

*Васильев А.В.,  
кандидат политических наук, доцент  
доцент кафедры «Теории государства и права»  
Уфимский университет науки и технологий  
Россия, г. Уфа  
Латыпов В.И.,  
студент магистратуры  
2 курс, Институт права  
Уфимский университет науки и технологий  
Россия, г. Уфа*

**К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ АДМИНИСТРАТИВНО-  
ПРАВОВОГО СТАТУСА СУБЪЕКТОВ ТОПЛИВНО-  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКИ КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** В статье рассматриваются особенности административно-правового статуса субъектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации. Анализируется правоприменительная практика в рамках ответственности за нарушение установленных правил и требований к субъектам данной области. Затрагиваются экологические правонарушения на этапе добычи нефти, связанные с нарушением правил геологоразведки и технологий утилизации отходов нефтедобычи.*

***Ключевые слова:** Топливо-энергетический комплекс, административное право, экологическое право, нефтегазовая промышленность, административные правонарушения, экологические правонарушения.*

***Annotation:** The article discusses the features of the administrative and legal status of the subjects of the fuel and energy complex in the Russian Federation. The*

*law enforcement practice is analyzed within the framework of responsibility for violation of the established rules and requirements for the subjects of this area. Environmental offenses at the stage of oil production related to violations of the rules of geological exploration and technologies for the disposal of oil production waste are affected.*

**Key words:** *Fuel and energy complex, administrative law, environmental law, oil and gas industry, administrative offenses, environmental offenses.*

Топливо-энергетический комплекс (далее по тексту - ТЭК) играет важную роль в экономике России, оно же прямо влияет на усиление экономической стабильности, обеспечивающее устойчивость экономического роста и развития, существенно влияет на повышение благосостояния и уровня жизни населения. Законодательство, направленное на стимулирование необходимых действий у участников ТЭК, обеспечивающих нужный уровень развития этой сферы, основывается на оценке текущего состояния и выявлении потенциала для улучшения производственного процесса и внедрения новых технологий. Для обеспечения необходимого уровня развития сферы ТЭК, законодатель принимает меры, направленные на требование необходимых действий со стороны субъектов данной сферы.

Так, согласно нормам Федерального закона от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»: «все объекты ТЭК должны соответствовать установленным нормам и стандартам, должны быть сформированы системы безопасности. Несоблюдение требований ведет к административным штрафам»<sup>1</sup>.

Деятельность в области энергетики всегда сопряжена с рисками, так как включает в себя различные этапы от добычи до транспортировки и хранения

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (с посл. изм. и доп. от 28 июня 2022 г. № 230-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 23.05.2023).

ресурсов. Поэтому кроме установления законодательных ограничений на допустимое поведение и регулирования форм и порядка осуществления деятельности в данной сфере, необходимо также закрепить меры ответственности за нарушение установленных правил и требований.

Как отмечается в главе 9 Кодекса РФ «Об административных нарушениях», действующей в России<sup>2</sup>, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике установлены меры ответственности. В частности, законодательством предусмотрена ответственность за нарушение требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Согласно статье 7.19 КоАП РФ, лица, которые самовольно подключаются и используют электрическую, тепловую энергию, нефть или газ, без состава уголовного преступления, также несут административную ответственность. За такие нарушения может быть наложен штраф в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Приведем еще примеры, раскрывающие особенности административно-правового статуса субъектов ТЭК, в статье 9.9 Кодекса об административных правонарушениях РФ устанавливает ответственность за ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения органов, осуществляющих государственный надзор. За такие нарушения предусмотрено наложение штрафа на должностных лиц и лиц, осуществляющих индивидуальное предпринимательство, а также на юридических лиц. Размер штрафа зависит от статуса лица и может варьироваться от одной тысячи до двадцати тысяч рублей. Также возможно административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток для лиц, осуществляющих индивидуальное предпринимательство и юридических лиц.

---

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 28 февраля 2023 г. № 48-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 23.05.2023).

Нарушения в сфере топливно-энергетического комплекса (ТЭК) могут привести к серьезным последствиям, поэтому законодательство предусматривает административную ответственность даже за неосторожные действия. Например, согласно статье 9.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусматривает наложение административного штрафа на граждан, должностных лиц и юридических лиц в случае повреждения тепловых сетей, топливопроводов, пневмопроводов, кислородопроводов, нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и газопроводов либо их оборудования по неосторожности. Размер штрафа для граждан составляет от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей, для должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей, для юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей

В статье 9.11 Кодекса об административных правонарушениях РФ определены правила использования топлива, электрической и тепловой энергии, а также правила эксплуатации и устройства электроустановок, тепловых сетей и объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки. За нарушение этих правил предусмотрены административные штрафы в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей для граждан, от двух тысяч до четырех тысяч рублей для должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, а также от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей для юридических лиц или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Согласно статье 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса влечет за собой административную ответственность. Граждане могут быть оштрафованы на сумму от трех тысяч до пяти тысяч рублей, а должностные лица - на сумму от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалифицированы на срок от шести месяцев

до трех лет. При этом, вмешательство в соблюдение указанных выше требований со стороны должностных лиц, включая руководителей субъекта топливно-энергетического комплекса, также считается нарушением и влечет за собой соответствующую ответственность.

Важно отметить, что для повышения платежной дисциплины применяется ограничение потребления электроэнергии энергопринимающими устройствами потребителей, которые не выполняют свои финансовые обязательства в отрасли.

Кроме того, отметим, что существует значительное количество нарушений в сфере топливно-энергетического комплекса, связанных с нарушением экологических норм и нормативов, а также правил, установленных законом «О недрах РФ»<sup>3</sup>, в частности, нарушение требований экологической безопасности.

После анализа данного нормативно правового акта, можно констатировать, что каждый, кто нарушает законодательство по использованию недр, подвергается ответственности за выборочную отработку месторождений, необоснованные потери полезных ископаемых и другие нарушения рационального использования недр, которые могут привести к порче месторождения, загрязнению недр и несохранности окружающей среды. Также ответственность возлагается на тех, кто не обеспечивает сохранность зданий, сооружений, особо охраняемых территорий и объектов окружающей среды при пользовании недрами. Административная и даже уголовная ответственность может быть применена к тем, кто уничтожает или повреждает скважины, не выполняет требования по сохранению месторождений и горных выработок, и не приводит участки земли и другие природные объекты в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с посл. изм. и доп. от 17 февраля 2023 г. № 25-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 23.05.2023).

А. Л. Бирюков был прав в своем высказывании о том, что: «на объектах и предприятиях топливно-энергетического комплекса должны внедряться комплексные ресурсосберегающие проекты, обеспечивающие контроль и оптимизацию потребления используемых ресурсов, а в практике менеджмента энергетических предприятий целесообразно использовать ресурсоэффективные стратегии<sup>4</sup>, на данный момент многие компании не соблюдают установленные правила и за это налагаются штрафы.

В этом тоже микропараграфе, хотелось обратиться к позиции В.В. Агафонова, который считал, что существующие пробелы в законодательстве об охране природы и природных ресурсов дают возможности недобросовестным пользователям недр юридически обжаловывать в судах действия государственных органов по привлечению их к административной ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды. К сожалению, это приводит к тому, что многие такие предприятия остаются безнаказанными<sup>5</sup>.

Кодекс РФ об административных правонарушениях имеет некоторые недостатки и несовершенства, которые могут препятствовать эффективной борьбе с нарушениями в области охраны окружающей среды и пользования недрами.

Например, одним из недостатков является существование различных составов правонарушений за совершение одного и того же административного правонарушения, что может приводить к неоднозначности и субъективизации решений судов. Кроме того, отсутствие четкой формулировки объективной стороны отдельных составов правонарушений усложняет применение норм КоАП РФ на практике.

---

<sup>4</sup> Бирюков А.Л., Савостова Т.Л. Топливо-энергетический комплекс: актуальные экологические проблемы // Природообустройство. 2014. № 1. С. 8.

<sup>5</sup> Агафонов В.В. Правовые пробелы применения юридической ответственности за нарушение законодательства в области обеспечения экологической безопасности в топливно-энергетическом комплексе РФ // Актуальные проблемы российского права. 2011. № 3. С. 149.

Также следует отметить, что в некоторых случаях законодательство субъектов РФ может противоречить компетенции федеральных органов государственной власти в области охраны окружающей среды и пользования недрами, что может вызывать дополнительные проблемы при привлечении к ответственности недобросовестных пользователей недр.

Например, статья 8.9 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов, тогда как статья 8.10 КоАП РФ устанавливает штрафы за нарушение требований по рациональному использованию недр, кроме того, согласно статье 8.7 КоАП РФ, осуществление деятельности, не соответствующей документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, или невыполнение требований законодательства об обязательности проведения такой экспертизы также влечет административные штрафы.

Важно отметить, что загрязнение окружающей среды может иметь различные источники и причины. Однако, нефтегазовая отрасль действительно оказывает сильное негативное воздействие на окружающую среду в ТЭК.

При этом загрязнение окружающей среды может иметь различные источники и причины. Однако, нефтегазовая отрасль действительно оказывает сильное негативное воздействие на окружающую среду в ТЭК. Кроме добывающих и перерабатывающих предприятий, предприятия, занимающиеся транспортировкой газа, нефти и продуктов их переработки по трубопроводам могут быть этими самыми источниками загрязнения.

Таким образом, классификацию экологических правонарушений можно провести по следующим категориям:

– по видам природных ресурсов, которым причиняется ущерб (земельные, лесные, водные животный мир, недра, атмосферный воздух и прочее);

- по характеру причиненного вреда (порча, повреждение, уничтожение, истощение, нерациональное использование и прочее);
- по характеру применяемых санкций (уголовные, административные, гражданско-правовые, дисциплинарные и иные правонарушения);
- по степени общественной опасности.

Нефтегазовая промышленность оказывает серьезное воздействие на окружающую среду, и загрязнение нефтепродуктами является одним из самых распространенных и опасных видов воздействия. Вместе с тем, нельзя забывать и о других вредных последствиях, которые могут возникать в результате деятельности нефтегазовой промышленности. Например, выбросы парниковых газов могут приводить к усилению парникового эффекта и изменению климата, а выкидывание отходов и химических веществ может приводить к загрязнению грунтовых вод и снижению качества водоемов. Деятельность нефтегазовой промышленности негативно влияет на окружающую среду на всех этапах, начиная с разведочного бурения и эксплуатации нефтяных скважин.

При этом, эксплуатация скважин сопровождается выбросами загрязняющих веществ в атмосферу и образованием отходов, таких как обработанная промывочная жидкость, удаленная порода и буровые сточные воды.

Экологические правонарушения на этапе добычи нефти связаны с нарушением правил геологоразведки и технологий утилизации отходов нефтедобычи. Откаченная из скважин нефть может быть временно хранена на поверхности, что может привести к загрязнению грунта, который в дальнейшем нельзя использовать для сельскохозяйственных целей. На территориях нефтепромыслов и вдоль нефтепроводов почвы, поверхностные и подземные воды могут быть загрязнены нефтью, нефтепродуктами и

токсичными веществами, что ведет к серьезным последствиям для биоразнообразия и экосистем.

Все это может негативно сказываться на здоровье людей, животных и растений, а также на экосистемах в целом.

Хотя Федеральный закон «Об охране окружающей среды» не содержит четкого определения понятия «экологическое правонарушение», он содержит положения о недопустимости нарушения экологических норм и требований, а также недопустимости превышения предельно-допустимых показателей нагрузки на окружающую среду, такие как:

- Экологические правонарушения на этапе добычи;
- Экологические правонарушения, на этапе транспортировки и хранения;
- Экологические правонарушения, связанные с переработкой;
- Экологические правонарушения, связанные с транспортировкой и хранением конечных продуктов нефтепереработки.

Нефтеперерабатывающие заводы играют важную роль в экологическом загрязнении, и отработанные нефтепродукты являются очень токсичными отходами с очень низкой скоростью биоразложения, которая составляет менее 30%. Они также являются главным источником загрязнения воздуха такими веществами, как бензол, толуол, этилбензол, ксилол, твёрдых частиц, оксид азота, окись углерода, сероводород и диоксид серы.

Однако, использование инновационных систем фильтрации и очистки может минимизировать негативное воздействие нефтеперерабатывающих заводов до уровня, соответствующего санитарным и экологическим нормативам. При этом экологические правонарушения на этапе нефтепереработки могут быть связаны с несоблюдением технологических режимов очистного оборудования, его неправильной эксплуатацией, несвоевременным обслуживанием и обновлением.

Таким образом, использование административной ответственности за нарушения законодательства в сфере топливно-энергетической промышленности помогает ограничить деятельность компаний в рамках закона и уменьшить нарушения. Однако размеры штрафов следует повысить, чтобы они отражали реальные последствия правонарушений. Кроме того, необходимо помнить, что за более тяжелые нарушения предусмотрена уголовная ответственность.

Однако, необходимо помнить, что административные наказания могут иметь ограниченный эффект на поведение компаний, особенно если они рассчитывают на то, что штрафы будут значительно меньше, чем потенциальная прибыль от нарушений. Поэтому, помимо административных мер, также необходимо применять и другие инструменты, такие как экономические стимулы и механизмы контроля, чтобы убедить компании соблюдать нормы законодательства и выполнять свои экологические обязательства.

### **Список использованных источников и литературы:**

1. Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (с посл. изм. и доп. от 28 июня 2022 г. № 230-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 23.05.2023).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 28 февраля 2023 г. № 48-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 23.05.2023).

3. Федеральный закон от 21 февраля 1992 г. № 2395-І «О недрах» (с посл. изм. и доп. от 17 февраля 2023 г. № 25-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 23.05.2023).

4. Бирюков А.Л., Савостова Т.Л. Топливо-энергетический комплекс: актуальные экологические проблемы // Природообустройство. 2014. № 1. С. 8.

5. Агафонов В.В. Правовые пробелы применения юридической ответственности за нарушение законодательства в области обеспечения экологической безопасности в топливно-энергетическом комплексе РФ // Актуальные проблемы российского права. 2011. № . 3. С. 149.