

УДК 34.07

Канукова Д.М.

Студент 2 курса

Юридического института СКФУ (г. Ставрополь)

Научный руководитель: Заикин. В.В.

К.ю.н., доцент,

Доцент кафедры административного и финансового права

Юридического института СКФУ

Россия, (г. Ставрополь)

ПРОБЛЕМЫ ВОСПОЛНЕНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

Аннотация: В статье, на основе анализа государственного бюджета России 2023 года, обоснована новая идеология разработки Госбюджета на 2024-2025 годы. В статье анализируются источники финансирования дефицита федерального бюджета, используемые в текущем году, дается характеристика их плюсов и минусов. Рассматриваются пути решения дефицита бюджета.

Ключевые слова: государственный бюджет, дефицит бюджета, бюджетные расходы, Фонд национального благосостояния, государственные заимствования, доходы бюджета.

Abstract: The article, based on the analysis of the state budget of Russia in 2023, substantiates a new ideology for the development of the State Budget for 2024-2025. The article analyzes the sources of financing of the federal budget deficit used in the current year, describes their pros and cons. The ways of solving the budget deficit are considered.

Keywords: state budget, budget deficit, budget expenditures, national welfare fund, government borrowing, budget revenues.

Бюджет государства –форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.¹

Государственный бюджет уникально точно отражает тенденции экономического роста любого государства, особенно великих держав.

Он определяет приоритетные направления финансирования реального сектора, социальных программ и других политических решений. Часть средств идет на содержание органов власти и центрального аппарата управления. Остальные резервы отчисляются для обеспечения военной безопасности, финансовой независимости и экономической стабильности национальной экономики. Государственный бюджет является инструментом влияния властей на экономические процессы в стране.

Федеральный бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, предполагающего сохранение основного перечня ограничительных мер, принятых иностранными государствами в отношении России, на протяжении всего прогнозного периода, учитывающего проведение денежно-кредитной политики Банка России в рамках режима таргетирования инфляции на протяжении всего прогнозного периода, а также возврат к проведению с 2023 года бюджетной политики в логике «бюджетных правил» с постепенной нормализацией по мере адаптации экономики к новым условиям и перестройки хозяйственных связей².

Согласно Федеральному Закону «О Федеральном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов», доходы российского бюджета в 2023 году составят 26,1 трлн рублей, в 2024 — 27,2 трлн, в 2025 — 28 трлн рублей. Расходы планируются в объеме 29,1 трлн в 2023 году, 29,4 трлн — в 2024 и

¹ "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.04.2023), ст.6

² Бюджет для граждан. К Федеральному Закону О Федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов// Москва. 2022г- с.5

29,2 трлн — в 2025 году.³ При этом на оборону и безопасность государство тратит 9 трлн рублей, то есть 32% всех расходов. Для сравнения, расходы США на оборону в 2022 году составили 10,5% бюджета. И такой подход критикуют в стране как чрезмерные траты.

Из этих цифр следует, что в ближайшие три года российский бюджет будет дефицитным. То есть запланированных доходов не хватит на утвержденный перечень расходов. Так, в 2023 году дефицит составит 2,9 трлн рублей, в 2024 году — 2,2 трлн, а в 2025 году — 1,3 трлн. Чтобы покрыть все потребности, правительству придется искать дополнительные источники финансирования.

В апреле 2023 года расходы федерального бюджета достигли годового максимума. За месяц из государственной казны было потрачено 3,13 трлн рублей, что на 34% больше, чем в марте.

Сам по себе этот факт ни к какой аномалии не приводит: бюджетные расходы имеют традиционную сезонность, например, в начале квартала они выше за счет авансов по государственным контрактам. Именно этот дисбаланс приводит к ускоренному росту дефицита бюджета. По итогам четырех месяцев он превысил 3,4 трлн, тогда как федеральным закон о бюджете прогнозирует дефицит на весь 2023 год в размере 2,9 трлн. Иными словами, для соблюдения закона Министерство финансов должно значительно сократить свои расходы и увеличить доходы.

С начала года основным фактором сокращения доходов бюджета стало снижение цен на нефть.

После нефтяного эмбарго ЕС, вступившего в силу в декабре 2022 года, и введения ценового потолка странами G7 стоимость нефти марки Ural, добываемой в России, резко упала.

³ Федеральный закон от 05.12.2022 N 466-ФЗ "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"

Из-за подешевевшей Urals и в целом после снижения цен на нефть в мире бюджет недосчитался в этом году 2,5 трлн рублей. За 4 месяца нефтегазовые доходы снизились на 52% к прошлому году, а за отдельно взятый апрель — на 64%.

Для поддержания нефтяных цен России пришлось пойти на снижение уровня добычи в стране.⁴ А для сокращения дисконтов к мировым ценам — установить новый порядок налогообложения нефтяной отрасли, который привязывает уровень налогов и пошлин напрямую к мировому бенчмарку.

Еще одной мерой по оптимизации бюджета станет сокращение так называемого топливного демпфера.⁵ Это компенсация нефтеперерабатывающим предприятиям недополученных доходов, позволяющая им продавать топливо внутри страны дешевле, чем оно стоит на Западе. Летом эти выплаты должны снизиться вдвое, что будет ежемесячно помогать бюджету на несколько десятков миллиардов рублей.

По сравнению с мартом доходы бюджета уменьшились на 400 млрд рублей. Но еще более весомый вклад в увеличение дефицита в апреле внесли расходы.

В прошлом месяце они выросли почти на 800 миллиардов рублей. В среднем объем ежедневных расходов из казны составлял более 100 миллиардов, тогда как в марте он составлял около 75 миллиардов.

В целом расходы бюджета превышали сезонную норму во все отчетные месяцы. С января по апрель было потрачено 11,2 трлн рублей, что составляет более 38% годового плана. Чтобы уложиться в законный лимит, государству придется сократить расходы ниже прошлогоднего уровня на оставшиеся 8 месяцев.

По итогам января-апреля 2023 года план годового дефицита бюджета уже перевыполнен на 17%. Его дальнейший рост может стать проблемой для

⁴ РБК. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: www.rbc.ru

⁵ "Интерфакс" [Электронный ресурс]. - www.interfax.ru/lcz.asp

российской экономики. Таким образом, увеличение расходов может ускорить инфляцию, что вынудит центральный банк ужесточить денежно-кредитную политику и повысить процентные ставки, что, в свою очередь, замедлит кредит и экономический рост.

Аналитики пока не считают проблему дефицита неразрешимой. Как уже известно, дефицит федерального бюджета в 2023 году составит 2,9 трлн рублей. Для этого есть два основных источника финансирования.

Фонд национального благосостояния. Ровно столько же — 2,9 трлн рублей — планируется вывести из денег ФНБ⁶. Правительство позволило себе такой вариант, инициировав смягчение норм Бюджетного кодекса. Если раньше деньги из фонда можно было привлечь только в размере недополученных доходов при низких ценах на нефть, то теперь это ограничение снято, как минимум, на два года.

Такие операции сейчас осуществляются без реальных расчетов в иностранной валюте, невозможных без посредничества иностранных банков. Банк России, в котором хранятся деньги ФНБ, просто номинально переводит валюту со счетов Минфина на свои и кредитует правительство реальными рублями. По сути, это эмиссия- в обращение вводится дополнительная сумма денег, поскольку на валютный рынок не выходят ни фунты, ни евро.

Государственные заимствования. Еще одним предполагаемым источником финансирования дефицита бюджета являются государственные заимствования, которые должны помочь сохранить деньги ФНБ.

Доступ России к рынку внешнего долга в настоящее время очень ограничен, поэтому приходится использовать внутренний рынок. В 2023 году планируется размещение государственных ценных бумаг на 2,5 трлн рублей, в 2024 году объем составит 3,4 трлн, в 2025 году примерно столько же.

⁶ Бюджет для граждан 2023-2025 ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ МОСКВА 2022 ГОД// стр.5

В январе Минфин инициировал плановое размещение ОФЗ. По итогам первого аукциона было привлечено 41 млрд рублей. План на первый квартал - 800 миллиардов рублей.

В 2023-2024 годах средства Фонда национального благосостояния будут направлены на обеспечение сбалансированности федерального бюджета в размере 2 900 млрд рублей в 2023 году и 1 300 млрд рублей в 2024 году, создавая условия для перехода с 2025 года к нормализации бюджетной политики.

А доля внутреннего долга Российской Федерации в общем объеме государственного долга составит 81,6 % в 2023 г., 82,4 % в 2024 г. и 83,5 % в 2025 г. В предстоящий период объем государственного долга Российской Федерации останется на безопасном уровне (менее 20% ВВП).⁷

Список используемой литературы:

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.04.2023)
2. Федеральный закон от 05.12.2022 N 466-ФЗ "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"
3. Бюджет для граждан. К Федеральному Закону О Федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов// Москва. 2022г
4. Бюджет для граждан 2023-2025 Проект Федерального Закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Москва 2022 год
5. Официальный сайт Министерства финансов России- www.minfin.ru
6. Финансовое казначейство РФ- www.budget.ru
7. РБК. [Электронный ресурс]. - www.rbc.ru
8. "Интерфакс" [Электронный ресурс]. - www.interfax.ru/lcz.asp

⁷ Бюджет для граждан 2023-2025 ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ МОСКВА 2022 ГОД// стр.7