

УДК 342.9

Иванов А.М., к.ю.н, доцент

Полухин К.Г., магистр

кафедры

«Государственно-правовые и финансово-правовые

дисциплины»

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет

МФЮА»

Россия, Москва

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ

***Аннотация:** В данной статье рассматриваются теоретические и правовые основы административных наказаний. Тема административных наказаний является актуальной, поскольку меры направлены на обеспечение законности, охраны правопорядка, прав и интересов граждан и организаций, собственности, создания качественных условий для деятельности аппарата публичной власти, выработки соблюдения норм закона и предупреждают потенциальные правонарушения среди граждан. Объектом исследования являются правоотношения, регулируемые административным правом. Предметом является административное наказание как элемент административной ответственности.*

***Ключевые слова:** административное наказание, теоретические основы, правовые основы.*

THEORETICAL AND LEGAL FOUNDATIONS OF ADMINISTRATIVE PENALTIES

Annotation: *This article discusses the theoretical and legal foundations of administrative penalties. The topic of administrative penalties is relevant, since the measures are aimed at ensuring the rule of law, protecting law and order, the rights and interests of citizens and organizations, property, creating high-quality conditions for the activities of the public authorities, developing compliance with the law and preventing potential offenses among citizens. The object of the research is legal relations regulated by administrative law. The subject is administrative punishment as an element of administrative responsibility.*

Keywords: *administrative punishment, theoretical foundations, legal foundations.*

Административное право, как любая отрасль права содержит нормы в Конституции РФ¹. Примерами этого являются статьи 2, 10, 11, 15, 20, 32, 33, 38-46, 53, 56, 59. Они определяют основы государственного строя и основные права и обязанности граждан, реализуемые в сфере государственного управления, а статьи 71, 72, 76-78 закрепляют особенности организации государственного управления в условиях федеративного устройства РФ. Глава 6 устанавливает основы правового статуса Правительства РФ и многие другие нормы (например, Конституции Республик и уставы других субъектов РФ)

Административные наказания являются одним из видов предупредительных мер. В соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ² административное наказание является мерой ответственности за совершение того или иного административного правонарушения и применяется как

¹ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

² "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 28.04.2023, с изм. от 17.05.2023)

средство предупреждения совершения новых правонарушений. Целью наказания не является унижение человеческого достоинства физ. лица, совершившего правонарушение или причинение физических страданий.

Задачей административного наказания является формирование у правонарушителя достойного отношения к правопорядку и закону с целью воздержания от совершения новых административных правонарушений. Если рассматривать глубже, то при качественном исполнении административных наказаний будет идти процесс предупреждения совершения новых административных правонарушений, так как при предупреждении правонарушений процесс превентивности деяний в дальнейшем будет идти самостоятельно

Административное наказание не имеет своей целью унижение человеческого достоинства физ.лица, совершившего правонарушение или причинение физических страданий тому или иному лицу, а также нанесения вреда деловой репутации того или иного юр.лица. Административные наказания отличаются прежде всего своей функциональной и целевой направленностями.

Только административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административных правонарушений. В судебной практике они появляются достаточно часто, в связи с этим существуют особенности назначения наказаний. Для определения этих особенностей нужно очень точно рассмотреть правила классификации административных правонарушений. Рассмотрение вопросов подразумевает необходимость решения проблем определения и применения квалификационных правил. КоАП РФ предусматривает ответственность только за оконченное правонарушение. Завершённым моментом административного правонарушения в соответствии с НПА является тот момент, когда правонарушителем совершаются действия, которые содержит

все признаки правонарушения. Например, нарушение сроков исполнения обязательств.

С юридическими лицами есть некоторые поправки. Так Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 26.03.2022 N 70-ФЗ³ рассматривает такую поправку: «Если за совершение административного правонарушения юридическому лицу назначено административное наказание в виде административного штрафа, который устанавливается в соответствии с пунктом 3 или 5 части 1 статьи 3.5 настоящего Кодекса, должностное лицо или иной работник данного юридического лица либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, не подлежат административной ответственности.»

Административное наказание понимается как выражение негативной оценки государством совершённого правонарушения, а также самого правонарушителя. Его рассматривают как меру ответственности за совершённое правонарушение. Иногда оно отождествляется с самой санкцией нормы административного права. Ряд учёных ограничиваются только законодательной формулировкой. Например, Безукладников В.В считает это неправильным из-за несовершенства законодательства и изменчивости правоотношений.⁴

В основу назначения административного наказания положены два принципа: законности и индивидуализации. В.В. Безукладников считает, что принцип законности-административное наказание устанавливается только в пределах КоАП РФ. Принцип индивидуальности-должны учитываться все обстоятельства, которые могут смягчить, отягчить, а также исключить административную ответственность.

³ Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 26.03.2022 N 70-ФЗ (последняя редакция)

⁴ Безукладников, В. В. Сущность и содержание административного наказания / В. В. Безукладников. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 46 (336). — С. 179-185.

Административное наказание имеет определённые сроки. Общий срок привлечения к административной ответственности составляет 2 месяца. Но он действует не для всех составов правонарушений. Лицо, которому назначено административное наказание, считается подвергнутым в течение года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

Н.А. Колоколов в своей статье⁵ пишет: «При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность».

Исходя из всего изложенного, можно сделать вывод о том, что административные наказания хоть и не имеют цели унижение человеческого достоинства физ.лица, совершившего административное правонарушение или причинение ему физических страданий, но они сильно отличаются от иных мер административного принуждения своей функционально-целевой направленностью.

Что касается правовых основ административных наказаний, то любые научные исследования должны учитывать нормы не только КоАП РФ, но и положения концепции нового Кодекса РФ об административных правонарушениях, которая подготовлена межведомственной рабочей группой, образованной во исполнение поручения Председателя Правительства РФ и в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 04.04.2019 № 631-р⁶. Также надо иметь в виду, что готовится проект процессуального КоАП РФ. Анализ закона помогает выявить его пробелы в законодательном

⁵ Колоколов, Н.А. Лицо, подвергнутое административному наказанию, – специальный субъект в современном уголовном праве России. Анализ примеров из новейшей судебной практики применения ст. 264.1 УК РФ // Мировой судья. 2019. № 3. – С. 14–23.

⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 631-р

регулировании института административных правоотношений. Сами по себе наказания выступают одним из средств, которые направлены на предупреждение совершения новых правонарушений, а также восстановление общественных отношений и кару правонарушителя. Следовательно они являются средством построения правового государства.

Интересным представляется и предлагаемый новый подход к системе административных наказаний. Использование сравнительно-правового метода позволяет выявить различные подходы к законодательному регулированию административных наказаний, а именно: в проекте изменён вид административного наказания как конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения на обычную конфискацию, административное приостановление деятельности на административный запрет деятельности. Реминец Н.В в своей статье⁷ ссылается на то, что конфискацией является принудительное безвозмездное обращение в государственную собственность вещей, не ограниченных в обороте. При этом пункт 2 той же статьи указывает то, что конфискованы могут быть как орудия совершения правонарушения, но также и не являющиеся орудиями совершения административного правонарушения, например, маломерные суда, автомобили с рабочим объёмом двигателя более 50 кубических сантиметров, а также прицепы, подлежащие государственной регистрации, принадлежащие на праве собственности лицам, привлечённым к административной ответственности по статье 34.38 проекта нового КоАП РФ. Таким образом изменение вышеназванных видов административного наказания следует рассматривать как ужесточение правового регулирования мер административной ответственности и позволит более чётко противодействовать совершаемым административным правонарушениям.

⁷ Реминец, Н.В. Некоторые аспекты правового регулирования административных наказаний в свете публичного обсуждения проекта Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях / Н.В. Реминец. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 48 (338). — С. 317-319

Предложение же разделить действующий КоАП РФ на процессуальный кодекс и кодекс, содержащий нормы материального права, в целом заслуживает поддержки.

Список использованных источников:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 28.04.2023, с изм. от 17.05.2023).
3. Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 26.03.2022 N 70-ФЗ (последняя редакция).
4. Безукладников, В.В. Сущность и содержание административного наказания / В.В. Безукладников. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 46 (336). — С. 179-185.
5. Колоколов, Н.А. Лицо, подвергнутое административному наказанию, – специальный субъект в современном уголовном праве России. Анализ примеров из новейшей судебной практики применения ст. 264.1 УК РФ // Мировой судья. 2019. № 3. – С. 14–23.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 631-р.
7. Реминец, Н.В. Некоторые аспекты правового регулирования административных наказаний в свете публичного обсуждения проекта Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях / Н.В. Реминец. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 48 (338). — С. 317-319.