

*Лемудкина Светлана Юрьевна,  
студент 3 курса магистратуры  
Кафедра государственного и муниципального управления  
ИГСУ РАНХиГС, г. Москва*

**ИССЛЕДОВАНИЕ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ  
АДРЕСНОЙ ПРОГРАММЫ «ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ  
ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«СЕВЕРОДВИНСК» НА 2018–2024 ГОДЫ»**

*Аннотация.* В статье представлен обзор положений и практики реализации муниципальной адресной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Северодвинск», которая охватывает период с 2018 по 2024 гг. Актуальность исследования обусловлена трансформацией внешних и внутренних факторов реализации данной программы, а также необходимостью модернизации и улучшения качества благоустройства территорий общего пользования и дворовых территорий для населения Архангельской области. Цель исследования – оценка практики реализации рассматриваемой программы. При подготовке статьи были использованы методы теоретического анализа, анализа документации и статистических данных, а также такие общенаучные методы, как сравнение и классификация. Итоговый результат заключается в предоставлении рекомендаций по совершенствованию реализации рассматриваемой муниципальной программы в текущих социально-экономических условиях.

**Ключевые слова:** городская среда, территория общего пользования, дворовая территория, национальные проекты, муниципальная адресная программа, Архангельская область, город Северодвинск.

*Lemudkina Svetlana Yu.*  
*3rd year master's student*  
*Department of State and Municipal Administration*  
*IPACS RANEPА, Moscow*

**RESEARCH ON THE PRACTICE OF IMPLEMENTING THE  
MUNICIPAL TARGET PROGRAM "FORMATION OF MODERN URBAN  
ENVIRONMENT IN THE MUNICIPALITY OF SEVERODVINSK" FOR  
2018-2024"**

***Abstract.** The article presents a review of the provisions and practices of the implementation of the municipal address program "Formation of modern urban environment of the municipality "Severodvinsk", which covers the period from 2018 to 2024. The relevance of the study is due to the transformation of external and internal factors in the implementation of this program, as well as the need to modernize and improve the living conditions of the population of the Arkhangelsk Oblast. The purpose of the study is to determine the results and problems in the implementation of the program under consideration. The methods of theoretical analysis, analysis of documentation and statistical data, as well as general scientific methods such as comparison and classification were used to prepare the article. The final result is to provide recommendations to improve the implementation of the municipal program in the current socio-economic conditions.*

***Key words:** urban environment, common area, yard territory, national projects, municipal target program, Arkhangelsk region, city of Severodvinsk.*

Архангельская область, являясь важным промышленным и логистическим центром Российской Федерации, занимает 45 место по социально-экономическому развитию по итогам 2021 года, поднявшись на пять позиций по сравнению с 2020 годом [9]. Повышение позиций связано с

постепенным восстановлением экономики после пандемии новой коронавирусной инфекции. При этом по качеству городской среды данный регион не обладает конкурентными преимуществами по сравнению с остальными субъектами Российской Федерации. Для оценки исполнения поручений по рассматриваемому национальному проекту был сформирован Рейтинг регионов по реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». В 2020 году Архангельская область заняла 26 место из 47, расположившись вместе с Ульяновской и Ярославской областью [8]. Согласно данным сайта о национальном проекте «Жилье и городская среда», Архангельская область выполнила 50% обязательств, при этом сроки были задержаны по 64% обязательств, но администрация представила ежемесячный отчет по благоустройству дворов. Самая значительная часть финансирования проекта – федеральное (6,9 из 8,6 млн руб.). Обеспечена результативность по 6 из обязательств по рассматриваемому проекту [4].

Северодвинск является одним из крупнейших центров Архангельской области, административный центр одноимённого муниципального образования. Город включен в перечень монопрофильных муниципальных образований, при этом ситуация в нем характеризуется как стабильная [7]. Это показывает, что для данного муниципального образования в меньшей степени характерна риски сокращения темпов социально-экономического развития, связанные с его монопрофильным положением. Ключевым предприятием является АО «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие», а также АО «Центр судоремонта «Звездочка»», но при этом администрация активно поддерживает малый и средний бизнес. Кроме того, на территории данного муниципального образования размещена Беломорская военно-морская база.

В связи с относительно выгодным экономическим положением администрация Северодвинска ориентирована в том числе на развитие городской среды, повышение ее комфортности для населения данного

муниципального образования. Для достижения данной цели реализуется муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды». Схема данной программы представлена на Рисунке 1.



Рисунок 1. Схема проекта по формированию комфортной городской среды в Северодвинске [2]

Реализация данной программы предполагает реконструкцию и создание комфортной городской среды. В частности, в 2021 году было проведено комплексное благоустройство дворовой территории МКД № 89 по ул. Ломоносова, трех территорий общего пользования (сквер ветеранов, общественная территория вблизи МАОУ «СОШ №6», общественная территория по ул. Ломоносова от ул. Железнодорожной до пр. Беломорский – нечетная сторона).

В рамках национального проекта в 2022 году благоустроены следующие территории. Три территории общего пользования: зеленая зона на ул. Мира (за НТЦ «Звездочка»), пешеходная зона по ул. Ломоносова от пр. Труда до пр. Труда (между малой и большой Труда), парк на пр. Победы вблизи церкви Владимирской иконы божьей матери. Две дворовые территории: МКД № 14

по ул. Бутомы и № 50 по ул. Советской планируется благоустроить по минимальному перечню (урны, скамейки) до конца 2022 года.[2].

Таким образом, следует отметить активную деятельность администрации по развитию городской среды. Отбор территорий для благоустройства проводится на основании рейтингового голосования, правовой основой для которого являются Распоряжения [6] и Постановления Администрации Северодвинска [5].

Представляется необходимым проанализировать эффективность выполнения рассматриваемой программы. Согласно данным Индекса качества городской среды, который формируется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации для анализа того, как субъекты страны выполняют поручения в рамках Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», национального проекта «Жилье и городская среда», Северодвинск получил 192 балла из 360, что позволило отнести его к городам с благоприятной городской средой. К факторам, которые обеспечили данную позицию, относятся большой масштаб города, тяжелые климатические условия, а также население в 180,8 тыс. чел.

Также представляется необходимым проанализировать позиции города по отдельным категориям и показателям (Таблица 1).

Таблица 1. Позиции Северодвинска по показателям качества городской среды [3]

Показатель	Баллы	Комментарий
Жилье и прилегающие пространства	36	Более половины – показатель благополучной городской среды
Улично-дорожная сеть	34	Более половины – показатель благополучной городской среды
Озелененные пространства	31	Более половины – показатель благополучной городской среды
Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства	22	Менее половины – показатель неблагополучной городской среды
Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства	35	Более половины – показатель благополучной городской среды
Общегородское пространство	34	Более половины – показатель благополучной городской среды

Как показывают данные Таблицы 1, Северодвинск характеризуется в целом благоприятной городской средой, учитывая сложные климатические условия и относительно высокую численность населения. При этом сами численные показатели относительно невысоки, что открывает возможности для совершенствования управления городской средой и ее дальнейшего благоустройства. В то же время необходимо отметить, что Архангельская область в целом характеризуется неблагоприятным положением городской среды, а Северодвинск занимает первое место в регионе по данному показателю [3].

Тем не менее, согласно данным средств массовой информации, благоустройство городских территорий проходило не без трудностей и проблем. В частности, по результатам благоустройства двора в 2019 году было установлено, что работы были выполнены некачественно [1]. Несмотря на гарантию на результаты выполненных работ, подрядчик затребовал дополнительные средства на переделку территории. Данная ситуация встретила осуждение в местном сообществе. При этом по результатам реализации программы в 2020 и 2021 гг. публикаций о проблемах не выявлено.

Таким образом, возможно говорить о достаточно успешном выполнении поручений в рамках рассматриваемой муниципальной программы, так как Северодвинск занимает лидирующие позиции по качеству городской среды в своем регионе. Однако существуют также возможности по развитию городской среды на основании ведущих мировых и национальных практик.

#### **Список использованных источников:**

1. В Северодвинске благоустройство, за которое Сардак получили 7 млн. руб., будут переделывать за 5 млн. рублей // Беломорканал, 2022. URL: <https://tv29.ru/new/index.php/zhkhh/32161-v-severodvinske-blagoustrojstvo-za-kotoroe-sardak-poluchil-7-mln-rub-budut-peredelyvat-za-5-mln-rub> (дата обращения 21.11.2022).
2. Жилье и городская среда // Администрация Северодвинска, 2022. URL: <https://severodvinsk.info/?idmenu=500&item=598> (дата обращения 21.11.2022)
3. Индекс качества городской среды // Минстрой России, 2022. URL: <https://индекс-городов.рф/#/> (дата обращения 21.11.2022).
4. Национальный проект «Жилье и городская среда» // ГИС ЖКХ, 2022. URL: <https://sreda.dom.gosuslugi.ru> (дата обращения 21.11.2022).
5. Постановление Администрации Северодвинска № 146-па от 06.04.2022 г. «Об утверждении Порядка проведения рейтингового голосования по проектам благоустройства общественных территорий муниципального образования



- «Северодвинск» // Администрация Северодвинска, 2022. URL: <http://www.severodvinsk.info/docs/11051/> (дата обращения 21.11.2022).
6. Распоряжение Администрации Северодвинска № 57-ра от 08.04.2022 г. «О проведении рейтингового голосования по отбору общественных территорий муниципального образования «Северодвинск», подлежащих благоустройству в 2023 году» // Администрация Северодвинска, 2022. URL: <http://www.severodvinsk.info/docs/11052/> (дата обращения 21.11.2022).
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.04.2015 г. №668-р // Правительство Российской Федерации, 2015. URL: <http://static.government.ru/media/files/ANTtXeAibvOQUysuIxa7br4h3rjptEYS.pdf> (дата обращения 21.11.2022).
8. Рейтинг регионов по реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2020 году // Минстрой России, 2022. URL: <https://minstroyrf.gov.ru/docs/138186/> (дата обращения 21.11.2022).
9. Рейтинг социально-экономического положения регионов // РИА Новости, 2022. URL: <https://ria.ru/20220516/ekonomika-1788413061.html> (дата обращения 21.11.2022).

© Лемудкина С.Ю. 2022 г.