

Манастырский А.А.

студент

4 курс, юридический институт

Алтайский государственный университет

Россия, г. Барнаул

Кучинская С.Г.

студент

4 курс, юридический институт

Алтайский государственный университет

Россия, г. Барнаул

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПРОБЛЕМАТИКА РЕАЛИЗАЦИИ
ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ (ВОЛОНТЕРСКОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
РОССИИ И В МИРЕ**

Аннотация: В данной научной статье анализируется правовая основа волонтерской деятельности, а также основные проблемы, возникающие при её осуществлении, как в России, так и во всём мире. Авторы исследуют международные и национальные законодательные акты, рассматривают опыт различных стран и предлагают пути решения выявленных проблем.

Ключевые слова: международно-правовой акт, международный договор, благополучатель, благотворительная деятельность, добровольческая (волонтерская) деятельность, доброволец (волонтер).

Annotation: This scientific article analyzes the legal basis of volunteer activities, as well as the main problems that arise during its implementation, both in Russia and throughout the world. The authors examine international and national legislation, consider the experience of various countries and propose ways to solve the identified problems.

Key words: international legal act, international treaty, beneficiary, charitable activities, voluntary (volunteer) activities, volunteer (volunteer).

В Российской Федерации волонтерская деятельность широко распространена как вид деятельности, направленный на общественную помощь. Но волонтерство нельзя назвать видом деятельности, которым охотно бы занималось население нашей страны, и этому есть ряд весомых причин. Сравнивая волонтерство в России и в зарубежных странах, становится ясно, что одна и та же деятельность, на первый взгляд имеющая схожий характер, в корне отличается по своему устройству, условиям и нормативному регулированию. Из чего на сегодняшний день вытекает серьезная проблема волонтерства в его развитии и преобразовании данного понятия под единое понимание во всем мире.

Говорить о волонтерском движении, как о явлении, можно только учитывая, что все волонтеры руководствуются в своей деятельности одним общим принципом – помогать людям. Население России понимает волонтера как добровольца, услугами которого всё чаще пользуются многие государственные и общественные организации.

Из понятия «волонтерство» вытекает первая проблема – общее понимание термина разными странами. Термин «волонтер» имеет французское происхождение. В некоторых странах существуют различия в юридическом использовании синонимов и их смысловой трактовке в официальных документах. Во Франции разделены статусы понятий *bénévole* и *volontaire*. Это привело к тому, что крупнейшая негосударственная некоммерческая волонтерская ассоциация Франции носит название *France Bénévolat*, а аналогичная по масштабам деятельности ассоциация, работающая при поддержке Министерства Европы и иностранных дел Франции, в том числе принимающая иностранных добровольцев, — *France Volontaires*. Более того, в законодательстве Франции слово *volontaire* не используется, так же, как

в законах Германии и Австрии не встречается слово volunteer. Говоря о добровольческой (волонтерской) деятельности в нашей стране, стоит вспомнить знание Федерального закона 11 августа 1995 года, в редакции от 2022 года - «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». Добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях, это как раз то определение, которое дано в вышеуказанном законе в пункте 1 статьи 2. В свою очередь, французское слово volontaire — «добровольный, делающий что-либо по собственному побуждению, действующий по доброй воле» — заимствовано от латинского voluntarius, имеющего отношение к порядку военной службы в Римской империи. Латинское voluntās и общеславянское «воля/volja» произошли от общего индоевропейского корня «vol», который выражает идею самостоятельности в чем-либо, стремление, желание совершить какие-либо действия.

Таким образом, понятие «волонтерство» является в каждой стране вытекающим из понятий других стран, перефразированным под законодательство использующей его страны. Из этого следует вывод, что общепризнанного единого понятия «волонтер» не существует, а значит, в разных странах формулировки могут различаться. Кроме этого, справедливо заметить, что «добровольчество» и «волонтерство» не только синонимы, но и родственные по происхождению слова, следовательно, могут равнозначно использоваться на практике и в нормативных актах.

Под основным нормативно-правовым актом в нашей стране, который закрепляет такие понятия как «волонтер», «волонтерство», «добровольчество», стоит понимать Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

Если же рассматривать волонтерство в международном плане, то его следует понимать исходя из цели укрепления миру и дружбы между народами, предотвращению этно-конфессиональных, культурных,

социальных и экономических конфликтов. Если сравнивать значение и практическое применение, то волонтерская и благотворительная деятельности имеют много общего. Благотворительную деятельность нужно рассматривать в широком смысле, как оказание бескорыстной помощи по предоставлению работ или услуг, но и финансовую помощь (имущественную поддержку).

В статье двадцать первой вышеуказанного закона, о благотворительной деятельности устанавливает, что волонтеры вправе осуществлять международную волонтерскую деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации. Однако международных договоров в этой области практически нет, что является второй проблемой – проблемой нормативного регулирования волонтерской деятельности за рубежом. Так как вышеуказанная норма имеет под собой рекомендательный характер, то волонтеры, которые участвуют в международных встречах, мероприятиях, проектах, подчиняются и законодательству Российской Федерации и местному законодательству страны пребывания, поскольку волонтеры находятся не территории иностранного государства и обязаны соблюдать местное законодательство. На практике волонтеры из разных стран взаимодействуют друг с другом и с различными организациями на территории той или иной страны. Их сотрудничество по общему правилу регулируется законодательством страны пребывания.

Проводя анализ проблематики волонтерства в целом, также важно заметить, что федеральный закон о благотворительной деятельности и благотворительных организациях, конкретно определяет участников волонтерского движения в России так: «добровольцы – граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучателя, в том числе, в интересах благотворительной организации. Благотворительная организация может оплачивать расходы добровольцев, связанные с их деятельностью в этой

организации (командировочные расходы, затраты на транспорт и другие)». Если брать волонтерство за рубежом, то там волонтерам предоставляются существенные льготы, в том числе и при поступлении на работу. Из этого вытекает третья проблема волонтерства.

Данная проблема заключается в установленных законом условиях осуществления волонтерской деятельности.

Таким образом, необходимо выделить три вектора проблематики осуществления волонтерской деятельности в России и в зарубежных странах: первый из них – отсутствие единого для всего мира понятия волонтерской деятельности; второй – отсутствие международных договоров и отлаженной системы осуществления волонтерской деятельности российскими гражданами в зарубежных странах; и третий вектор – различие условий осуществления волонтерской деятельности в России от осуществления волонтерской деятельности в зарубежных странах. Выделенные проблемы имеют прямую связь с темпами развития волонтерства в России, отношением населения к данному виду деятельности и развитием волонтерства на уровне международного сотрудничества.

Интересным представляется сравнение регулирования волонтерской деятельности в ФРГ от волонтерства в России, проведенное в своих трудах Блиновой Ю.В. Как утверждает автор – «Регуляторами отношений в ФРГ, аналогичных тем, что формально закреплены в РФ рамками договора о добровольческой (волонтерской) деятельности, на текущий момент выступают два закона: «О развитии молодежной добровольческой службы» от 16 мая 2008 г. (в ред. от 20.12.2011)¹³ и «О добровольческой службе в ФРГ» от 28 апреля 2011 г. (в ред. от 20.10.2015), (далее — Закон о добровольческой службе). Используемый в названии законов термин «добровольческая служба» (Bundesfreiwilligendienst), в отличие от российской «добровольческой (волонтерской) деятельности», уже свидетельствует об ином статусе названных отношений в Германии». Также автор раскрывает условия

поступления на добровольческую службу в Германии, что закрепляется на законодательном уровне – «Как следует из § 8 Закона о добровольческой службе, до начала добровольческой службы необходимо заключить соглашение в письменной форме, сторонами которого являются доброволец, т.е. лицо, достигшее возраста окончания основного общего образования, и ФРГ в лице Федерального ведомства по вопросам семьи и гражданского общества (Bundesamt für Familie und zivilgesellschaftliche Aufgaben). Существенными условиями соглашения о добровольческой службе выступают: предмет, срок, место добровольческой службы, вид и размер денежного возмещения, количество выходных и учебных дней».¹

В Европе же правовая основа добровольческой деятельности берёт начало из различных договоров, но в первую очередь стоит отметить Европейскую конвенцию «О содействии транснациональной долгосрочной добровольной службе молодежи» (ETS № 175) 2000 года.

Помимо конвенции, большая роль в нормативно-правовой основе добровольческой деятельности в Европе отведена акту международной региональной интеграционной организации ЕС, а именно «Директиве № 2004/114/ЕС Совета ЕС «Об условиях допуска граждан третьих стран в целях образования, обмена учащимися, неоплачиваемой профессиональной подготовки или волонтерской деятельности». Само же нормативное регулирование волонтерской деятельности и определение ее предмета упоминается в статье второй «Определения» Европейской конвенции «О содействии транснациональной долгосрочной добровольной службе молодежи» (ETS № 175) 2000 года. Именно в этой конвенции (ETS № 175) вводится такое действительно важное и нужное понятие как «доброволец», про это сказано в 1 параграфе второй статьи. Под ним (добровольцем) понимается «человек, на законных основаниях проживающий на территории

¹ Блинова Ю.В. О правовой природе договора о добровольческой (волонтерской) деятельности: сравнительно-правовой анализ // Lex russica. — 2020. — Т. 73. — № 4. — С. 152—164. — DOI: 10.17803/1729-5920.2020.161.4.152-164.

одной из Сторон, который на законных основаниях находится на территории другой Стороны без перерыва в течение не менее трех месяцев и не более двенадцати месяцев для осуществления добровольной службы полный рабочий день».

Немаловажное место и значение имеет соглашение между Правительством РФ и Правительством США «О деятельности Корпуса мира Соединенных Штатов Америки в Российской Федерации» от 1992 года. Пункт первый в соглашении между Правительством РФ и Правительством Американских Штатов «О деятельности Корпуса мира Соединенных Штатов Америки в Российской Федерации» 1992 года к добровольцам (волонтерам) относит сотрудников только участников движения Корпуса мира: «Правительство Соединенных Штатов предоставит таких добровольцев Корпуса мира, которые могут быть запрошены Правительством Российской Федерации и одобрены Правительством Соединенных Штатов для выполнения взаимосогласованных задач в Российской Федерации».

Текст Директивы № 2004/114/ЕС Совета Европейского союза «Об условиях допуска граждан третьих стран в целях образования, обмена учащимися, неоплачиваемой профессиональной подготовки или волонтерской деятельности» (далее Директива № 2004/114/ЕС) не содержит положений в отношении определения «волонтер».

Особенно стоит отметить, что к существенным признакам волонтера, в Европейском праве, можно и нужно отнести то, что международно-правовой статус волонтера (добровольца) предоставляется только физическому лицу. Доброволец (волонтер) действует как частное лицо, об этом сказано в абзаце «с» статьи одиннадцатой Директивы № 2004/114/ЕС. Там же содержится условие о наличии договора между добровольцем и волонтерской организацией: «Гражданин, который ходатайствует о своем участии в программе волонтерской деятельности, должен... предоставить договор с организацией»). Подчеркивается то, что это лицо является иностранцем, по

отношению к стране места нахождения «гражданин третьей страны», или человеком, «который на законных основаниях находится на территории другой Стороны» (Конвенция ETS № 175). Иностраный гражданин – волонтер находится на территории иностранного государства на законных основаниях. Последним существенным признаком волонтера является его волонтерская деятельность по месту нахождения и ее условия. Под ней понимают «транснациональная долгосрочная добровольная служба» (Конвенция ETS № 175), «программой волонтерской деятельности» (статья вторая Директивы № 2004/114/ЕС). В тексте соглашения между Правительством РФ и Правительством Американских Штатов «О деятельности Корпуса мира Соединенных Штатов Америки в Российской Федерации», к сожалению, не содержится прямых указаний на вид деятельности, осуществляемый «Корпусом мира». Но в нем есть указания на ее безвозмездный характер деятельности, что играет не маловажную роль в основе деятельности добровольцев в государствах подписавших данное соглашение.

К числу существенных условий выполнения волонтерской деятельности относится здоровье волонтера и отсутствие у него заболеваний. Эти обстоятельства подтверждаются наличием у добровольца соответствующего медицинского сертификата. Статьи седьмой конвенции (ETS № 175) «Медицинский сертификат» гласит: «Каждая Сторона гарантирует обеспечение направляющей организацией каждого добровольца медицинским сертификатом, выданным официальными органами здравоохранения не ранее чем за три месяца до начала добровольной службы, с оценкой общего состояния его здоровья».

В условия добровольческой деятельности входят права волонтеров. Статьей девятой (ETS № 175), где сторонами согласован правовой статус добровольцев: «Добровольцы вправе рассчитывать на обеспеченность питанием и проживанием за счет принимающей организации»; говорится, что

они должны иметь условия для получения соответствующих возможностей для «развития необходимых языковых, межкультурных и профессиональных знаний. В данных целях, при выполнении заданий они обеспечиваются всем необходимым». Всем добровольцам в обязательном порядке «предоставляется, как минимум, один полный выходной день в неделю, при этом не менее одного выходного дня в месяц по выбору самого добровольца» (параграфа третьего статьи девять). Их повседневные расходы оплачиваются привлекающими организациями. «Добровольцы получают достаточную сумму денег на карманные расходы, размеры которой согласовываются между направляющей и принимающей организациями» (параграфа четвертого статьи девять). Объем прав, предоставляемых сторонами Конвенции ETS № 175, ограничен рамками «законодательства принимающего государства» (параграфа пятого статьи девять).

Таким образом, становится ясно, что в разных странах законодательно закреплены разные условия для осуществления волонтерской (добровольческой) деятельности. Также важно подчеркнуть, что волонтерская деятельность не во всех странах считается деятельностью, выполняемой на абсолютно безвозмездной основе. Перечисленные факты так или иначе порождают коллизионные вопросы регулирования прав, а также могут служить примером для регулирования законодательства и условий осуществления волонтерской деятельности под единый международный стандарт.

Рассматривая вышеперечисленные правовые акты и специфику волонтерской деятельности, необходимо отметить, что волонтерская деятельность является важным институтом международного права. Несмотря на проблемы регулирования волонтерской деятельности в России и различия в подходах к этой деятельности, по сравнению с зарубежными странами, волонтерство во всем мире понимается как добровольная деятельность, направленная на осуществление помощи, и данный вид деятельности

повсеместно находит свое развитие. В каждом государстве-участнике соответствующей волонтерской программы существует организация, ответственная за волонтерскую (добровольческую) деятельность. Единый международно-правовой подход к волонтерам отражается в сложившейся доктрине, отразившей признаки и принципы волонтерской деятельности в соответствующих международно-правовых актах. К ним относятся, в основном безвозмездный характер деятельности, свобода в ее выборе для кандидата и приоритет норм, устанавливающих более выгодный режим для волонтеров. Иностранец – волонтер символизирует расширение транснациональных отношений публично-правового характера. В настоящее время мы являемся свидетелями его институализации в глобальных и региональных нормативных системах.

Список использованной литературы:

1. Директива № 2004/114/ЕС Совета Европейского союза об условиях допуска граждан третьих стран в целях образования, обмена учащимися, неоплачиваемой профессиональной подготовки или волонтерской деятельности 2004 г. // СПС «КонсультантПлюс»
2. Бюллетень Европейского суда по правам человека. Российское издание. 2010. № 8. С. 3, 84—139.
3. Большая советская энциклопедия. 3-е изд. / Глав. ред. А.М. Прохоров. М.: Сов. энциклопедия, 1971. Т. 5. С. 967.
4. Ильина Ю.Н. Значение и употребление слов ДОБРОВОЛЕЦ и ВОЛОНТЕР в русском языке (по данным Национального корпуса русского языка) // Научный диалог. 2019. № 10. С. 159
5. Синецкий С.Б. Эволюция добровольчества: История становления новой социальной парадигмы // Вестник Южно-Уральского гос. ун-та. (Серия: Социально-гуманитарные науки.) 2006. № 17 (72). С. 104–107.

6. Ле Бок Я. Римская армия эпохи Ранней Империи. М.: Российская политическая энциклопедия, 2001. С. 141.
7. А.С., Кулигин О.В. Особенности организации и функционирования клуба волонтеров адаптивного спорта в условиях учебных заведений Минздрава России. / А.С., Кулигин О.В., Нежкина Н.Н., Антонов А.А. Махов // Научный поиск. – 2014. – № 4.1.
8. Иванова, Л.К. Добровольческая деятельность как инновационная форма вузовской профессиональной подготовки социальных педагогов / Л.К.Иванова // Материалы всероссийской научно - практической конференции, 25- 31 октября 2015г.; отв. ред. Л.Н. Макарова. Тамбов. 2015.
9. Блинова Ю.В. О правовой природе договора о добровольческой (волонтерской) деятельности: сравнительно-правовой анализ // Lex russica. — 2020. — Т. 73. — № 4. — С. 152—164. — DOI: 10.17803/1729-5920.2020.161.4.152-164.