

*Васильев С.А.,
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой «Конституционное и административное право»
Севастопольского государственного университета,
Россия, г. Севастополь*

**РЕИНТЕГРАЦИЯ КРЫМСКОГО ПОЛУОСТРОВА В СОСТАВ
РОССИИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ОБ ЭТНИЧЕСКОЙ
ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ГРАЖДАН¹**

***Аннотация.** Настоящая статья посвящена проблемам правового регулирования гарантий этническим группам. Исследование проведено с прицелом на сравнительно-правовое исследование законодательства России и Украины в качестве фактора реинтеграции населения Крымского полуострова в состав России. Под реинтеграцией в данной работе понимается возвращение территорий, принадлежавших ранее к соответствующей государственности.*

***Ключевые слова:** реинтеграция; этнос; Россия; Украина; Крымский полуостров; правовое регулирование; малочисленные народы; коренные народы.*

***Annotation.** This article is devoted to the problems of legal regulation of guarantees to ethnic groups. The study was conducted with an eye to a comparative legal study of the legislation of Russia and Ukraine as a factor in the reintegration of the population of the Crimean Peninsula into Russia. In this work, reintegration refers to the return of territories that previously belonged to the corresponding statehood.*

¹ Работы выполнены при поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (код (шифр) научной темы, присвоенной учредителем (организацией) проект FeFM-2023-0011).

Key words: reintegration; ethnos; Russia; Ukraine; Crimean peninsula; legal regulation; small peoples; indigenous peoples.

Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» «коренные малочисленные народы Российской Федерации – народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями»². Следует особенным образом подчеркнуть, что в данном определении отсутствует какая-либо привязка к национальности лиц.

Абсолютно противоположным образом устроено конституционно-правовое регулирование на территории Украины. Согласно ст. 11 Конституции Украины³ эта страна содействует консолидации и развитию именно украинской нации, ее исторического сознания, традиций и культуры, а также развитию этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности всех коренных народов и национальных меньшинств Украины, которые, как логично следует из правовой нормы, имеют второстепенное значение по сравнению с титульной нацией.

К.Д. Кавелин отмечал, что осознание, попытка возвеличивания одной национальности относительно всех остальных является корнем формирования враждебности к ним. Данное обстоятельство присуще не только украинскому или славянскому народам, но всем без исключения [1].

² О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации: Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ (ред. от 13 июля 2020 года) // Собрание законодательства РФ. 1999. 3 мая. № 18. Ст. 2208.

³ Конституция Украины от 28 июня 1996 года № 254к/96-ВР (ред. от 10 февраля 2021 года) // Сайт urst.com.ua. URL: <https://urst.com.ua/>. (дата обращения – 10 декабря 2022 г.).

В.Г. Кикнадзе и вовсе считает, что в указанном государстве национальный эгоизм перерос в экстремизм, нацизм и фашизм, что в конечном итоге привело к гражданскому противостоянию внутри страны [2] с последующим началом специальной военной операции, как реакцию на грубое нарушение прав русскоговорящего населения.

На основании ст. 1 Закона Украины от 1 июля 2021 года № 1616-IX «О коренных народах Украины»⁴ (далее – Закон Украины о коренных народах) под данной категорией людей понимается автохтонная этническая общность, которая сформировалась на территории Украины, является носителем самобытных языка и культуры, имеет традиционные, социальные, культурные или представительные органы, самоосознание себя коренным народом Украины, составляет этническое меньшинство в составе ее населения и не имеет собственного государственного образования за пределами Украины. Таковыми являются выходцы из Крымского полуострова – крымские татары, караимы, крымчаки. То есть на законодательном уровне зафиксированы конкретные этносы и проведено разграничение в основном по данному критерию, но также по территориальной принадлежности. Следует заметить, что указанные народы в настоящее время не числятся в Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 24 марта 2000 года № 255⁵, что косвенным образом свидетельствует о незавершенной реинтеграции в данном вопросе, по крайней мере, в отношении караимов и крымчаков, представителей которых на территории Крымского полуострова осталось около 500 и 200 человек соответственно [3].

⁴ О коренных народах Украины: Закона Украины от 1 июля 2021 года № 1616-IX // Официальный сайт Верховной Рады Украины. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/1616-20>. (дата обращения – 20 марта 2023 г.).

⁵ Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255 (ред. от 18 декабря 2021 года) // Собрание законодательства РФ. 2000. 3 апреля. № 14. Ст. 1493.

Такое нормативное регулирование ориентировано на дополнительное гарантирование соответствующей народности в общественной жизни. Например, по ч. 4 ст. 2 Закона Украины о коренных народах, соответствующим категориям граждан Украина способствует представительству, в том числе в несуществующей Верховной Раде Автономной Республики Крым и органах местного самоуправления Крыма и Севастополя.

В научной литературе имеют место свидетельства о реализации указанного нормативного правового акта на территории данного государства с точки зрения обеспечения правового статуса, как минимум, крымских татар, поддержки их объединений и иных способов сохранения самобытности, развития культуры и пр. [4].

Также примечательно, что до момента принятия Закона Украины о коренных народах аналогичный нормативный правовой акт на соответствующей территории отсутствовал даже в период легитимного пребывания Крымского полуострова в составе этой страны [5].

Другой этнической группой по законодательству Украины являются национальные меньшинства, которыми по ст. 3 Закона Украины от 25 июня 1992 года № 2494-ХІІ «Про національні меншини в Україні»⁶ (далее – Закон Украины о национальных меньшинствах) являются все неукраинцы, проявляющие чувство национального самосознания и общности между собой. Исходя из этой логики, русские на Украине являются одним из национальных меньшинств. Также коренные народы одновременно выступают в качестве представителей национальных меньшинств.

В период 2016 года львовские ученые отмечали исполнение данного законодательного акта и его полное соответствие международным документам [5]. Однако в последние годы наметилась противоположная

⁶ Про національні меншини в Україні: Закон Украины от 25 июня 1992 года № 2494-ХІІ (ред. от 3 июля 2012 года) // Официальный сайт Верховной Рады Украины. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/2494-12>. (дата обращения – 20 марта 2023 г.).

тенденция. На основании ст. 6 Закон Украины о национальных меньшинствах достопримечательности истории и культуры национальных меньшинств на территории Украины охраняются законом. Данная норма грубо нарушается, в том числе, по внутриукраинскому законодательству. Даже если допустить декоммунизацию [6] в качестве легального и легитимного процесса, снос памятников Пушкину, Островскому, Ломоносову, Суворову и др.⁷ – явное ущемление интересов национального меньшинства, количество представителей которых на территории Крымского полуострова составляет абсолютное большинство.

Таким образом, можно заключить, что законодательство Украины на фоне российского имеет больше ограничений, противоречий объективному состоянию дел, а также само способствует интеграции Крымского полуострова в состав России. Не смотря на различные попытки ученых и общественных деятелей подвигнуть наше государство на переход к позиционированию уникальности русской нации, запрещению использованию иностранных языков в определенных сферах, нужно сохранять максимальный простор для мечты и для жизни для любых представителей общества. Данное обстоятельство будет способствовать реинтеграции абсолютно всех территорий Русского мира.

⁷ Запольская А. На Украине вновь сносят памятники. Почему стране так важно избавиться от бронзовых Пушкина и Суворова? // Информационный портал «Lenta.ru». URL: https://lenta.ru/articles/2023/01/19/pamyatniki_ua/. (дата обращения – 20 марта 2023 г.).

Библиографический список:

1. Кавелин К.Д. Ответ «Москитянину» // К.Д. Кавелин Наш умственный строй: статьи по философии, русской истории и культуры. – М.: Правда, 1989. С. 86.
2. Кикнадзе В.Г. Украинский национализм: от истоков до денацификации в ходе специальной военной операции Российской армии // Наука. Общество. Оборона. 2022. № 3. С. 17.
3. Социокультурная трансформация регионального развития Крыма: монография / под ред. И.Н. Воронин, А.Б. Швец. – Симферополь: Ариал, 2022. С. 64.
4. Hazizova O. Crimean Tatar Movement in the Space of State Ethnopolitics // Українознавство. 2016. № 4(61). С. 136-149. DOI: [https://doi.org/10.30840/2413-7065.4\(61\).2016.140960](https://doi.org/10.30840/2413-7065.4(61).2016.140960).
5. Fedun O.V., Papish N.I. Political and legal aspects of the protection of national minorities in Ukraine // Granі. 2016. Том 19. № 2. С. 15-21.
6. Филёв М.В., Курганский А.А. Демонтаж памятников как ключевая часть процесса «декоммунизации» на Украине и в Польше после 2014 года // Балтийский регион. 2022. Т. 14. № 4. С. 146-161. DOI: 10.5922/2079-8555-2022-4-9.