

Разилов Олег Рашилович
Студент магистерской подготовки
Волгоградский институт управления Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации
Россия, г. Волгоград

ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИИ

Аннотация. В статье анализируются преимущества и недостатки политических партий в деятельности России. Рассматриваются роль и место политических партий в политической системе, их цели и статус согласно российскому законодательству. Выявляются причины современного положения политических партий, обусловленные историческим прошлым. Приводятся факторы формирования современного устройства партийной системы, отмечается фактическое положение политических партий и их общественное восприятие.

Ключевые слова: демократия, гражданское общество, политические партии, партийная система, Россия.

ADVANTAGES AND DISADVANTAGES OF POLITICAL PARTIES IN THE ACTIVITIES OF RUSSIA

Annotation. The article analyzes the advantages and disadvantages of political parties in the activities of Russia. The role and place of political parties in the political system, their goals and status in accordance with Russian legislation are considered. The reasons for the current position of political parties, due to the historical past, are revealed. The factors of formation of the modern structure of the

party system are given, the actual position of political parties and their public perception are noted.

Key words: *democracy, civil society, political parties, party system, Russia.*

Политические партии являются основными коллективными субъектами избирательного процесса и представляют собой ключевой элемент общественно-политической системы демократического государства [1]. В государстве и обществе политические партии занимают двоякое положение: с одной стороны, они являются институтом гражданского общества и функционируют как самостоятельный и независимый субъект общественно-политической жизни государства [2]. С другой стороны, посредством участия в выборах политические партии формируют органы представительной власти, в последующем участвуя в осуществлении государственной власти. Демократический режим предполагает существование механизма взаимодействия политических партий с государством, при этом сформированность политических традиций, обуславливающая минимизацию необходимости нормативного закрепления границ и условий функционирования политических партий, указывает на степень развития демократии в государстве. Роль политических партий в демократическом государстве обуславливает актуальность исследования их положения в современной российской политической системе.

Целью работы является изучение преимуществ и недостатков политических партий в деятельности России. Для её достижения были использованы аналитический, синтетический, индуктивный и дедуктивный методы обработки тематических исследований, научных публикаций и релевантных литературных источников.

Создание российской партийной системы на постсоветском пространстве было обусловлено увеличением роли политических партий в избирательном процессе [3]. В 2001 г. был принят Федеральный закон N 95-ФЗ «О

политических партиях», в преамбуле которого закрепляются политическое многообразие и многопартийность, государственные гарантии равенства политических партий перед законом вне зависимости от их идеологии, целей и задач и обеспечения соблюдения прав и законных интересов партий [4]. После принятия закона партии приобрели статус единственного вида общественных объединений, обладающего правом самостоятельного выдвижения кандидатов в депутаты и на прочие выборные должности в органах государственной власти.

П. 4 ст. 3 Федерального закона N 95-ФЗ устанавливает следующие ключевые цели политических партий:

- формирование мнения общества;
- политическое воспитание и образование граждан;
- выражение гражданских мнений по любым вопросам общественной жизни и их доведение до сведения органов государственной власти и широкой общественности;
- выдвижение кандидатов на выборах Президента РФ и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ;
- выдвижение должностных лиц субъектов РФ.

Закон о партиях в России соответствует основным демократическим принципам [5]. Однако сами партии не являются творцами государственной политики и значимыми акторами политической системы. Большая часть из них не выполняет, а только имитирует функции, отвечающие демократическим принципам:

- выработка направлений развития общества;
- представительство социальных интересов;
- сменяемость политических элит;
- определение целей и вектора государственной политики;
- формирование общественного мнения и воздействие на него;
- политическая мобилизация и социализация граждан.

Данное положение политических партий является следствием исторического прошлого: на протяжении всего периода формирования российской партийной системы огромную роль в партийном строительстве играла политическая элита в лице Аппарата Президента РФ, что продолжало логику советского периода.

Россия практически не имела позитивного опыта парламентаризма, поэтому в основу её политической системы легли два различных подхода [6]. С одной стороны, правительство пыталось имитировать опыт развитых демократий и адаптировать к российским реалиям западные институты. С другой стороны, политические элиты после проведённой приватизации были заинтересованы в удержании власти, чтобы исключить передел собственности в будущем. Итогом такого противоречивого конструирования стало создание персоналистского режима с элементами корпоративности, в котором доминирует институт президентской власти.

Россия относится к числу «новых демократий», то есть является государством, в котором конкурентная открытая политическая модель стала формироваться в период третьей волны демократизации или позже [7]. В связи с этим одной из её ключевых проблем является включение широких слоёв населения в процессы агрегирования и артикуляции интересов, что определяет принципиальную важность политических партий. От успеха закрепления партий в роли многофункционального института и от эффективности их деятельности во многом зависит стабильность политической системы в целом.

В России на доктринальном уровне сложилась концепция многопартийности как основы конституционного строя, однако в действительности у власти, несмотря на изменение избирательной системы, на протяжении трёх избирательных циклов находятся четыре неизменные партии, не образующие сильной оппозиции существующей власти, а формирующие в парламенте послушное большинство [8]. Ведущую роль, как

и в Советском Союзе, играет одна правящая партия, фактически заведующая и законодательной, и исполнительной ветвями власти.

Более того, сложившаяся система распределения средств государственного бюджета на поддержку партий выстроена так, чтобы обеспечивать значительную финансовую поддержку правящей партии [9]. Поддержание достойного финансового состояния правящей партии сказывается на числе избранных кандидатов на федеральном, региональном и местном уровнях. При этом у других партий наблюдается дефицит средств, который практически лишает их возможности эффективно бороться за мандаты. Существующая система финансирования политических партий стимулирует укоренение в России многопартийной системы с одной доминирующей партией.

Формированию данного партийного устройства также способствуют множественные изменения избирательного законодательства и закона о политических партиях. В период с 1988 г. было внесено 151 изменение в части правил регистрации и проходных барьеров для политических партий, экспериментов с пропорциональной, мажоритарной и смешанной избирательной системой, отказа от прямых выборов губернаторов, отмены графы «против всех» и прочего [10]. Это привело не только к ограничению возможности развития партийной демократии, но и к сокращению поля публичной политики и лишению граждан возможности участия в нормальном политическом процессе.

Несмотря на закрепление в современном федеральном законодательстве статуса политических партий, они находятся в подчинённом положении относительно президентской и исполнительной власти [11]. Де-факто Россия является суперпрезидентской республикой, вследствие чего парламент не оказывает значительного влияния на исполнительную власть. Политические партии позиционируются как монопольные субъекты законотворческой деятельности, однако на практике данная функция была утрачена ими с начала

2000-х гг., когда политические партии трансформировались в механизм ратификации политических решений, принимаемых другими субъектами.

Данное положение дел сказывается на отношении граждан к политическим партиям, их полномочиям и политической роли. Согласно опросу, проведённому ВЦИОМ в 2021 г., более 60 % россиян считают, что в стране нет интересных для них политических партий [12]. В то же время свыше 70 % респондентов согласны с необходимостью существования политических партий. Это свидетельствует о том, что в глазах населения действующие политические партии воспринимаются декоративным элементом российской политической системы, способом законодательного представительства и защиты ряда элитных групп. Фактически российские партии плохо справляются со своей основной функцией – выступать посредником между гражданским обществом и государством.

Таким образом, несмотря на существование регулирующей деятельности политических партий законодательной базы и проведение избирательных кампаний, важно учитывать влияние на партийную систему факторов зрелости гражданского общества и политических институтов, а также уровня доверия граждан политическим партиям. Поскольку выборные кампании и партийные процессы находятся в сложной диалектической взаимосвязи, для нахождения путей оптимизации функционирования этих элементов политической жизни требуется дальнейшее исследование оказываемых ими друг на друга прямых и обратных воздействий. Российская партийная система нуждается в модернизации в соответствии с уровнем развития общества и с учётом новейших вызовов и рисков.

Список литературы:

1. Бициева Э.В. Конституционно-правовые обязанности политических партий, как участников выборов в Российской Федерации: вопросы совершенствования // Социально-гуманитарные знания. – 2021. – № 6. – С. 342-349. – DOI:10.34823/SGZ.2021.6.517737.
2. Троицкая Т.В. Политические партии в России и их участие в выборах в контексте демократического функционирования государства // Вестник СГЮА. – 2021. – № 2 (139). – С. 54-61. – DOI: 10.24412/2227-7315-2021-2-54-61.
3. Бишенова М.М., Ширитов А.Б. Влияние типов избирательной системы на формирование партийной системы // Вестник экспертного совета. – 2021. – № 3 (26). – С. 59-64.
4. Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О политических партиях» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32459/ (дата обращения: 28.12.2022).
5. Гайсина А.В. Политические партии и партийная система России: к вопросу о классификации // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2019. – Т. 25, № 2. – С. 63-71. – DOI: 10.21209/2227-9245-2019-25-2-63-71.
6. Великая Н.М. Партийная система современной России: институциональные рамки и общественная легитимация // Вестник РГГУ. Серия «Философия. Социология. Искусствоведение». – 2019. – № 1. – С. 108-119. – DOI: 10.28995/2073-6401-2019-1-108-119.
7. Жуков В.Н. Эволюция партийной системы Российской Федерации: проблемы и тенденции // Среднерусский вестник общественных наук. – 2019. – Т. 14, № 2. – С. 127-143. – DOI: 10.22394/2071-2367-2019-14-2-127-143.
8. Ерыгина В.И. Инновационное правовое регулирование российской партийной системы // Юридическая техника. – 2021. – № 15. – С. 321-325.

9. Вершинин А.И. Государственное финансирование политических партий как гарантия многопартийности: перспективы реформирования // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2019. – № 3 (38). – С. 81-92.
10. Хронология избирательного законодательства с 1988 года [Электронный ресурс] // Голос. – URL: <https://golosinfo.org/ru/timeline> (дата обращения: 28.12.2022).
11. Абрадова Е.С. Партии и выборы в современной России // Власть. – 2021. – Т. 29, № 2. – С. 102-106.
12. Одинокоев Е. Социологи выяснили отношение россиян к политическим партиям [Электронный ресурс] // РИА Новости. – 2021. – URL: <https://ria.ru/20210113/partii-1592897604.html> (дата обращения: 28.12.2022).