

Матяшова К.В.

Студентка

3 курс, факультет «Экономики, управления и права»

ВФ РАНХиГС

Россия, г. Воронеж

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ САМОЗАНЯТЫХ В РОССИИ

Аннотация. В данной статье поднята актуальная проблема общества – проблема статуса самозанятых граждан в Российской Федерации. Это связано с тем, что примерно с 2017 года понятие самозанятый обрело популярность, что связано в свою очередь с введением нового налогообложения. Вопрос о легализации данного понятия был поднят Президентом РФ только в 2018 году. Раскрывая в исследовании понятие самозанятости и проводя анализ законодательства, которое регулирует статус самозанятых, что позволяет взглянуть с новой точки зрения на проблему. Автор приходит к выводу о наличии больших пробелов в законодательстве, особенно на уровне субъектов. Первостепенно необходимость возникает в разработке качественной нормативной базы, а также в создании механизмов эффективного контроля.

Ключевые слова: статус самозанятого, индивидуальный предприниматель, предпринимательская деятельность, юридическое лицо, Налоговый кодекс РФ.

Annotation. This article raises an urgent problem of society – the problem of the status of self-employed citizens in the Russian Federation. This is due to the fact that since about 2017, the concept of self-employed has gained popularity, which in turn is due to the introduction of new taxation. The issue of legalizing this concept was raised by the President of the Russian Federation only in 2018. Revealing the

concept of self-employment in the study and analyzing the legislation that regulates the status of the self-employed, which allows us to look at the problem from a new perspective. The author comes to the conclusion that there are large gaps in legislation, especially at the level of subjects. The primary need arises in the development of a high-quality regulatory framework, as well as in the creation of effective control mechanisms.

Keywords: *self-employed status, individual entrepreneur, entrepreneurial activity, legal entity, Tax Code of the Russian Federation.*

В особо острой форме в последние годы встала проблема осуществления предпринимательской деятельности без регистрации. Целями статьи является анализ понятия самозанятости, а также рассмотрение в теории и на практике его законодательной базы. Более того при рассмотрении особенностей правового статуса самозанятых необходимо определить место данного понятия в гражданских правоотношениях.

Правовое явление самозанятости стало набирать актуальность примерно в 2017 году. Именно в начале того года ввели особый порядок налогообложения некоторым индивидуальным предпринимателям. ФЗ от 26.07.2017 N 199-ФЗ [2] в ст. 2 и 23 ч.1 Гражданского кодекса РФ [3] внесли изменения, которые позволяли осуществлять предпринимательскую деятельность без привлечения наемных работников. В налоговом законодательстве также соответственно произошли изменения так, физические лица, которые занимаются оказанием следующих видов услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не должны уплачивать НДФЛ:

- присмотр и уход за детьми, больными, лицами в возрасте от 80 лет, а также иными лицами, которые нуждаются в постоянном уходе, причем такое заключение выдано медицинским учреждением;
- репетиторская деятельность;

–уборка жилья, ведение домашнего хозяйства[4].

Законодательство субъекта Российской Федерации может дополнять перечень, указанный выше. Однако освободиться от налога можно лишь при условии подачи письменного уведомления в налоговый орган. Также граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность не должны использовать деятельность наёмных работников, осуществляя свою деятельность исключительно самостоятельно. И только при условии соответствия всем требованиям появляется возможность не уплачивать НДФЛ и страховых взносов [1].

Однако это не единственные изменения законодательства, например, в 2018 году от Министерства труда поступило предложение о выведении деятельность самозанятых граждан из сферы регулирования трудового законодательства. Трудовой кодекс РФ [5], конечно же изменился. Теперь при найме рабочих для личного обслуживания работодатель практически не несет обязанностей, предусмотренных Трудовым кодексом РФ. А именно к таковым относятся: заключение трудового договора в письменной форме с его последующей регистрацией в органах местного самоуправления, а также обязанности по уплате страховых взносов, иных обязательных платежей, оформление СНИЛС для лиц, которые поступают на работу впервые. Также выше уже было отмечено об изменениях в НК РФ относительно освобождения от уплаты налогов граждан-работодателей, которые не зарегистрированы в качестве ИП.

Обращаясь к статистике, например, за 2018 год официально количество самозанятых граждан –2149 человек. Большую часть от общего количества занимают репетиторы, а именно 1364 человека, и малые части – это граждане, ухаживающие за нуждающимися лицами (316 человек), затем идет деятельность по уборке и ведению домашнего хозяйства (247 человек), а также иными видами деятельности, которые установлены субъектом РФ, занимаются 46 человек) [4].

Долгое время оформить статус самозанятого могли только жители конкретных субъектов, которые стали участниками так называемого эксперимента по внедрению льготного налогового режима (первыми стали Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Ленинградская область и республика Татарстан. Постепенно законодатель включал в список субъектов, участвующих в эксперименте новые субъекты. А с октября 2020 года льготный налоговый режим действует на всей территории федерации. Правое положение самозанятых регулируется Налоговым Кодексом РФ, Федеральным Законом №422-ФЗ от 27 ноября 2018 года. [8]

Интересным также предстает вопрос определения понятия «самозанятый». Ни в законе о введении налога на профессиональный доход, ни в гражданском ни в трудовом кодексе законодатель данное понятие не раскрывает. Единственным источником, так или иначе закрепляющим понятие «самозанятый» выступает ГОСТ 12.0.004-2015, который носит рекомендательный характер и не является обязательным для исполнения. Тем не менее, в п. 3.18 указано: «Самозанятое лицо – это человек, самостоятельно занятый трудом по оказанию услуг в рамках договоров гражданско-правового характера, в том числе в форме индивидуального предпринимательства.»

Вопрос легализации правового статуса самозанятых поднял Президент на в ходе ежегодного послания Федеральному собранию в 2018 году. Так, основной целью установления особого статуса самозанятых провозглашалось освобождение самозанятых предпринимателей от отчетностей и упрощение для них отчисления налогов. Своим Указом Президент поручил Правительству разработать концепцию нового специального налогового режима для физических лиц, которые не имеют наёмных работников. В рамках такой системы, помимо освобождения от отчетности, самозанятые также получили право не отчислять страховые взносы и единые платежи с выручки.

Однако, уже тогда было понятно, что эта мера временная. Получается, что при отсутствии страховых отчислений, самозанятые лишаются

возможности получать пенсию, а государство также, как следствие, лишается значительных поступлений в бюджет. На сегодняшний день, самозанятые обязаны отчислять страховые взносы, только при наличии прибыли. Однако, в скором времени, предпринимателей, работающих в рамках этого специального режима могут обязать платить страховые взносы даже при отсутствии прибыли и при отсутствии деятельности как таковой.

Таким образом, становится очевидным, что граждане, которые занимаются деятельностью, приносящей доход, т.е. самозанятые, понимают, что изменения в законодательстве далеко не лучшим образом скажутся на них, а потому всячески стараются уйти от процедуры регистрации в налоговых органах. Но это еще не все: п. 70 ст. 217 НК РФ содержит довольно узкий перечень тех видов деятельности, которые подходят под «самозанятость», а если же деятельность гражданина не будет соответствовать указанному перечню, то налоговая служба вправе назначить ему штраф в размере полученного дохода с изъятием всей суммы в пользу государства [9].

С позиции закона такой подход можно считать верным, ведь налог обязан платить каждый, кто имеет доход. Однако в условиях сложившейся в стране экономической ситуации, вклад самозанятых в развитие национальной экономики и так достаточно велик (сами обеспечивают себя работой, чем снимают с государственного бюджета нагрузку по реализации социальных обязательств, кроме того производят определенные товары и услуги, что является несомненным плюсом). Таким образом, государству следует максимально стимулировать деятельность самозанятых лиц, а не препятствовать им, чрезмерной налоговой нагрузкой и штрафами [7]. Кроме того, несмотря на озвученные в СМИ сроки отработки технологии новой системы налогообложения – около полугода, законопроект предусматривает проведение эксперимента по установлению специального налогового режима в регионах до 31.12.2028 [9]. Связано это прежде всего с тем, что у налоговой

на настоящий момент нет сформировавшихся механизмов, чтобы отследить деятельность и доходы самозанятых.

Подводя итог всему сказанному выше, можно констатировать, что количество зарегистрированных самозанятых неизбежно растет. Однако, большое количество физических лиц не спешит регистрировать свою деятельность и платить налоги. На мой взгляд, связано это прежде всего с чрезмерно жесткой позицией государства. Большое число самозанятых панически боится встреч с государственными чиновниками, проверок и штрафов и, нужно сказать, не безосновательно. Очевидно, что вина за это лежит на законодателе. Отсутствие проработанной законодательной базы, а также постоянные изменения (которые, по мнению предпринимателей, явно не в их пользу) порождают у граждан сомнения и неуверенность в завтрашнем дне.

Таким образом, на мой взгляд, государству следует сначала разработать качественную нормативную базу. Создать механизмы эффективного контроля, а уже затем устанавливать налоги и тем более штрафы для самозанятых предпринимателей.

Литература:

1. Федеральный закон № "374-ФЗ" от 23.11.2020 «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 26.07.2017 N 199-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ.
5. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019).

6. Федеральный закон от 30.11.2016 N 401-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

7. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31 июля 1998 года N 146-ФЗ (последняя редакция).

8. Федеральный закон "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)" от 27.11.2018 N 422-ФЗ (последняя редакция).

9. "ГОСТ 12.0.004-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения" (вместе с "Программами обучения безопасности труда") (введен в действие Приказом Росстандарта от 09.06.2016 N 600-ст). <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/47486.html/>