

*Матиева М.Х.,
студент 3 курса (магистрант)
Юридический факультет,
Кабардино-Балкарский государственный университет
им. Х.М. Бербекова,
Россия, г. Нальчик*

НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРОБЛЕМЫ

***Аннотация:** На сегодняшний день, одной из дискуссионных в разных отраслях науки тем выступает снижение уровня качества миграционной политики государства. Данная проблема отразилась и на увеличении миграционных потоков незаконного характера. Незаконная миграция как явление оказывает негативное влияние на разных сферах жизнедеятельности государства. Сегодня реализуются меры по противодействию и предупреждению незаконной (нелегальной) миграции, однако существенных тенденций снижения статистики незаконно въезжающих в страну не наблюдается.*

Настоящая статья посвящена актуальным проблемам незаконной миграции и перспективам их решения. Рассмотрены особенности толкования понятия «миграция», выделены проблемы нормативно-правовой базы».

***Ключевые слова:** миграция, незаконная миграция, право, экономика, противодействия, проблемы, решение.*

ILLEGAL MIGRATION: THE CURRENT STATE OF THE PROBLEM

***Abstract:** Today, one of the debatable topics in various branches of science is the decline in the quality of the state's migration policy. This problem was also reflected in the increase in illegal migration flows. Illegal migration as a phenomenon has a negative impact on various spheres of the life of the state. Today, measures are being taken to counter and prevent illegal (illegal) migration, however, there are no significant trends in reducing the statistics of illegally entering the country.*

This article is devoted to the actual problems of illegal migration and the prospects for their solution. The features of the interpretation of the concept of "migration" are considered, the problems of the regulatory framework are highlighted.

***Key words:** migration, illegal migration, law, economics, counteractions, problems, solution.*

Одной из важных проблем государства, которая привлекает внимание специалистов разных отраслей выступает незаконная миграция. Данный интерес в первую очередь вызван тем, что в Российской Федерации (далее – РФ) незаконная миграция принимает все более острые формы, затрагивая общественные и экономические интересы.

Многими исследователями подчеркивается, что незаконная или нелегальная миграция существует из-за определенных факторов, среди которых выделяются отсутствие ограничений административного характера для въезжающих в страну из стран СНГ, наличие рабочих мест, которые не занимают самими гражданами РФ, привлекательность низкой оплаты труда мигрантам, для которых данные суммы значительны.

На сегодняшний день настоящее явление не просто имеет место быть, а стало устойчивым, и как проблема трудно решаемой. Незаконная миграция буквально затрагивает все сферы жизнедеятельности человека и негативно отражается на экономических, политических, социальных процессах, происходящих в государстве.

Выделяя из перечисленного экономический сектор, здесь важно подчеркнуть, что незаконная миграция выступает одной из главнейших причин увеличения теневой экономики ввиду того, что она (незаконная миграция) способствует перемещению средств денежного характера в другие, незаконные отрасли.

В рамках рассмотрения вопроса занятости населения, отметим, что основное влияние незаконная миграция оказывает на социально-экономически активное население, т.к. происходит своего рода вытеснение с данной группы с рынка, что в дальнейшем отражается и на криминогенной обстановке.

Для более глубокого анализа необходимым представляется раскрытие содержания понятия «незаконная миграция». Так, анализ трудов, в которых отражена проблема незаконной миграции позволяет нам сделать вывод о том, что авторы приводят разное толкование содержания настоящего понятия.

Например, по мнению А.Н. Шкилева, под незаконной миграцией прежде всего стоит понимать перемещение территориального характера, вызванное разными факторами: политическая, экономическая ситуация. Автор отмечает, что обязательным условием признания миграции незаконной является нарушение норм международного права индивидом, осуществившим перемещение [9, с. 12].

По мнению других авторов – Г.Е. Дудина и С.В. Калининой, незаконная миграция, прежде всего перемещение человека из одной страны в другую в условиях нарушения регламентированных законодательством норм [5, с. 26].

А.Н. Жеребцовым отмечается, что незаконная миграция должна рассматриваться через призму произведенных процедур и действий, способствовавших нарушению миграционно-правовых норм и правил [6, с. 14].

Т.Б. Смашникова о незаконной миграции рассуждает как о явлении, возникшее ввиду разных социальных, экономических, политических обстоятельств. Автором подчеркивается то, что такой вид миграции должен рассматриваться с точки зрения добровольности или вынужденности. Смашникова также отмечает, что незаконная миграция прежде всего – нарушение норм законов государства, в которое въезжает субъект [7, с. 16].

Такого же суждения придерживается и А.И. Федорако, отмечающий, что незаконная миграция является нарушением не только миграционных правовых норм, но и других принципиально важных для любого человека, пребывающего в государстве норм [8, с. 99].

Исходя из вышеприведённых толкований настоящего понятия, подчеркнем, что незаконная миграция подразумевает обязательное пересечение границ другого государства, с нарушением ряда международных правовых норм, и правовых норм другого государства.

Возвращаясь к проблеме незаконной (нелегальной) миграции, подчеркнем, что она является серьезным вызовом государству. Противодействие нелегальной миграции осуществляется на разных уровнях государственного управления, в первую очередь Министерством внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД РФ).

Отмечая основные проблемы незаконной миграции стоит выделять ряд принципиально важных:

– неопределенность и нерегулированность правового статуса незаконного мигранта. В частности, характерной особенностью рассматриваемой группы является минимизация взаимодействия с государственными органами и структурами, вследствие чего возникают

ситуации, при которых незаконные мигранты не могут защищать свои права и интересы, что впоследствии ведет к эксплуатации труда, приравниваемая к рабству. Недобросовестные работодатели в частых случаях не оплачивают заработную плату, а мигрант в свою очередь не может подавать иски и жалобы в соответствующие инстанции;

- межнациональные конфликты и межэтнические противоречия, возникающие с гражданами, которые нередко заканчиваются преступным деянием;

- угроза реализации противоправных и общественно опасных деяний: незаконный оборот оружия, терроризм, торговля людьми, рабство.

Ввиду того, что преодоление незаконной миграции является одним из важнейших аспектов обеспечения национальной безопасности в 2012 году была принята Концепция государственной миграционной политики на период до 2025 г., которая в своем содержании определяет основные пути развития и противодействия незаконной миграции. Так, важным аспектом реализации задачи и принципов Концепции выступает осуществление мер по пресечению и предупреждению незаконной миграции с помощью контроля иностранных граждан и лиц без гражданства. Т.е. данное предусматривает реализацию эффективных механизмов, позволяющих выявить незаконных мигрантов, которые въехали в страну на законных основаниях, однако за период пребывания вступили в статус незаконных мигрантов.

На сегодняшний день меры по противодействию незаконной миграции носят только административный характер и отражены в следующих нормах:

- в соответствии со ст. 2 и 31 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 N 115-ФЗ может применяться мера депортации в случаях, когда не имеется законных оснований для пребывания в стране [3];

- в соответствии со ст. 3.10 КоАП РФ незаконные мигранты могут быть выдворены за пределы РФ [1];

– в соответствии со ст. 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 N 114-ФЗ для граждан, въезжающих в страну в условиях нарушения правовых норм, может быть осуществлён запрет на въезд [4].

Отметим, что помимо административного наказания, в РФ в соответствии со ст. 322 УК РФ организация незаконной миграции предусматривает уголовную ответственность [2].

Тем не менее, в законодательстве РФ до сих пор отсутствует понятие «незаконная миграция» и отсутствует система иммиграционного контроля, предполагающая создание соответствующей нормативно-правовой базы, а именно внесение федерального закона «Об иммиграционном контроле». Отсутствие конкретизированных норм в законодательстве приводит к отсылочному содержанию нормативно-правовых актов, регулирующих другие миграционные вопросы. На наш взгляд, незаконная миграция как проблема должна иметь свою нормативно-правовую базу, позволяющая регулировать вопросы, вытекающие из данного явления.

Для решения проблем, связанных с незаконной (нелегальной) миграцией важным представляется осуществление следующих мер и процедур:

- создание нормативно-правовой базы, позволяющей регулировать миграционные процессы незаконного характера, усовершенствование существующей базы;
- совершенствование мер, предусматривающие ответственность за нарушение правовых норм в сфере миграции;
- создание соответствующей системы контроля, в условиях закрепления настоящего понятия в законодательстве;
- осуществление противодействия миграции в условиях организации миграционных каналов, позволяющих проследить подлинность паспортных и визовых документов;

– реализация эффективных механизмов по взаимодействию межведомственных органов, а также с уполномоченными органами других государств;

– реализация программ, направленных на профилактику межгосударственных органов;

– совершенствование мер, по информационному оснащению граждан и работодателей.

Независимо от того, что перечисленное частично реализуется на практике, результативность производимых мер достаточно низкая, о чем свидетельствует существующая на сегодняшний день статистика незаконных мигрантов.

Важно подчеркнуть, что в данном контексте особенно актуальным выступает использование информационно-коммуникационных технологий, которые будут способствовать противодействию незаконной миграции. Создание учетных платформ, позволяющих передавать информацию о миграционных процессах станет одним из важных направлений развития в область борьбы с нелегальной миграцией.

Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.

3. Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25.07.2002 N 115-ФЗ (последняя редакция).

4. Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" от 15.08.1996 N 114-ФЗ (последняя редакция).

5. Дудин Г.Е., Калинина С.В. Операция «Незаконный мигрант» // Миграционное право. – 2013. – №2. – С. 24 - 29.

6. Жеребцов А.Н. Кодификация миграционного законодательства как правовая основа формирования миграционной политики Российской Федерации // Российская юстиция, – 2008. – № 2. – С. 13 -18.

7. Смашникова Т.Б. Административно-правовое противодействие незаконной миграции в Российской Федерации и Республике Беларусь: сравнительно-правовой анализ: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 12.00.14 / Смашникова Татьяна Борисовна; [Место защиты: Юж.-Ур. гос. ун-т]. - Челябинск, 2012. - 26 с.

8. Федорако А.И. Миграция населения: понятия, причины, последствия // Журнал международного права и международных отношений. – 2012. – № 4. – с. 97-109.

9. Шкилев А.Н. Миграция: уголовно-правовые и криминологические аспекты: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 12.00.08 / Нижегород. акад. МВД России. - Нижний Новгород, 2006. - 31 с.