

*Борисова О.В.,  
Магистр государственного муниципального управления  
оперуполномоченный УМВД России по г. Екатеринбург  
Россия, г. Екатеринбург*

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ РОССИИ

***Аннотация:** Статья посвящена возможности применения механизмов государственно частного партнерства в некоторых сферах деятельности МВД России.*

***Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, теория ГЧП, МВД России, проекты ГЧП.*

***Annotation:** The article is devoted to the possibility of using public-private partnership mechanisms in some areas of the Ministry of Internal Affairs of Russia.*

***Key words:** public-private partnership, PPP theory, Ministry of Internal Affairs of Russia, PPP projects.*

В настоящее время в экономике ряда развитых и развивающихся стран широкое распространение принимает особая форма взаимодействия государства и частного бизнеса – государственно-частное партнерство.

Государственно-частное партнерство представляет собой организационное и институциональное объединение государства и частного бизнеса с целью реализации общественно значимых проектов в масштабе всей страны или отдельных территорий. Значительные изменения происходят в формах и методах управления производственной и социальной инфраструктуры, по традиции находящиеся в государственной собственности: коммунальные и энергетические сети, морские и речные порты, аэропорта;

здравоохранение, образование, правоохранительная и военная области. В 2015 году принят Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в котором закреплено понятие государственно-частного партнерства, муниципально-частное партнерство - это юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

Правовая форма осуществления государственно-частного партнерства должна в идеале отвечать двум основным требованиям: обеспечить для инвестора привлекательность, безопасность вложения средств в государственную собственность и реализовать основную цель проекта, а именно развить ту сферу, которая стратегически важна для государства.<sup>1</sup> Одной из таких сфер является сохранение правопорядка и безопасности граждан. В структуре и задачах Министерства Внутренних Дел России имеется огромное количество возможностей для реализации государственно-частного партнерства, как на уровне обще-социальных проектов так и в вопросах кадровой политики.

Проанализировав имеющиеся данные по реализации российских ГЧП – проектов, обозначим основные успехи в данной области:

1. Политическая поддержка развития инфраструктуры на условиях ГЧП на всех уровнях;

---

<sup>1</sup> См.:5 - с.14-17

2. Реализация широкого круга проектов, стоимостью свыше 1 млрд долларов за последние 10 лет, что подразумевает экономию бюджетных средств например на непрофильных для МВД функциях;

3. Дальнейшее развитие законодательной и институциональной базы ГЧП на основе возникших в реализации трудностей и пробелов регулирования.

Но наравне с успехами и результатами имеются и некоторые сложности в реализации проектов:

1. Недоверие государственных органов к частным операторам;

2. Пробелы в инвестиционных соглашениях и отсутствие судебной практики по решению спорных вопросов;

3. Отсутствие единой концепции государственно-частного партнерства, отсюда проблемы с правовым обеспечением проектов, плохо структурированные соглашения, малоинтересные для инвесторов экономические модели и допустимые финансовые механизмы;

4. Отсутствие единого центра для выработки общей позиции государственных органов, координация их деятельности при реализации принятых решений.

В настоящее время в России ГЧП реализуется в производственной и транспортной инфраструктуре, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранении и социальных услугах.

В настоящее время МВД реализует свои проекты самостоятельно из бюджетных средств с малой долей привлечения инвестиций. Расходы на МВД в последние годы сохраняются примерно на одном уровне, при этом финансирование по отдельным проектам ведомства сокращается (например, по строительству и программе приобретения жилья). Привлечение бизнеса к участию в инфраструктурных проектах МВД могло бы стать решением многих финансовых и организационных проблемы, например сфере здравоохранения(огромное количество медицинских учреждений, устаревшая

система санаторно-курортного лечения), бухгалтерского учета(независимый учет распределения бюджетных средств значительно снижает затраты на данную сферу и формирует независимое распределение бюджетных средств), строительства(обслуживание, проектирование и строительство зданий и сооружений производится в рамках государственного заказа и не на постоянной основе).

Проанализировав практику проектов ГЧП в России можно говорить о характерных изменениях не в пользу новшеств и применения инноваций, а о приведение ранее используемых возможностей бизнеса в правовое русло ГЧП. Учитывая, что возможности ГЧП в основном используются на региональном уровне, ранее используемые министерствами частные ресурсы (помещения, услуги связи и т.п.) теперь используются не на основании договоров аренды и прочее, а в рамках соглашений ГЧП, что гарантирует сторонам более выгодные условия и гарантии выполнения обязательств.

Проблематика состоит не только в отсутствии опыта подобных проектов и недоверие государственной власти частным лицам, но и особенности деятельности МВД России. Во все сферы деятельности МВД возникают вопросы вынесение ресурсной составляющей за пределы ведения руководителей МВД России. Отдельным вопросом стоит передача государственной собственности введение частных лиц, и заинтересованность частного сектор в инвестирование проектов с неустойчивой перспективой вложений с учетом имеющегося императива. Наличие сведений составляющих государственную тайну в большинстве сфер деятельности МВД России.

В настоящее время возможности ГЧП в правоохранительной сфере МВД России остаются неиспользованными. Данная сфера является полностью бюджетной и работает с частным сектором в правовом поле государственных заказов и договоров оказания услуг. ГЧП в данной сфере помогла бы МВД России быть более открытым новшествам и инновациям, вывести на новый

уровень управления внутренними процессами с существенным сокращением затрат бюджетных средств.

#### **Используемые источники:**

1. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ (ред. от 29.12.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 17.06.2021);
2. Варнавский В. Государственно-частное партнерство: некоторые вопросы методологии // 2017;
3. Дерябина М. Государственно-частное партнерство. Теория и практика // 2009;
4. Бондарь Н.Н: Опыт государственно-частного партнерства в транспортной отрасли: достижения и неудачи [электронный ресурс] URL: <http://arkongroup.ru> (дата обращения 01.02.2021);
5. Белицкая А.В. Правовые формы государственно-частного партнерства в России и зарубежных странах//Предпринимательское право, 2019, № 2;
6. Айрапетян М.С: Зарубежный опыт использования государственно-частного партнерства [электронный ресурс] URL:<http://wbase.duma.gov.ru> (дата обращения 01.02.2021);
7. Ходос Д.В., Степанова Л.В. Государственно-частное партнерство в России: проблемы развития // Российское предпринимательство 2019. № 11 (209);
8. Центр развития государственно-частного партнерства [электронный ресурс] URL: <http://pprcenter.ru/> (дата обращения 17.06.2021).