

*Бутаев М.М., магистрант
Ростовский институт (филиал)
Всероссийского государственного университета юстиции
(РПА Минюста России)
Россия, г. Ростов-на-Дону*

К ВОПРОСУ О СТАНОВЛЕНИИ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

***Аннотация:** в статье приводятся факторы, сопровождавшие процесс становления института уполномоченного по правам человека. Автор приходит к выводу о том, что история возникновения и становления института омбудсмена показала, что особую эффективность этот институт приобретает там, где уделяется внимание ценности и важности прав человека и необходимости их защиты. Изучение статуса омбудсмена, в том числе, в историческом аспекте позволяет выявить достоинства и недостатки института, почерпнуть положительный опыт и создать в своем государстве такие условия, в которых его деятельность будет осуществляться наиболее эффективно.*

***Ключевые слова:** государство, право, уполномоченный по правам человека, омбудсмен, права человека, демократия, правовое государство.*

***Annotation:** the article describes the factors that accompanied the process of formation of the institution of the Commissioner for Human Rights. The author comes to the conclusion that the history of the emergence and development of the ombudsman institution has shown that this institution becomes particularly effective where attention is paid to the value and importance of human rights and the need to protect them. Studying the status of the ombudsman, including from a historical perspective, allows us to identify the advantages and disadvantages of*

the institution, draw positive experience and create conditions in your state in which its activities will be carried out most effectively.

Key words: *state, law, ombudsman, ombudsman, human rights, democracy, rule of law.*

В своем современном виде институт омбудсмана или уполномоченного по правам человека берет историческое начало из средневековой Швеции. В переводе со шведского языка слово «омбудсмен» означает «поверенный», «доверенное лицо». Компетенцией Уполномоченного было осуществление контроля над исполнением законов администрацией государства¹.

Изначально омбудсменом могло быть назначено лицо, широко известное в стране и пользующееся большим уважением в обществе. Омбудсмен юстиции пользовался полной самостоятельностью, однако, несмотря на это поддерживал тесные взаимоотношения со специальным комитетом парламента страны, который получал подробную информацию о его деятельности. Срок его полномочий составлял четыре года, в то время как парламент осуществлял свою деятельность в течение трех. Законом предусматривалась возможность освобождения его от должности также ранее установленного срока, в связи с ходатайством профильного комитета. При этом, в течение многолетней истории существования данного института ни один омбудсмен не был смещен или освобожден от занимаемой должности до истечения срока действия представленных ему полномочий. В государственной системе Швеции омбудсмен был институтом, изначально имеющим высокий статус. Выплачиваемое ему жалование было таким же, как у судей Верховного суда. Кроме установленных законом гарантий деятельности, значимое положение омбудсмана обеспечивалось и личным авторитетом личности, занимавшей данный пост.

¹ Корнилов Р.Б. История создания института омбудсмана в мире // В сборнике: Образовательная система: вопросы теории и практики сборник научных трудов. Казань, 2019. С. 83.

Можно также отметить, что в Швеции впервые был создан и прототип современного аппарата уполномоченного. Это был секретариат омбудсменов, работники которого проводили мероприятия по подготовке дел, документов от имени омбудсменов. В его состав входили молодые судьи, которые, проработав в секретариате, возвращались к своей прежней судейской работе. Начиная с XX века институт омбудсмана начал учреждаться и в других странах мира.

Вторая страна, где была введена должность - стала Финляндия, которая позаимствовала его у своего шведского соседа. Его образование предусматривалось Конституцией 1919 г.²

Полномочия омбудсмана в Финляндии были аналогичны полномочиям его шведского коллеги. Однако на момент его учреждения в стране институт не пользовался популярностью.

Необходимо особо подчеркнуть тот факт, что в Швеции и Финляндии главной задачей омбудсменов было обеспечение законности деятельности органов исполнительной и судебной власти, а не защита прав человека. Уполномоченный служил средством установления баланса функционирования и взаимодействия трех ветвей власти, а также осуществления надзора за реализацией актов парламента судебными и исполнительными органами.

В последующие годы институт омбудсмана учреждался в рамках государственной системы иных государств, таких как Дания, Норвегия, Новая Зеландия, Франция, Великобритания и другие.

Особое внимание защите прав человека в мировом сообществе начали уделять после Второй мировой войны. В этот период были приняты важные международные акты, регулирующие отношения в области прав человека³.

² Конституция Финляндии 1919 года. Конституции стран мира на русском языке. [Электронный ресурс] // URL.: <http://worldconstitutions.ru/?p=1067> (дата обращения 20.10.2023).

³ Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года. [Электронный ресурс] // URL.: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 10.11.2023).

Это подтолкнуло многие страны Америки, Азии, Европы, Африки на учреждение института омбудсмана. В Испании в 1978 году Статьей 54 Конституции Испании был учрежден институт народного защитника. Испанский пример уполномоченного по правам человека стала лекалом для института омбудсмана в странах Латинской Америки.⁴

Для России институт уполномоченного является относительно новым, поскольку его возникновение в нашей стране можно отнести к 1991 году, когда была одобрена Декларация прав и свобод человека и гражданина в РФ.⁵ В конце девяностых годов принят Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в РФ», который определяет «порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, его компетенцию, организационные формы и условия его деятельности»⁶.

История возникновения и становления института омбудсмана показала, что особую эффективность этот институт приобретает там, где уделяется внимание ценности и важности прав человека и необходимости их защиты. Изучение статуса омбудсмана, в том числе, в историческом аспекте позволяет выявить достоинства и недостатки института, почерпнуть положительный опыт и создать в своем государстве такие условия, в которых его деятельность будет осуществляться наиболее эффективно.

⁴ Конституция Испании 1978 года. Конституций стран мира на русском языке. [Электронный ресурс] // URL.: <http://worldconstitutions.ru/?p=149> (дата обращения 12.10.2023).

⁵ О Декларации прав и свобод человека и гражданина: постановление Верховного суда РСФСР от 22.11.1991 № 1920-1. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федер. конст. закон Рос. Федерации от 26 февраля 1997 № 1-ФКЗ: в ред. от 31 января 2016. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Использованные источники:

1. Корнилов Р.Б. История создания института омбудсмана в мире // В сборнике: Образовательная система: вопросы теории и практики сборник научных трудов. Казань, 2019. С. 83.
2. Конституция Финляндии 1919 года. Конституции стран мира на русском языке. [Электронный ресурс] // URL.: <http://worldconstitutions.ru/?p=1067> (дата обращения 20.10.2023).
3. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года. [Электронный ресурс] // URL.: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 10.11.2023).
4. Конституция Испании 1978 года. Конституций стран мира на русском языке. [Электронный ресурс] // URL.: <http://worldconstitutions.ru/?p=149> (дата обращения 12.10.2023).
5. О Декларации прав и свобод человека и гражданина: постановление Верховного суда РСФСР от 22.11.1991 № 1920-1. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс».
6. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федер. конст. закон Рос. Федерации от 26 февраля 1997 № 1-ФКЗ: в ред. от 31 января 2016. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс».