

*Джабраилов Ф.Г. О,
студент*

*3 курс, факультет государственного и муниципального управления,
институт государственной службы и управления Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при президенте
Российской Федерации
Россия, г. Москва*

**СИСТЕМА И ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, И ИХ ЗНАЧЕНИЕ В
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФУНКЦИЙ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Аннотация: Статья посвящена актуальной научной проблематике, связанной с системой и видами муниципальных правовых актов органов местного самоуправления. В статье рассматриваются основные виды муниципальных правовых актов. Автор уделяет раскрытию этих видов. В раскрытии поставленной темы автор опирается на Конституцию Российской Федерации и Федеральный закон №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Ключевые слова: правотворчество, муниципальные правовые акты, местное самоуправление, признаки, устав.

*Dzhabrailov F.G. O,
3rd year student, Department of State and Municipal Administration, Institute of
Public Administration and Administration of the Russian Academy of National
Economy and Public Administration under the President
of the Russian Federation
Russia, Moscow*

THE SYSTEM AND TYPES OF MUNICIPAL LEGAL ACTS, LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES AND THEIR IMPORTANCE IN THE IMPLEMENTATION OF THE FUNCTION OF LOCAL SELF-GOVERNMENT

***Abstract:** The article is devoted to topical scientific problems, related to the system and types of municipal legal acts of local self-government bodies. The article deals with the main types of municipal legal acts. The author pays attention to the disclosure of these species. In disclosing this topic, raised, the Constitution of the Russian Federation and Federal Law 06.10.2003 No.131 «On General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation».*

***Keywords:** lawmaking, municipal legal acts, local self-government, признаки, устав.*

Муниципальные правовые акты образуют на территории муниципального образования собственную систему права, основанную на федеральном и региональном законодательстве. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ под муниципальным правовым актом понимается решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на

территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер [1, с.2].

Федеральный закон № 131-ФЗ закрепил в ст. 7 основные требования, предъявляемые к муниципальным правовым актам. К ним относят следующие правовые предписания:

– муниципальные правовые акты принимаются населением непосредственно или органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления по вопросам местного значения (ч. 1);

– по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (ч. 2);

– муниципальные правовые акты подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. За неисполнение их требований граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (ч. 3);

– муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (ч. 4);

– вопрос о соответствии федерального или регионального закона, иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления.

– муниципальные нормативные правовые акты городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации

Федерации, а также иных городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации.

Муниципальные правовые акты имеют следующие признаки:

– сочетание общеобязательности исполнения на территории муниципального образования индивидуального характера правовых предписаний;

– формальную определенность;

– принимаются вопросы местного значения непосредственно населением муниципального образования;

– принятие органом местного самоуправления или должностным лицом вопросы местного значения, осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования к полномочиям органов местного самоуправления [2, с. 125].

Следует отметить, что согласно ч. 1 ст. 43 указанного закона в систему муниципальных правовых актов входят:

1. Устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме;

2. Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;

3. Правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования».

Рассматривая данную тему, следует сказать о едином подходе к системе муниципальных правовых актов:

- устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);
- нормативные и ненормативные правовые акты представительного органа муниципального образования;
- нормативные и ненормативные правовые акты главы муниципального образования;
- нормативные и ненормативные правовые акты местной администрации.

Библиография:

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 04.07.2020, №0001202007040001.
2. Федеральный Закон 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, № 40, 06.10.2003, ст.3822.
3. Федеральный закон от 18.12.1997 г. № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» // Собрание законодательства Российской Федерации от 22.12.1997 г., № 51, ст. 5718.
4. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник / В.И. Васильев. М.: ЗАО Юстицинформ, 2018. – 847 с.
5. Волосов М.Е., Додонов В.Н., Капинус Н.И., и др. / М.Е. Волосов, В.Н. Додонов. Большой юридический словарь. М.: Инфра – М, 2016. – 789 с.

6. Лупандина О.А. Правовая основа правотворчества местного самоуправления / О.А. Лупандина // Известия южного федерального университета. Технические науки. – 2005. – Т.50. – №6. – С.163.
7. Мелентьев А.В. Муниципальные правовые акты / А.В. Мелентьева // Законность. – 2015. – №1. – С. 41-42.
8. Мирзалиев Р.Н. Правовые акты представительных органов местного самоуправления / Р.Н. Мирзалиев // Вестник Калининградского юридического института МВД России. – 2010. – №1. – С.138.
9. Модникова Т.Н. Акты главы муниципального образования в муниципальном правотворчестве / Т.Н. Модникова // Среднерусский вестник общественных наук. – 2017. – №1. – С. 131-138.
10. Муниципальное право Российской Федерации: учебник / О.Е. Кутафин, В. И. Фадеев. - 3-е изд., перераб. и доп. – Москва. : Проспект, 2013. – 669 с.
11. Муниципальное правотворчество в условиях реформы местного самоуправления: монография / Е. Г. Шаломенцева; Российская акад. гос. службы при Президенте РФ (РАГС), Владимирский фил. – Владимир: Собор, 2009. – 109 с.
12. Соловьев, С.Г. Муниципальное право России: учебник: для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция» и по специальности «Юриспруденция» / С. Г. Соловьев. – Москва.: ИНФРА–М, 2013. – 310 с.
13. Чашина С.И. Правовые акты главы муниципального образования, главы местной администрации и иных должностных лиц исполнительных органов местного самоуправления / С.И. Чашина // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – №7. – С. 31-35.