

УДК: 341.215.4

*Демина Ульяна Александровна,
студент 3 курса Волго-Вятского института (филиала) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*

Россия, г. Киров

*Лекомцев Александр Андреевич,
студент 3 курса Волго-Вятского института (филиала) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*

Россия, г. Киров

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАНЦЕВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** в статье анализируется правовое положение иностранных граждан на территории Российской Федерации, выявляются основные проблемы и способы их решения, связанные с миграционным учетом, формами и правилами пребывания иностранных граждан на территории государства, а также проблемы, связанные с трудностями для иностранных граждан, заключающимися в возникновении препятствий при устройстве их детей в российские образовательные учреждения.*

***Ключевые слова:** правовой статус иностранцев, государство, иностранные граждане, правовой статус, эффективная миграционная политика.*

***Annotation:** the article analyzes the legal status of foreign citizens on the territory of the Russian Federation and identifies the main problems and ways to solve them related to migration registration, forms and rules of stay of foreign citizens on the territory of the state, as well as problems associated with difficulties for foreign citizens, which consist in the emergence of obstacles to the placement of their children in Russian educational institutions.*

***Keywords:** legal status of foreigners, state, foreign citizens, legal status, effective migration policy.*

Основная цель исследования - проанализировать правовое положение иностранных граждан на территории Российской Федерации и выявить основные проблемы, связанные с миграционным учетом, формами и правилами пребывания иностранных граждан на территории государства. Кроме того, в статье исследуются основные законодательные основы и судебная практика по данному вопросу. Методы исследования - анализ и синтез. По результатам исследования вносятся предложения по улучшению правового положения иностранных граждан и делается вывод об особенностях правового положения иностранных граждан на территории Российской Федерации.

В настоящее время порядок пребывания и правовое положение иностранных граждан на территории России регулируются:

1. Конституция РФ [1], согласно которой у иностранных граждан имеются одинаковые права и обязанности по сравнению с гражданами России;
2. Федеральный закон от 18.07.2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства» [4];
3. Федеральный закон от 25.07.2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [5];
4. Трудовой кодекс Российской Федерации [2];
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [3];

Иностранец имеет право находиться на территории России только в течение заранее определенного периода времени. Этот срок можно узнать в различных документах, например, в выданной ему визе. Если существует двустороннее соглашение между Россией и иностранным государством об отмене визового режима, то иностранный гость должен покинуть Россию

через 90 дней после прибытия. Важно отметить, что этот период распространяется только на шестимесячный период.

Иностранец по прибытии в Россию должен зарегистрироваться на миграцию. Если есть квота, то граждане зарубежных стран могут получить временный вид на жительство, который выдается на три года. Впоследствии иностранцу может быть выдан вид на жительство, если он выразил свое желание.

Правовой статус иностранных гостей в России складывается из совокупности прав и обязанностей, гражданства, статуса личности и охраняемых законом интересов [9]. Например, у этих лиц есть определенные личные права и обязанности, но с некоторыми особенностями их реализации на территории России. Таким образом, они имеют право на свободу передвижения по территории России, но при этом обязаны соблюдать действующее законодательство и предоставлять соответствующие документы в государственные органы.

Несмотря на то, что пребывание иностранцев в России регулируется большим количеством нормативных правовых актов, в этой сфере существуют определенные проблемы. Так, чаще всего исследователи обращают внимание на то, что законы противоречат друг другу в вопросе привлечения иностранцев к административной ответственности [8]. Из-за этого бывают случаи необоснованного привлечения к такой ответственности. Итак, довольно популярной статьей у зарубежных гостей является ст. 18.8. КоАП РФ, устанавливающий ответственность за нарушение правил въезда и пребывания на территории России иностранных граждан.

В этом случае необходимо разработать иной подход или внести изменения в законодательство, согласно которым судьи и сотрудники правоохранительных органов будут исходить из того, что иностранные лица не могут проживать в нежилых помещениях и по юридическим адресам принимающих организаций.

В судебной практике также существует проблема, согласно ч. 1.1. ст. 18.8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) применяется только к депортации, а не к другим административным взысканиям, предусмотренным законом. Можно процитировать следующее судебное дело [7]. Таким образом, гражданин Казахстана признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.1. ст. 18.8. КоАП РФ. Суд постановил взыскать штраф с гражданки Казахстана и депортировать ее из Российской Федерации. При рассмотрении дела суд апелляционной инстанции установил несправедливость и незаконность решения, а именно суд не учел тот факт, что ответчик принял решение переехать в Россию на постоянное жительство и приобрел недвижимость в Сочи, предварительно продав жилье в Казахстане. Однако получить российское гражданство ей не удалось из-за ухудшения состояния здоровья. На основании вышеизложенного суд высшей инстанции признал назначенное наказание не соответствующим тяжести правонарушения.

На основании данного судебного решения представляется целесообразным внести изменения в п. 1.1. ст. 18.8 КоАП РФ, предусматривающий не только штраф и выдворение из страны, но и отмену этих действий. Например, после слов «... с административным выдворением за пределы Российской Федерации» добавить «или без такового», что позволит правоохранительным органам учесть конкретные обстоятельства дела и соответственно индивидуализировать наказание.

Следующая проблема связана с трудностями для иностранных граждан, заключающимися в возникновении препятствий при устройстве их детей в российские образовательные учреждения.

На наш взгляд, необходимо принять соответствующие нормативно-правовые акты, которые устанавливали бы квоты посещения этими лицами образовательных учреждений, способы оплаты и получения документов о

завершении обучения иностранными детьми. Например, не все иностранные граждане получили паспорт к моменту сдачи ЕГЭ, который требует предъявления паспорта, что ограничивает свободу права человека на получение образования.

Рассмотрим еще один пример из судебной практики. Решением суда иностранцу было отказано в отмене решения органа, согласно которому ему был запрещен въезд в Россию [6]. Поводом для обращения стало решение о запрете истцу въезда на территорию России, так как он нарушил срок временного пребывания. Иностранный гражданин не согласился с этим решением, поскольку в этот период он выезжал за пределы России, что документально подтверждено. Но суд не принял представленные документы и отказ в удовлетворении требований иностранного гражданина [10].

Таким образом, анализ правовой ситуации показал, что права иностранных граждан регулируются достаточно обширной законодательной базой, которая выделяет права и обязанности граждан в трудовой, семейной и других сферах на территории Российской Федерации [11]. Однако проблемы правового статуса иностранных граждан требуют постоянного внимания и реакции со стороны всех уровней власти с помощью изменений или корректировок в законодательстве Российской Федерации и необходимого контроля при принятии решений, напрямую влияющих на эффективность реформ.

Таким образом, ряд ученых подчеркнули, что правовое регулирование института ответственности иностранных граждан и решение проблем в этой сфере влияют на такие факторы, как демографическая ситуация, а также социально-экономическое развитие страны.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о

поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Консультант плюс].- Загл. с экрана.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Консультант плюс].- Загл. с экрана.

4. Федеральный закон от 18.07.2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства» – [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Консультант плюс].- Загл. с экрана.

5. Федеральный закон от 25.07.2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.07.2006, № 30, ст. 3285.

6. Звоненко Д. П., Малумов А. Ю., Малумов Г. Ю. Административное право: учебник. М., 2011. С. 66.

7. Козлова Е. И. Конституционное право России: учебник. М., 2010. С. 325.

8. Постановление судьи Адлерского районного суда г. Сочи от 31 мая 2017 г. //дело 4А-1103/17 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Консультант плюс].- Загл. с экрана.

9. Решение Октябрьского районного суда г. Мурманска по делу № 2а-5592/2017 от 10 января 2018 года // [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Консультант плюс].- Загл. с экрана.

10. Фастович Г.Г. Международное регулирование отношений в сфере использования и охраны земель// Аграрное и земельное право. 2019. № 9 (177). С. 80-81.

11. Фастович Г.Г. К вопросу о применении современных технологий в логистических системах// Аграрное и земельное право. 2019. № 5 (173). С. 13-16.