

*Кашина Е.С.,  
студент 2 курс, факультет «Истории, политических наук и  
культурологии» Вятский государственный университет  
Россия, г. Киров*

## АНАЛИЗ ДОКУМЕНТОВ ООН В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

***Аннотация:** В статье представлен анализ двух документов Организации Объединенных Наций в области молодежной политики – «Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и последующий период» и «Всемирный доклад по вопросам молодежи и реализации приоритетных направлений деятельности, определенных по Всемирной программе действий».*

***Ключевые слова:** анализ, молодежь, Организация Объединенных Наций, молодежная политика, документы.*

***Annotation:** The article presents an analysis of two United Nations documents in the field of youth policy - the "World Program of Action for Youth 2000 and Beyond" and "The World Report on Youth and the Implementation of the Priority Areas of the World Program of Action."*

***Key words:** analysis, youth, United Nations, youth policy, documents.*

В современном мире роль молодежи в жизни общества постоянно растет и приобретает весьма значительное влияние. От молодых людей во много зависят темп и характер развития государства, различных тенденций внутри общества. Поэтому одной из актуальных задач, стоящих перед правительством всех стран без исключения, является выработка действенной национальной модели молодежной политики, одновременно учитывающей специфику

социальных, экономических, культурных условий, стратегию национальной политики отдельно взятого государства и международной опыт ее формирования и реализации.

Молодежь может стать позитивной силой для развития, если ей будут предоставлены знания и возможности, необходимые для ее процветания. В частности, молодые люди должны получать образование и навыки, необходимые для того, чтобы вносить свой вклад в развитие производительной экономики; и им нужен доступ к рынку труда, который мог бы принять их в ряды рабочей силы.

По данным Всемирной переписи населения на долю планеты Земля приходится около 16% молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет – это свыше 1,2 миллиарда человек. Именно поэтому необходима качественная работа с данным слоем населения, в частности – решения проблем, с которыми сталкивается молодежь в реализации своих способностей. Молодежная политика – незаменимая часть политической программы и стратегии развития, именно поэтому государства прикладывают все силы для устранения различных препятствий и трудностей, с которыми сталкивается молодежь при попытках реализации своего потенциала на благо общества.

Несомненно основной вклад в развитие молодежной политики и молодежь в целом Организации Объединенных Наций. Это, пожалуй, самая влиятельная мировая организация, представляющая интересы 193 стран, всячески поддерживающая развитие молодежной политики в международном формате, в особенности – участие молодежи в социально-экономической, культурной и политической жизни мирового сообщества. Основной целью молодежной политики в ООН является преимущественно создание благоприятных экономических и политических условий, правовых гарантий, способных улучшить качество жизни молодежной популяции, расширение активного участия молодежи в жизни общества на региональном (континентальном) уровне. В целом международная политика организации

исходит из признания того, что молодежь должна самостоятельно определить свои интересы при достаточной поддержке государства. Именно поэтому ООН активно призывает государства к активизации молодежи, тем самым способствуя развития молодежной политики в своих странах.

Организация Объединенных Наций является не только основным инициатором движения привлечения молодежи к общественной, политической и иных сферах жизни всего мирового сообщества, но создателем множества методик и программ развития молодежной политики в государствах-членах. В отношении молодежи ООН создала и ратифицировала множество документов, которые остаются актуальными и на сегодняшний момент. Среди них можно выделить следующие документы: «Конвенция о правах ребенка», «декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами», Программа «Руководящие принципы для дальнейшего планирования и последующих действий в отношении молодежи», «Права на свободу ассоциаций», «Права на участие молодежи в экономическом развитии и реализации права на жизнь, труд и образование», «Права равных возможностей молодых мужчин и женщин», «Права молодежи на участие в политической и социально-экономической жизни каждого государства» и т.д.

Молодежная повестка дня Организации Объединенных Наций основывается на Всемирной программе действий, касающейся молодежи. Проанализируем цели и задачи Программы подробнее.

Генеральная Ассамблея ООН приняла документ «Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период» – последний в своей роде принятый документ ООН в отношении молодежи в 1996 году. Программа действий нацелена, в частности, на меры укрепления национального потенциала в области молодежи и расширению количественных и качественных возможностей для полноценного, эффективного и конструктивного участия молодых людей в жизни общества.

Программа представлена в документе на 26 страниц, в них входит: резолюция, принятая генеральной Ассамблеей ООН, преамбулой, цель и сама программа, состоящая из 5 крупных глав и 13 параграфов в них: во-первых, заявление ООН о намерении в отношении молодежи: проблемы и потенциал; во-вторых, условия развития; в-третьих, стратегии и конкретные направления развития; в-четвертых, приоритетные направления деятельности; и, в-пятых, средства для осуществления. В Программе содержатся предложения в отношении практических действий до 2000 года и на последующий период для достижения целей Международного года молодежи и для содействия обеспечению условий и механизмов, способствующих улучшению благосостояния и условий жизни молодых людей.

Раскроем содержание документа более подробно. Глава №1 «Заявление ООН о намерении в отношении молодежи: проблемы и потенциал» раскрывает основные проблемы, препятствующие реализации и укреплению молодежного потенциала в странах Организации Объединенных Наций. Данные проблемы существенным образом влияют на маргинализацию молодых людей от общества, именно поэтому были выделены основные принципы, нацеленные на обеспечение благосостояния молодых женщин и мужчин и их полное и активное участие в делах общества, в котором они живут. Глава №2 «Условия развития» содержит аспекты, объясняющие острую необходимость в обеспечении новых стимулов для разработки и осуществления молодежной политики и программ на всех уровнях. В программе подмечается, что от того, каким образом будут решаться проблемы и реализовываться потенциальные возможности молодежи, будут зависеть нынешние социальные и экономические условия и благосостояние жизни будущих поколений.

Глава №3 «Стратегии и конкретные направления развития» включает в себя приоритетные темы, важные для мирового сообщества в плане обеспечения справедливости через распределения благ, широкое участие масс

и улучшение качества жизни. Кроме того, в данной главе поднимаются основные документы, на основе которых была составлена Программа всемирных действий. Глава №4 «Приоритетные направления деятельности» состоит из 10 параграфов, раскрывающих основные области, которые непосредственно связаны с молодыми людьми со всего мира: образование, занятость, голод и нищета, здравоохранение, окружающая среда, злоупотребление наркотическими средствами, преступность среди несовершеннолетних, организация досуга, девушки и молодые женщины, участие молодежи в принятии решений. Помимо этих направлений в Программе содержатся меры, которые предположительно могут способствовать улучшению работы документы в отношении вышеперечисленных направлений. Глава №5 «Средства для осуществления» отражает не только возможные средства осуществления работы Программы, но и необходимые уровни сотрудничества, включая выбор наиболее эффективных каналов связи неправительственных организаций и ООН.

Таким образом, можем сделать следующие выводы. «Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период», несомненно, остается и будет актуальной еще долгие годы, поскольку невозможно радикальным образом повлиять на политику всех государств, которые входят в Организацию Объединенных Наций. В Программе содержатся предложения для содействия обеспечению механизмов, способствующих улучшению благосостояния и условий жизни молодых людей. В программе сконцентрирован мировой опыт разных стран мира к решению актуальных проблем молодежи, в интересах самой молодежи, в интересах социального развития каждой из стран и всего мирового сообщества в целом. Программа способствует качественному развитию всех областей, в которых молодежь принимает участие, координирует работу различных организаций, связанных с молодежью, а также стремится вовлечь большее число молодых людей в молодежные правительства и комитеты. Все

эти меры вызваны необходимостью удовлетворения потребностей молодежи и укреплению международного молодежного сотрудничества в мире.

Как любой документ, Программа подверглась апробации, в ходе которой были выявлены основные проблемные сферы в молодежной политике и какие меры необходимы, чтобы стабилизировать ситуацию в мире, дать молодежи реализовывать свой потенциал.

В 2005 году на 60-той генеральной сессии ООН был представлен большой «Доклад по вопросам молодежи и реализации приоритетных направлений деятельности, определенных по Всемирной программе действий». Целью доклада являлась оценка хода осуществления в период с 1995 года определенных во Всемирной программе действий приоритетных направлений деятельности в отношении молодежи, а также выявление вопросов, возникших в результате работы Программы.

Доклад представлен на 44 страницах, которые включают в себя следующие элементы: во-первых, введение; во-вторых, обзор 10 приоритетных областей Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период, в котором представлено 3 параграфа и 10 приоритетных областей деятельности Программы; в-третьих, заключительные рекомендации: новый вклад в разработку глобальной политики в отношении молодежи; в-четвертых, приложение: Обзор пяти новых вызывающих озабоченность вопросов, возникших в период после принятия Всемирной программы действий.

Рассмотрим данный документ более подробно. Во введение Доклада представлен обзор положения молодежи в современном мире по случаю 10 годовщины Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период. Выделены три основные группы вопросов, которые затрагивают молодых людей в период их развития и становления в качестве членов своих обществ. Каждая из них отражает некоторые из 10 вопросов, которые были определены во Всемирной программе действий, а

также пять новых вопросов. Они охватывают все аспекты жизни большинства молодых людей, несмотря на различия в культурах, обществах и общинах. Рассмотрим данные группы подробнее.

В блоке «Обзор 10 приоритетных областей Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период» содержит в себе следующие группы: а) молодежь в мировой экономике, включая такие вопросы, как голод и нищета, образование, занятость, глобализация и информационно-коммуникационные технологии; б) молодежь в гражданском обществе, включая проблемы окружающей среды, досуга, участия и отношений между поколениями; и с) молодежь, подверженная риску; эта тема охватывает приоритетные области охраны здоровья, злоупотребления наркотиками, преступности, конфликтных ситуаций и ВИЧ/СПИДа.

В «Заключительных рекомендациях: новый вклад в разработку глобальной политики в отношении молодежи» хотя в нескольких приоритетных областях Программы действий и был достигнут определенный прогресс, данный доклад свидетельствует о том, что нынешнее поколение молодых людей сталкивается с еще более сложными проблемами, чем предыдущее. Кроме того, сохраняется необходимость уделения особого внимания различным социально уязвимым группам молодежи в рамках последующей деятельности по осуществлению Всемирной программы действий. Правительствам следует на постоянной основе производить оценку своей политики в отношении молодежи и вовлекать в проведение таких оценок молодых людей.

Приложение содержит в себе «Обзор пяти новых вызывающих озабоченность вопросов, возникших в период после принятия Всемирной программы действий». Пять новых вопросов затрагивают каждую из этих трех групп по-разному. Глобализация влияет на международное разделение труда повсеместно, и молодые люди относятся к тем, кто первым ощущает на себе

позитивное и негативное воздействие изменений в международной торговле и инвестиционной деятельности. Информационно-коммуникационные технологии изменяют характер взаимодействия молодежи как в гражданском обществе, так и в мировой экономике. Новые отношения между поколениями изменяют характер участия молодых людей в жизни гражданского общества. В результате увеличения в мире числа конфликтов с применением насилия и резкого роста масштабов распространения ВИЧ/СПИДа миллионы молодых людей оказываются подверженными риску.

Таким образом, данный доклад, наряду с Глобальным планом действий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, продемонстрировал наличие острой потребности в увеличении объема инвестирования в молодежь. На данный момент нельзя считать проблемы, с которыми ежедневно сталкивается молодежь для реализации своих интеллектуальных, социальных и креативных способностей, решенными.

### **Список литературы:**

1. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 50/81. Нью-Йорк: ООН, 1996. [Электронный ресурс]. – URL: [http://vmo.rgub.ru/files/rezoluzija\\_oon\\_pogramma\\_dejstvij\\_1996-146-2.pdf](http://vmo.rgub.ru/files/rezoluzija_oon_pogramma_dejstvij_1996-146-2.pdf) (Дата обращения: 16.06.2021).
2. Всемирный доклад по вопросам молодежи и реализации приоритетных направлений деятельности, определенных по Всемирной программе действий. Доклад Генерального секретаря ООН, 2005. [Электронный ресурс]. – URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/635/85/PDF/N0463585.pdf?OpenElement> (Дата обращения: 16.06.2021).