

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ СУДЕБНЫХ
УЧАСТКОВ И ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АППАРАТА
МИРОВОГО СУДЬИ**

***Аннотация:** Статья посвящена некоторым проблемам формирования судебных участков мировых судей, а также организации деятельности аппарата мирового суда. Предпринимается попытка сформулировать пути разрешения сложившихся проблем функционирования института мировой юстиции в России.*

***Ключевые слова:** мировые судьи, судебные участки, аппарат мирового судьи, совершенствование института мировых судей.*

***Annotation:** The article is devoted to some problems of the formation of judicial sections of magistrates, as well as the organization of the activities of the world court apparatus. An attempt is being made to formulate ways to resolve the existing problems of the functioning of the Institute of World Justice in Russia.*

***Key words:** justices of the peace, judicial precincts, magistrate's office, improvement of the institute of justices of the peace.*

Мировой судья осуществляет свою деятельность на конкретном судебном участке, у которого имеется свой порядковый номер и территориальная принадлежность к определенному городу, району города, муниципальному району или поселению (судебный район). Федеральный

закон от 29.12.1999 N 218-ФЗ "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» определяет количество мировых судей и судебных участков на территории субъектов РФ, так, к примеру, на территории Иркутской области действует 135 мировых судей, самый многочисленный по составу регион – город Москва (471 мировой судья), самый малочисленный – Ненецкий автономный округ (всего 3 судьи). Формированию количественного состава судебных участков федеральным законодателем предшествует инициатива соответствующего субъекта РФ, которая обязательно проходит стадию согласования с Верховным судом РФ. Также предусмотрен обратный альтернативный порядок, при котором Верховный суд РФ направляет инициативу, и получает согласие субъекта РФ. Создание новых и упразднение уже существующих судебных участков относится к компетенции региональных властей. Безусловно это осуществляется исключительно в строгом соблюдении с общим количественным составом судебных участков, установленных Федеральным законом. Судебные участки мировых судей устанавливаются исходя из показателей общей численности населения. Один судебный участок создается на территории, на которой проживают от пятнадцати до двадцати трех тысяч человек. В особых случаях, на малозаселенных территориях, где общая численность населения не превышает пятнадцати тысяч жителей, функционирует только один мировой судья. Численность населения определяется исходя из публикуемых данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики. В пояснительной записке к соответствующему законопроекту об увеличении численности судебных участков, как правило, прилагаются данные статистики по загруженности мировых судей, по среднему количеству дел, рассматриваемых уже действующими мировыми судьями.

Действующее законодательство предусматривает некоторые ограничения для порядка упразднения должности мирового судьи и

соответствующего судебного участка: упразднение возможно лишь в случае, когда дела данного мирового судьи, отнесенные к его компетенции, переданы в юрисдикцию другого судьи (или, например, суда). Законодательно установлен и определенный механизм снижения нагрузки с конкретного мирового судьи, путем распределения председателем городского/районного суда части дел мировому судье другого судебного участка.

Территориально-количественный принцип, положенный в основу формирования судебных участков является несовершенным, односторонним, поскольку не учитывает иных существенных особенностей, в частности социальных и демографических условий жизни населения. Так, Солдаткина Р.Н. отмечает: «Судебные участки создаются в зависимости от численности населения, проживающего в пределах определенного административно–территориального образования субъекта Федерации, то есть, по количественно–территориальным критериям. Применение только этих критериев, тем не менее, позволяет субъектам РФ учитывать социальные и демографические особенности определенного региона, именно поэтому, на мой взгляд, законодатель не установил фиксированное количество проживающего населения, а лишь очертил границы его численности (от 15 до 23 тысяч человек). Регион может самостоятельно определять границы судебного участка, в том числе и с позиции нагрузки на того или иного мирового судью, а также проводить перераспределение участков. Несмотря на вышеперечисленные возможности субъектов Федерации, надо учитывать тот факт, что служебная нагрузка на одного судью напрямую зависит от наличия на соответствующем участке предприятий торговли и сферы обслуживания, производственных предприятий, являющихся сосредоточением большинства уголовных и административных правонарушений. Отсюда появляются проблемы: затруднен доступ граждан к правосудию, перенапряжение некоторых мировых судей. Разрешить их, опираясь на действующее региональное и федеральное законодательство, не учитывающее

экономические, социально–демографические и иные особенности, представляется невозможным¹». В связи с данной проблемой не удастся успешно бороться с существенной загруженностью мирового судьи на тех территориях, где проживает менее 15 000 человек, но имеется ряд крупных организаций производства, промышленности, торговли, которые естественным образом создают условия для большего возникновения потенциальных судебных споров. Аналогичные сложности возникают и с малозаселенными территориями, например, в Сибири, в связи с этим, Р.Р. Дюдиков предложил в рамках субъектов РФ разработать собственные нормативы, согласно которым можно было бы оптимально определить количество судебных участков².

По мнению А.В. Тальянова, «критерием создания судебных участков должна стать не только численность населения, проживающего на территории судебного участка, но и нагрузка на мировых судей по рассмотрению дел. В качестве дополнительных критериев он предлагает использовать, применительно к городам – количество уголовных преступлений и гражданскую конфликтность, а в сельской местности – территориальную удаленность населенных пунктов. Ученый считает полезным создание в административно-территориальных единицах, входящих в судебный район, не менее двух судебных участков мировых судей. Это позволит решить многие проблемы организационного и процессуального характера, в частности, замещения мировых судей во время их временного отсутствия (болезнь, отпуск и иные уважительные причины), либо при прекращении или приостановлении полномочий мирового судьи. В таком случае исполнение

¹ Солдаткина Регина Николаевна Институт мировых судей в субъектах Российской Федерации // Бюллетень науки и практики. 2018. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-mirovyh-sudey-v-subektah-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 12.05.2023).

² Дюдиков Р. Р. Об институте мировых судей в России // Новый юридический вестник. 2017. № 2. С.18-20.

обязанностей мирового судьи можно возложить на его коллегу с другого судебного участка в том же населенном пункте³».

Не менее важным является исследование аппарата мирового судьи. Структура, организация деятельности, штатное расписание аппарата мирового судьи определяются законом соответствующего субъекта РФ. Сотрудники аппарата по своему правовому статусу относятся к государственным гражданским служащим субъекта РФ. Обратимся к Закону Иркутской области «О мировых судьях»: «Аппарат мирового судьи обеспечивает его работу. Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются исполнительным органом государственной власти области, определенным Правительством Иркутской области. Положение об аппарате мирового судьи утверждается исполнительным органом государственной власти области, определенным Правительством Иркутской области⁴». Положение об аппарате мирового судьи определяет основные положения организации аппарата, его основные задачи и функции, особенности правового статуса работников аппарата. Расходы на обеспечение деятельности и содержания аппарата мирового судьи осуществляются за счет средств бюджета субъекта РФ.

В Иркутской области задачи по организации деятельности аппарата мировых судей возложены на Агентство по обеспечению деятельности мировых судей. Безусловно непосредственным руководством, контролем занимается мировой судья соответствующего судебного участка. Как правило, в аппарат мирового судьи входит три работника: помощник мирового судьи, секретарь судебного заседания и делопроизводитель. В дотационных регионах, аппарат ограничивается лишь секретарем судебного заседания и секретарем судебного участка. При таком формате мировому судье часто приходится осуществлять деятельность работников аппарата самостоятельно.

³ Тальянов А.В. Особенности организации деятельности мировых судей (ч. 2) // Молодой ученый. 2015. № 7(87). С. 610-613.

⁴ О мировых судьях в Иркутской области : закон Иркутской области от 15 нояб. 2007 г. № 111-ОЗ. Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».

В крайне редких случаях к вышеупомянутым должностям, на работу могут приниматься, консультанты, заведующие канцелярией и иные специалисты.

Из-за того, что во многих субъектах, вопросы приема на работу и увольнения работников аппарата мирового судьи отнесены к ведению судебного департамента, а не к компетенции самого мирового судьи, возникает ряд организационных проблем, связанных с эффективной деятельностью судебного участка. Полномочия судьи ограничиваются возможностью направления соответствующего представления в Департамент, который в конечном счете и принимает решение.

Часть названных недостатков была законодательно устранена через новую (18.04.2018) регламентацию ст. 9 закона о мировых судьях в РФ: «Ч. 3. Руководство деятельностью аппарата мирового судьи осуществляет мировой судья соответствующего судебного участка.

Определенные проблемы в организации аппарата мирового судьи связаны и с финансированием в части оплаты труда работников. Ситуация аналогична проблеме дуализма при финансировании материально-технического обеспечения мирового судьи. Оплата труда мирового судьи осуществляется за счет средств федерального бюджета, ее размер сопоставим с вознаграждением федеральных судей. Работники аппарата суда являются государственными служащими субъекта РФ, их материальное и социальное обеспечение осуществляется за счет средств регионального бюджета.

Использованные источники:

1. О мировых судьях в Иркутской области: закон Иркутской области от 15 нояб. 2007 г. № 111-ОЗ. Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».
2. Дюдиков Р.Р. Об институте мировых судей в России // Новый юридический вестник. 2017. № 2. С.18-20.

3. Солдаткина Регина Николаевна Институт мировых судей в субъектах Российской Федерации // Бюллетень науки и практики. 2018. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-mirovyh-sudey-v-subektah-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 12.05.2023).

4. Тальянов А.В. Особенности организации деятельности мировых судей (ч. 2) // Молодой ученый. 2015. № 7(87). С. 610-613.