

Александрова Е.В.,

Студент

2 курс, юридический факультет

ННГУ им. Н. И. Лобачевского

Россия, г. Нижний Новгород

Научный руководитель: Рыбакова И.В.

ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ СУЩНОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

***Аннотация:** В данной статье рассматривается проблема толкования термина «прокурорский надзор». Выявлены виды подобной деятельности. Рассмотрены научные подходы к определению.*

***Ключевые слова:** прокурорский надзор, исполнение законов, виды прокурорского надзора, органы прокуратуры.*

***Annotation:** This article discusses the problem of interpretation of the term "prosecutorial supervision". The types of such activities have been identified. Scientific approaches to the definition are considered.*

***Key words:** prosecutorial supervision, law enforcement, types of prosecutorial supervision, prosecutor's offices.*

В системе государственной власти, прокуратура занимает особое место, поскольку не относится ни к одной из ветвей власти. Можно сказать, что является независимой. Правовой основой деятельности данного органа являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – ФЗ «О прокуратуре»), а также международные договоры Российской Федерации. В соответствии с ФЗ «О прокуратуре» прокуратура представляет собой единую

федеральную централизованную систему органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции¹. Законодатель не дает определение понятию «прокурорский надзор», следовательно, точного подхода к данному понятию официально не сформировано, а значит возникает ряд вопросов: в чем же заключается сущность прокурорского надзора?

Данной проблеме были посвящены работы: Сухарева А.Я., Винокурова Ю.Е., Воронина О.В. Работы данных ученых показывают, что единого подхода к пониманию сущности прокурорского надзора, как такового не существует.

Таким образом, необходимо прийти к единому пониманию сущности прокурорского надзора, проанализировав работы ведущих ученых страны, что и является целью научного исследования.

Сухарев А.Я. Дает такое определение: «прокурорский надзор – особый вид властно-государственной деятельности, которую осуществляют специально уполномоченные органы, то есть органы прокуратуры, осуществляющие эту деятельность от имени Российской Федерации, а также исполнения законов, действующих на территории страны, кроме того это ещё и принятие мер, которые должны быть направлены на восстановление нарушенных прав»².

Исходя из данного определения, можно сделать вывод, что сам прокурорский надзор имеет свой объект, то есть это – определенная совокупность юридических и физических лиц, а также государственных органов, на которые данные полномочия прокуратуры распространяются. Следовательно, прокурорский надзор является проверочной деятельностью за исполнением законов.

¹ Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «о прокуратуре Российской Федерации» п. 1 ст. 1 // СПС КонсультантПлюс.

² Сухарев А.Я. Прокурорский надзор: учебник. - 4-е изд. – М. : ИНФРА-М, 2022. – 480 с.

Винокуров Ю.Е. понимает определение следующим образом: «это деятельность, которая имеет свою определенную специфику, осуществляемая от имени Российской Федерации, и заключающаяся в проверке точного соблюдения законодательства России и его исполнения»³. В данном определении акцентируется внимание на содержании деятельности прокурорского надзора, которая связана с контролем за исполнением закона органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Прокуратура определяет нарушения, а если они есть, то принимают меры по их устранению, а также по устранению последствий. Также отмечается, что прокурорский надзор является самостоятельным видом деятельности и не подчиняется никаким другим органам власти.

Воронин О. В. считает: «прокурорский надзор – это единственный вид публичной, некой контрольной деятельности, которая предполагает собой определенную проверку, правовую оценку соблюдения и исполнения законов, определенным кругом поднадзорных лиц, что включает в себя большинство публичных органов, учреждений, а также должностных лиц»⁴. Таким образом, надзор органов прокуратуры представляет собой комплекс мер, направленных на осуществление контроля за соблюдением закона и защиту прав и свобод граждан. В отличие от других видов контроля, надзор является обязательным для осуществления прокуратурой в рамках её компетенции.

Кроме того, прокурорский надзор имеет определенную специфику, поскольку отличается от контроля и надзора, которые проводят другие органы государственной власти. Надзор, который осуществляют органы прокуратуры, имеет более широкие границы, обладает большими возможностями по пресечению правонарушений, защите прав и свобод граждан, установлению ответственности за незаконные действия. Так как распространяется на все

³ Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор: учебник. – 5-е изд. – М.: Юрайт, 2023. – 380 с.

⁴ Воронин О.В. О сущности современного прокурорского надзора // Уголовная юстиция, 2018. № 11. – 7 с.

органы государственной власти, на должностных лиц и на органы, которые также осуществляют контрольные функции.

Однако не следует забывать, что прокурорский надзор, так же должен осуществляться в рамках закона и соблюдения принципов верховенства права и справедливости.

Согласно ФЗ «О прокуратуре», при осуществлении надзора, органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы.

Рассмотренные нами мнения авторов, выделяют ключевой вид прокурорского надзора, а именно за исполнением законов. Кроме того, в ФЗ «О прокуратуре» выделяются и другие виды надзора, всего их четыре:

- 1) Надзора за исполнением законов;
- 2) Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- 3) Надзор за исполнением законов, органами осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное расследование;
- 4) Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу⁵.

Таким образом, важным аспектом прокурорского надзора является то, что органы прокуратуры выступают от лица государства. Это означает, что прокуроры не защищают интересы какой-либо конкретной организации или органа власти, а действуют в интересах государства и общества в целом. Это позволяет прокурорам действовать независимо и объективно, и предотвращает их возможную привязанность к каким-либо интересам или влиянию. Однако, должно учитываться правомерные интересы и права

⁵ Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «о прокуратуре Российской Федерации» п. 2 ст. 21 // СПС КонсультантПлюс.

граждан, организаций и других субъектов при осуществлении своей деятельности.

Стоит сказать, что прокуратура не относится ни к одной из ветвей власти, что позволяет так же не допустить узурпации одной ветви над другой.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что прокурорский надзор – это деятельность специально уполномоченного на то органа – прокуратуры, которая осуществляется от имени государства, которая направлена на обеспечение законности во всех сферах жизни общества. Задача надзора заключается в том, чтобы предотвращать и пресекать нарушения закона со стороны органов государственной власти, должностных лиц, организаций и граждан. Это, в свою очередь способствует защите прав и свобод человека и гражданина, а также укреплению верховенства права и демократии в обществе. Прокурорский надзор включает в себя меры по восстановлению нарушенных прав и интересов граждан, а также привлечение виновных к ответственности, что является гарантией эффективности и справедливости действий прокуратуры. Мы считаем, что данное определение полностью раскрывает сущность данного термина. Необходимостью является и толкование понятия «прокурорский надзор» от законодателя.

Использованные источники:

1. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор: учебник. – 5-е изд. – М.: Юрайт, 2023. – 380 с.
2. Воронин О.В. О сущности современного прокурорского надзора // Уголовная юстиция, 2018. № 11. – 7 с
3. Сухарев А.Я. Прокурорский надзор: учебник.- 4-е изд. – М.: ИНФРА-М, 2022. – 480 с.
4. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «о прокуратуре Российской Федерации» п. 2 ст. 21 // СПС КонсультантПлюс.