизмов контроля за точным соблюдением антикоррупционного законодательства и создания системы индивидуальных должностных инструкций для сотрудников. Введение этих правил осуществляется в интересах самих организаций нефтегазовой отрасли, чтобы минимизировать фактор субъективности и предотвратить коррупционные акты, которые могут нанести ущерб как государству и обществу, так и самим организациям. К примеру, простейшим, распространенным и недорогим методом противодействия коррупции в сфере закупок является проверка анкетных данных, биографии кандидата на должность сотрудника отдела закупок и отзывов с предыдущих мест работы.

Методы противодействия коррупции в закупочной деятельности могут включать использование служб безопасности для проверки кандидатов на наличие судимостей, проведение специальных тестирований кандидатов на должность сотрудников отделов закупок, а также применение технических методов, таких как системы контроля и видеонаблюдения в переговорных комнатах и на рабочих местах специалистов по закупкам. Однако эти меры могут быть дорогостоящими, и необходимо закреплять правила и меры в локальных нормативных актах предприятий нефтегазовой отрасли.

Психологические методы борьбы с коррупцией не являются прямым юридическим инструментом, но они также доказали свою эффективность. Эти методы заключаются в информировании граждан о неизбежности наказания за коррупционные правонарушения с использованием различных средств, включая СМИ, Интернет и другие источники. Однако, применение каждого метода ограничено его спецификой и требует дополнительных ресурсов. Чтобы достичь ощутимых результатов в борьбе с коррупцией, необходим комплексный подход, который включает сбалансированное использование всех методов на всех этапах процесса закупок.

Итак, мы приходим к следующим выводам. Нормы права, регулирующие противодействие коррупции в сфере закупок товаров, работ и услуг для организаций топливно-энергетического комплекса, не урегулированы законодателем. В Уголовном кодексе Российской Федерации отсутствуют специальные составы преступления, связанные с коррупционной деятельностью в сфере закупочной деятельности нефтегазовых предприятий.

Механизмы и методы противодействия коррупции в сфере общей закупочной деятельности применимы также в сфере закупочной деятельности предприятий топливно-энергетического комплекса. В отсутствие правового регулирования противодействия коррупции в данном комплексе, применение общих механизмов является единственным способом борьбы с коррупцией.

Актуальные вопросы закупочной деятельности для обеспечения нужд организаций топливно-энергетического комплекса сходны с общими актуальными вопросами закупочной деятельности. Закупочная деятельность предприятий топливно-энергетического комплекса является только одним видом закупочной деятельности, который не имеет четко обособленной правовой регламентации.

Список использованных источников и литературы:

1. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с посл. изм. и доп. от 5 декабря 2022 г. № 498-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 23.05.2023).

2. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с посл. изм. и доп. от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 23.05.2023).

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 29 декабря 2022 г. N 586-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 23.05.2023).