

УДК 342.9

Иванов А.М., к.ю.н, доцент

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет

МФЮА»

Россия, Москва

Полухин К.Г., магистр

кафедры

«Государственно-правовые и финансово-правовые дисциплины»

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет

МФЮА»

Россия, Москва

КЛАССИФИКАЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ

Аннотация: В данной статье излагаются классификация и проблемы практики применения административных наказаний. Тема административных наказаний является актуальной, поскольку его меры направлены на обеспечение законности, охраны правопорядка, прав и интересов граждан и организаций, собственности, создания качественных условий для деятельности аппарата публичной власти, выработки соблюдения норм закона и предупреждают потенциальные правонарушения среди граждан. Объектом исследования является система административных наказаний как правовой феномен, её структура, особенности и виды административных наказаний. Предметом исследования выступают нормы действующего КоАП РФ и других нормативно-правовых актов.

Ключевые слова: классификация, административное наказание, проблемы, правонарушение.

CLASSIFICATION AND PROBLEMS OF THE PRACTICE OF APPLYING ADMINISTRATIVE PENALTIES

Annotation: *This article describes the classification and problems of the practice of applying administrative penalties. The topic of administrative penalties is relevant, since its measures are aimed at ensuring the rule of law, protecting law and order, the rights and interests of citizens and organizations, property, creating high-quality conditions for the activities of the public authority, developing compliance with the law and preventing potential offenses among citizens. The object of the study is the system of administrative penalties as a legal phenomenon, its structure, features and types of administrative penalties. The subject of the study is the norms of the current Code of Administrative Offenses of the Russian Federation and other regulatory legal acts.*

Key words: *classification, administrative punishment, problems, offense.*

Административное право, как любая отрасль права содержит нормы в Конституции РФ¹. Примерами этого являются статьи 2, 10, 11, 15, 20, 32, 33, 38-46, 53, 56, 59. Они определяют основы государственного строя и основные права и обязанности граждан, реализуемые в сфере государственного управления, а статьи 71, 72, 76-78 закрепляют особенности организации государственного управления в условиях федеративного устройства РФ.

В соответствии со статьёй 3.1 КоАП РФ² административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение тех или иных административных правонарушений и является средством предупреждения новых административных правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Административное наказание не

¹ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

² "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 28.04.2023, с изм. от 17.05.2023)

имеет своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение или причинение ему физических или иных нравственных страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Классификация наказаний занимает важное место в познании государственно-правовых явлений. Она упорядочивает исследуемые объекты по определённым признакам, сгруппировать их на виды, выделить общее, присущее тому виду, роду или классу. Д.А.Липинский считает, что классификация позволяет определить уникальное для того или иного государственно-правового особенного явления, когда оно не вписывается ни в одну из существующих групп исследуемых объектов³

В соответствии со статьёй 3.2 КоАП РФ выделяют следующие виды административных наказаний

- 1) Предупреждение
- 2) Административный штраф
- 3) Конфискация орудия или предмета совершения административного правонарушения
- 4) Лишение специального права, предоставленного физическому лицу
- 5) Административный арест
- 6) Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства
- 7) Дисквалификация
- 8) Административное приостановление деятельности
- 9) Обязательные работы
- 10) Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных мероприятий в дни их проведения

³ Липинский Д.А. Понятие административного наказания // Юридические исследования. — 2017. — № 2. — С. 24–43

Административные наказания, кроме предупреждения и административного штрафа, устанавливаются только КоАП РФ

Предупреждением считается мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Выносится в письменной форме. Как считает С.Г.Камолов, а также Е.А. Кириллова и А.В. Павлюк, предупреждение устанавливается за впервые совершённые административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда здоровью и жизни людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, а также объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.⁴

Административный штраф, то есть взыскание определённой денежной суммы, чаще всего применяется в борьбе с административными правонарушениями. Административную ответственность чаще всего называют «карательной», так как почти 90% лиц, совершающих административные правонарушения, подвергаются именно этому виду административного наказания.

В соответствии со статьёй 3.5 КоАП РФ административный штраф-это денежное взыскание в рублях и устанавливается в размере, не превышающем сумму, указанной в санкции, предусмотренной в статьях КоАП РФ. По своему признаку административные штрафы рассматриваются как вполне приемлемая форма вмешательства в права и свободы человека и гражданина, так как такое вмешательство осуществляется государством исключительно в соответствии с ФЗ в целях национальной безопасности, территориальной

⁴ Институт административной ответственности: монография / С.Г. Камолов, Е.А. Кириллова, А.В. Павлюк. М., 2017.

целостности и мира, а также для предотвращения незаконных нарушений, защиты здоровья и нравственности, а также защиты прав и свобод других лиц.

Конфискация орудия или предмета совершения административного правонарушения в соответствии со статьёй 3.7 КоАП РФ-это безвозмездное обращение в федеральную собственность или собственность субъекта РФ не изъятых из оборота вещей. Такое наказание назначается судьёй. Конфискация охотничьего оружия, боеприпасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не применяется к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

Лишение специального права, предоставленного физическому лицу, заключается в том, что в течение определённого срока данному лицу запрещено пользоваться ранее предоставленным ему правом. Такое наказание также назначается судьёй. Срок лишения специального права не должен быть менее 1 месяца и более 3 лет. Лишение специального права в виде управления транспортным средством не применяется к лицам, которые пользуются транспортным средством в связи с инвалидностью.

Административный арест- вид административного наказания, предусмотренный статьёй 3.9 КоАП РФ. Такой вид административного наказания является самым жёстким, поскольку он заключается в условии содержания нарушителя изоляции от общества. Назначается судьёй на срок до 15 суток, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию, повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции, либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о

наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах-до 30 суток.

Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу РФ, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ- в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан, а также лиц без гражданства из РФ.

В соответствии со статьёй 3.11 КоАП РФ дисквалификация заключается в лишении физического лица занимать те или иные руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в государственный совет, а также осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление им в иных случаях.

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении предпринимательской деятельности лиц без образования юридического лица (лиц), их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений и осуществления отдельных видов деятельности и оказания услуг. Такой вид наказания применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии (пандемии), заражения подкарантинных объектов, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения имущественного вреда и т.д

Обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившем административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учёбы время бесплатных общественных работ. Наказание назначается судьёй и устанавливается на срок от 20 до 200 часов и отбываются не более 4 часов в день.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения заключается во временном запрете физическому лицу на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований. Устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении этих соревнований и назначается судьёй на срок от 6 месяцев до 7 лет

Также КоАП РФ предусматривает основные и дополнительные административные наказания. Основные наказания- предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности и обязательные работы.

Дополнительные административные наказания- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения. В соответствии со статьёй 3.3 КоАП РФ выступают как дополнительными, так и основными административными наказаниями. Но в практике применения административных наказаний существуют некоторые проблемы.

Проблемы назначения административного наказания в виде дисквалификации заключаются в следующем: судебная практика показывает, что судьями не всегда назначается дисквалификация в случае, если трудовой договор был расторгнут до рассмотрения дела в суде. Очень часто судьи при получении сведений об увольнении по собственному желанию должностного лица до рассмотрения дела о правонарушении, по которому предусмотрена дисквалификация, прекращают дело. А в результате виновное лицо остаётся безнаказанным и снова занимает ту же должность, осуществляя прежнюю

деятельность. В качестве решения этой проблемы предлагается следующий вариант: прокурорам, участвующим в рассмотрении этого дела, необходимо следить за тем, чтобы расторжение трудового договора не препятствовало назначению этого наказания.

Следующая проблема-неисполнение постановления суда о дисквалификации. Ни суд, ни судебный пристав не осуществляют контроль за исполнением постановления. Также отсутствует контроль за выявлением фактов осуществления дисквалифицированным лицом незаконной деятельности. Следовательно, нужно решить проблему организации контроля за исполнением постановления о дисквалификации. Но, к сожалению, такой контроль не осуществляется.

Надзор за исполнением наказаний осуществляет прокуратура, но прокурорский надзор не может осуществляться из-за отсутствия сведений о нарушении закона. Дисквалификация считается одной из самых серьёзных административных наказаний и для того, чтобы она была эффективной, необходимо осуществлять контроль за исполнением постановлений о дисквалификации. В научной литературе предлагалось возложить контроль на государственную инспекцию труда.

Что касается проблем назначения наказания в виде обязательных работ, то здесь надо отметить следующее. На необходимость введения обязательных работ неоднократно указывали учёные. Такой вид наказания предлагался в качестве замены административному аресту как эффективной воспитательной мере наказания, которая применяется во многих зарубежных государствах к злостным правонарушителям вместо малоэффективного ареста. Но идея введения нового наказания не была введена. С.Е Чаннов считает, что обязательные работы подпадают под понятие принудительного труда, который запрещает статья 37 Конституции РФ.

Что касается проблемы применения лишения специального права, то, проведя тщательный анализ законодательства РФ, можно отметить тот факт,

что лишение специального права закреплено не только в КоАП РФ, но и в других федеральных законах и подчинены юридическим лицам. Например, в статье 26 Федерального закона от 13.12.1996 г №150-ФЗ «Об оружии»⁵ предусмотрено аннулирование лицензии на приобретение оружия и/или разрешения на хранение оружия, выданному юридическому лицу. А в статье 20 Федерального закона от 04.05.2011 г № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»⁶ орган, выдавший лицензию, может обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии, т.е с заявлением о лишении юридического лица, специального права, предоставленного законом. Следовательно, только некоторые ФЗ предусматривают к юридическому лицу лишение специального права. Это противоречит КоАП РФ. Для решения этой проблемы есть 2 варианта. Первый- это закрепление в статье 1.1 КоАП РФ положения, согласно которому законодательство об административных правонарушениях будет состоять не только из КоАП РФ и законов субъектов РФ, но и иных ФЗ. Второй вариант заключается в возможности назначения наказания в виде лишения специального права не только к физическим, но и к юридическим лицам. Анализ статей КоАП РФ позволяет сделать вывод о том, что специальное право-это право осуществлять охоту, право осуществлять управление транспортным средством, право приобретать, хранить и носить оружие.

Что касается назначения наказания в виде административного ареста, то здесь также существуют некоторые проблемы. Так, Байсалуева Э.Ф в своей статье говорит, что проблема связана с плохим материально-техническим обеспечением полиции.⁷ В связи с этим существует необходимость в разрешении вопроса о полном материально-техническом обеспечении территориальных органов внутренних дел. Речь идёт о помещениях для

⁵ Федеральный закон "Об оружии" от 13.12.1996 N 150-ФЗ

⁶ Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011 N 99-ФЗ

⁷ Административный арест: проблемы назначения и исполнения наказания (Э.Ф. Байсалуева, журнал "Вестник Сибирского юридического института МВД России", N 2, апрель-июнь 2021 г.) [7 с.54]

содержания лиц, подвергнутых административному аресту. Для решения этой проблемы предлагается повышение карательной составляющей административного ареста для предупреждения совершения новых административных правонарушений до 7 суток. По данному мнению, закреплённое положение о возбуждении производства по административным правонарушениям, по которым предусмотрен арест, только при потерпевшем позволит изменить судебную практику. Но с этим согласится невозможно, потому что суд принимает решение о вынесении постановления об административном аресте с учётом характера противоправного деяния и личности правонарушителя. То есть суд индивидуально подходит к каждому конкретному случаю. В связи с этим суд самостоятельно принимает решение о назначении административного ареста сроком на 7 и более суток. Считается, что в отношении лиц без социальных корней будет более правильно назначаться арест на непродолжительное время. Но здесь есть и другое мнение. Например, В.Н. Васильев отмечает возможное введение в административное законодательство обстоятельств, сокращающих срок административного ареста.

Ещё одна проблема назначения административного ареста-обстоятельства, которые не позволяют некоторым лицам назначать такой вид административного наказания. Пункт 2 статьи 3.9 КоАП РФ приводит следующую категорию лиц, которым не может быть назначен административный арест:

- 1) Беременные женщины
- 2) Женщины, имеющие детей в возрасте до 14 лет
- 3) Несовершеннолетние, не достигшие 18 лет
- 4) Инвалиды 1 и 2 групп
- 5) Военнослужащие

б) гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской

Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, Государственной противопожарной службы и таможенных органов

Исходя из всего изложенного, можно сделать вывод о том, что перечисленные проблемы свидетельствуют о необходимости совершенствования норм КоАП РФ в части обеспечения исполнения административных наказаний и внесения поправки в пункт 2 статьи 3.9 КоАП РФ о том, что лицо не может быть подвергнуто административной ответственности, если ему ещё не исполнилось 16 лет.

Список использованных источников:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 28.04.2023, с изм. от 17.05.2023)
3. Липинский Д.А. Понятие административного наказания // Юридические исследования. — 2017. — № 2. — С. 24–43
4. Институт административной ответственности: монография / С.Г. Камолов, Е.А. Кириллова, А.В. Павлюк. М., 2017.
5. Федеральный закон "Об оружии" от 13.12.1996 N 150-ФЗ
6. Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011 N 99-ФЗ
7. Административный арест: проблемы назначения и исполнения наказания (Э.Ф. Байсалуева, журнал "Вестник Сибирского юридического института МВД России", N 2, апрель-июнь 2021 г.) [7 с.54]